# 为打赢蓝天保卫战作出突出贡献

## 省打好污染防治攻坚战指挥部办公室向南通发来贺信

**本报讯**（记者**彭军君**）为全省环境空气质量改善和蓝天保卫战圆满“收官”作出突出贡献，昨天，江苏省打好污染防治攻坚战指挥部办公室专门向南通等五个城市市委、市政府发出贺信。

贺信中指出，2020年，南通市PM2.5平均浓度34微克/立方米，空气优良天数比率87.7%，两项指标均完成省定考核目标，成为我省PM2.5平均浓度率先达到环境空气质量二级标准的城市之一，空气优良天数比率连续3年保持全省第一，为全省环境空气质量改善和蓝天保卫战圆满“收官”作出了突出贡献，谨此表示热烈祝贺！

过去一年，南通市坚决贯彻习近平生态文明思想，深入践行绿水青山就是金山银山的理念，认真落实国务院《打赢蓝天保卫战三年行动计划》和省委、省政府关于大气污染防治的部署要求，推动空气质量改善取得历史性突破。市委、市政府主要领导高位统筹，建立“一把手”负责制，健全大气“网格化”监管体系，将治气“一岗双责”落到实处；着力加强臭氧污染防治，全面开展挥发性有机物重点行业、重点地区、重点集群的深度治理；聚焦薄弱环节，深入开展扬尘治理“654”、柴油货车污染攻坚“410”专项行动；强化重点行业深度减排，对重点燃煤电厂实施常态化超洁净排放；建立空气质量异常预警和应急管控机制，提前预警、果断“削峰”。

事非经过不知难，蓝天不负有心人。这些成绩的取得殊为不易，得益于南通市委、市政府的高度重视、坚强领导，得益于南通各地、各相关部门的协同攻坚、拼搏努力，得益于南通广大市民广泛支持、积极参与，在此致以崇高敬意！

贺信中说，站在“十四五”的新起点上，希望南通市再接再厉，深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，按照“生态环境质量只能更好，不能变差”的要求，保持绿色发展的战略定力，坚定不移地推进产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整，在高起点、大手笔建好江苏开放门户的进程中，推动空气质量保持全省“排头兵”位次，力争碳排放在全省率先达峰，为建设“强富美高”新江苏作出新的更大贡献！

江苏最美警察、最美辅警、最美警嫂、最美基层警队推选活动启动

## 南通公安12人1集体候选

**本报讯**（记者**张亮** 通讯员**苏锦安**）1月5日，省公安厅、省委宣传部、省总工会、团省委、省妇联、新华报业传媒集团和省广播电视总台共同组织开展的江苏最美警察、最美辅警、最美警嫂、最美基层警队推选宣传活动启动并进入网络投票阶段，我市4名民警、5名辅警、3名警嫂及1个集体候选。即日起至1月12日，市民可在省公安厅官方微信“江苏警方”（js-jfdyh）参与投票。

根据活动组委会公布的名单，全省共有66名民警、67名辅警、45名警嫂和17个集体公开候选。1月5日至12日，广大市民可通过微信订阅号“江苏警方”参与投票，每个微信号每天限投1次。

## 积极履职尽责 主动担当作为 推动多党合作不断迈上新台阶

（上接A1版）

沈雷强调，全市统一战线要高点定位、顺势而为，充分发挥自身优势，更加主动履职尽责、更高水平建言献策、更广范围凝聚共识，不断开创多党合作新局面，推动多党合作和政治协商制度在南通结出更为丰硕的果实。要立足服务大局这个出发点，围绕贯彻落实市委十二届十三次全会精神，着眼“十四五”发展和现代化建设新征程，推动调研进一步走深走实，使参政参到要点上、议政议到关键处。要聚焦建言资政这个落脚点，善于发现问题、科学研究问题，真正找准深层次原因，找到解决问题办法，使对策建议更符合工作实际和基层实情。要坚持协商民主这个根本点，各有关部门对调研成果要高度重视，进行专题研究、充实完善，充分吸纳和运用，切实做好调研“后半篇文章”，以高质量调研成果助力高质量发展，为南通勇当全省“两争一前列”排头兵作出新的更大贡献。

市政府副市长王晓斌出席会议并讲话。市各民主党派、工商联、知联会和新联会负责人尹建炉、马啸平、施学雷等作交流发言。

## 持续深化改革创新不动摇

（上接A1版）聚焦市场主体和创新主体普遍反映强烈的问题，以改革疏通堵点、纾解痛点、攻克难点，完善科技创新领导体制，加快研究规划沿江科创带，积极营造最优创新生态。以科技创新赋能产业转型升级，推动特色主导产业高端化、智能化、绿色化发展，提升产业创新力和竞争力。更大力度激发企业创新主体活力，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，实施企业研发机构高质量提升计划，促进各类创新要素向企业集聚。大力引进“双创”人才和团队，培养技能人才，深化产业工人队伍建设改革，加强关键核心技术攻关，扩大共性技术供给。

改革永不停步，创新永无止境。新年开新局，南通又迎来新机遇。科技部刚刚发布的《长三角科技创新共同体建设发展规划》中提出，协力培育沿海沿江创新发展带。抓住用好国家战略，在国家创新布局中，南通兼具“沪通港沿海创新发展翼”和“沿江创新发展带”新优势，创新发展新引擎动力必将更为强劲。立足继往开来的时代方位，让我们更加彻底地解放思想，更加深入地推动改革创新，在全面建设社会主义现代化新赛程上，跑出加速度、开拓新境界！

3日，如皋市搬经镇一企业生产车间里，工人们在赶制今年的电机产品新订单。当日，该企业各生产线全速运转，赶制新年订单。 CFP供图

# 关于《中共南通市委关于制定南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

（上接A1版）

我们注重发扬民主、开门问策、集思广益，专门印发通知，向各县（市）区、市有关部门征集“十四五”时期工作总体思路、重点任务以及对全市发展的建议。12月4日，建议稿印发各县（市）区、市级机关各部门各单位征求意见，12月14日，又征求了市四套班子领导、市委委员、候补委员意见。期间，市委先后组织召开企业家、市级老领导、“两代表一委员”、社会领域代表、党外人士等多场不同层面的座谈会，充分听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。市人大常委会、市政协分别组织人大代表和政协委员建言献策，汇聚各方面智慧力量。同时，相关部门在市主要媒体开设网上“建言十四五，共绘新蓝图”专栏，广泛征求社会意见。共收集意见和建议463条，逐条进行分析，做到能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计400多处，覆盖各方面意见和建议312条。

建议稿的形成过程，是统一思想、凝聚共识的过程，是总结过去、谋划未来的过程，是科学决策、民主决策的过程。12月25日，市委常委会会议进行了审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

### 二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，把握新发展阶段的新要求，把握机遇挑战的新变化，把握我市转型发展的新特征，找准发展新方位，回应群众新期盼，对“十四五”时期我市发展作出系统谋划和全面部署。

起草过程中，我们在贯彻中央要求处理好继承和创新、政府和市场、开放和自主、发展和安全、战略和战术五个关系的基础上，结合我市实际，注重把握了以下五条：一是突出以习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神为统领，把“争当表率、争做示范、走在前列”作为贯穿南通“十四五”乃至更长时期发展的总纲领、总要求；二是在全面贯彻中央和省委决策部署的过程中，紧密结合南通实际，提出创造性落实的思路举措；三是把握中国特色社会主义现代化建设应坚持以人民为中心的发展思想，从经济高质量发展、人民高品质生活、社会高效能治理等层面作出系统谋划安排；四是紧扣勇当全省“两争一前列”排头兵、打造高质量发展新增长极的使命责任，坚定落实“全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展”的总体思路，研究提出战略性重点任务，增强未来发展核心竞争力；五是树立战略思维、底线思维、辩证思维，更加注重运用系统观念谋划推动发展。

建议稿共三大板块，由13个部分54条构成。第一板块为总论，包括第一、第二部分，主要总结“十三五”时期南通发展成就、经验启示，分析“十四五”时期发展面临的形势，明确指导思想、奋斗目标、战略抓手，共6条。第二板块为分论，包括第三到第十二部分，分领域阐述了“十四五”时期经济社会发展的重点任务，明确了坚持创新驱动发展、壮大实体经济根基、促进内外循环畅通、推动更深层次改革、推进区域协调发展、优化市域发展格局、深化文化强市建设、守护江海生态本底、改善人民生活品质、增强安全发展能力等重点领域的思路和任务，共42条。第三板块为结尾，包括第十三部分和结束语，主要阐述全面加强党的领导，确保“十四五”规划和2035年远景目标任务落到实处，共6条。

### 三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要发展要求和重大举措。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于发展阶段判断。经过“十三五”时期的奋斗，我市地区生产总值连跨3个千亿级台阶，预计今年突破万亿元，所辖县（市）区经济总量均过千亿元，综合实力和发展水平迈上了一个大台阶，进入了经济发展质量全面提升的阶段、推进更深层次改革更高水平开放的阶段、城乡区域功能互补深度融合的阶段、加快绿色转型环境质量根本改善的阶段、实现民生品质提升促进共同富裕的阶段。准确把握南通所处发展阶段的特征，建议稿提出，“十四五”时期是我市坚定扛起新的历史使命、阔步迈向现代化的起步期，是加快战略机遇转化、全面融入长三角一体化的关键期，也是深入推进江海联动、由江河时代迈入江海时代的加速期。这个阶段对南通发展至关重要、不容懈怠，必须坚定信心、奋发作为，在新赛程中跑出精彩、冲在前列。

第二，关于发展主题确定。中央、省委“十四五”规划建议明确以高质量发展为主题，这是根据发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。近年来，我市紧扣省委提出的经济发展、改革开放、城乡建设、文化建设、生态环境、人民生活“六个高质量”发展布局，推动高质量发展取得了显著成效。但是，产业结构整体上仍处于全球价值链中低端，创新资源不足，龙头型企业不多，开发园区产业集聚度、经济贡献度亟待提高；城镇化率低于全省平均水平，市区首位度不够高，基础设施建设仍有不少短板；民生领域存在薄弱环节，社会治理有待进一步完善，这些矛盾和问题集中体现在发展的质量上。建议稿提出，推动“十四五”时期发展，必须进一步高扬高质量发展主题，坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推动高质量发展走在前列、取得更大成果，不断把“强富美高”新南通建设推向前进。

第三，关于战略目标谋划。围绕落实习近平总书记对江苏发展提出的最新要求、省委赋予南通的使命责任，立足南通战略优势、资源禀赋和发展基础，顺应全市人民对美好生活的向往，建议稿提出，南通要勇当全省“两争一前列”排头兵。从“十四五”来看，重点实现经济发展质量更高、人民生活品质更高、美丽南通颜值更高、社会文明程度更高、市域治理效能更高，建成创新创业新首选、高端制造新中心、双向开放新门户、综合交通新枢纽、市域治理现代化新样板，建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市、勇当全省“两争一前列”排头兵取得突破性标志性成果。从远景目标来看，到2035年，南通在率先基本实现社会主义现代化上走在前列，成为具有显著影响力的长三角活跃增长极和强劲动力源，初步建成长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市，在东部沿海崛起一个经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的社会主义现代化新南通。发展目标采取了以定性表述为主，蕴含定量的方式，主要是综合考虑未来发展条件、环境等方面因素。对这些定性指标，编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化标准。

第四，关于战略抓手考虑。实现新发展阶段的目标任务，必须找准带动全局发展的战略抓手。通过认真分析我市“十四五”乃至更长时期发展的趋势和条件，建议稿提出了四个方面具有基础性、全局性、引领性的重大事项。一是以重大项目、科技创新为支撑，加快建设制造强市。这是我市现代化经济体系建设的战略抓手，在现代化建设全局中居于核心地位。建议稿立足近年来我市重大项目建设、更高水平创新型城市建设的现实基础，明确提出“十四五”时期，坚持大抓项目、抓大项目，再突破一批百亿级乃至千亿级重大项目，推动科技创新与产业发展深度融合，推进产业基础高级化、产业链现代化，打造世界级先进制造业集群。二是以战略工程、重点片区为撬动，持续实施优江拓海。这是优化我市区域发展布局、提升城市发展能级的战略抓手。建议稿着眼我市加快从江河时代向江海时代迈进的阶段实际，提出了加快推进通州湾长江集装箱运输新出海口、南通新机场等重大战略工程建设，加快城市重点片区品质提升和功能完善，建设连通江海、串联组团的快速交通网络，统筹长江大保护与沿海高质量发展，构建江海相拥、内外相融的大城市格局。三是以产业链接、功能协同为重点，全面深化跨江融合。这是我市深度融入长三角一体化的战略抓手，是加快“三个全方位”的必由之路。建议稿着眼锻长板补短板，构筑发展新优势，提出加快与上海、苏南实现交通一体化、生活同城化，推动产业链、供应链、创新链深度融合，科技创新、开放枢纽、资源配置、公共服务功能协同，发展理念、营商环境、园区平台深度接轨，打造跨江融合典范。四是以数字赋能、制度供给为突破，大力推进市域治理现代化。这是南通推进高效能治理的战略抓手。建议稿提出大力发展数字经济，全面建设数字政府，积极构建数字社会，提高社会治理智能化水平。坚决破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，把改革成果转化为治理效能。

第五，关于思想工作方法。中央规划建议提出，“十四五”时期，经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。建议稿把系统观念作为基础性的思想和工作方法，贯穿“十四五”经济社会发展全过程，重点统筹好区域之间、生态与发展、安全与发展等领域工作和社会主义现代化建设。统筹区域之间，重在着力优江拓海、跨江融合，加快推进城乡一体化发展。统筹生态与发展，重在协同推进生态修复保护与产业转型升级，推动生态优先、绿色发展，建设人与自然和谐共生的现代化。统筹安全与发展，重在坚持总体国家安全观，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，树立底线思维，把握发展规律，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力夺取“十四五”发展新胜利，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

同志们！讨论审议市委“十四五”规划建议，是这次全会的主要任务。做好这项工作，对指导市“十四五”规划纲要编制、引领现代化建设新征程，具有重大意义。希望大家认真思考，深入讨论，结合实际提出建设性意见和建议，共同把建议稿完善好、把这次全会开好。

# 消灭隐患，坚决啃下“硬骨头”

## ——安全生产专项整治一年“小灶”收官报道②

“隐患就是事故”。隐患就是事故的前奏，要消灭事故，关键在消灭隐患。专项整治以来，我市以最坚决的态度守牢安全“底线”，以“零容忍”的态度消除隐患，通过实施重大隐患挂牌督办、整改销号，真正把不安全的因素消除在萌芽状态。

市安委会办公室主任、市应急管理局局长邰江淼介绍，为确保问题彻底整改到位，我市制定出台《南通市安全生产重大事故隐患问题整改管理办法》，建立问题整改“挂账销号、闭环管理”机制，对照问题隐患清单，细化制定整改方案，落实整改责任，强化跟踪推进。对面上共性问题，坚持自查自改，逐一整改，防止盲区漏点；对其他问题，坚持举一反三，排查整改，防止“跑冒滴漏”。国务院督导组指出的181个问题隐患、省督导组指出的844个问题隐患，全部整改到位，并完成销号，形成“一患一档”，实现问题隐患全面“清零”。

### 隐患排查 全面起底

“之前在这违规生产的耀达木材加工厂已经撤离，涉及的重大安全隐患去年年初就完成整改销号。”4日，记者来到位于南通经济技术开发区的尚豪物流园，中兴街道综合行政执法办公室副主任张石波指着已经成为仓库的房屋告诉记者。

2019年底，街道网格员在日常巡查时发现，中尚物流园（曾用名）内新增了一家木材加工厂，涉及木质粉尘作业，存在火灾爆炸风险，不具备安全生产条件，网格员立即将这一信息上报给街道及相关部门。经核查确认后，被列为首批市级挂牌督办整改的12个重大安全隐患之一。为抓好隐患整改，市、区相关部门高度重视，多次深入现场，指导、查看整改情况。去年一月份，企业迅速将设备等清空，隐患得到消除。

为压紧压实各级安全生产专项整治隐患排查治理责任，我市建立了“三级复查复核”机制，在企业自查自改自报公示基础上，乡镇（街道、园区）对属地所有企业自查自改情况进行全面普查；县级对镇级普查报备情况进行复查；市级对县级复查报备情况进行抽查，确保实现专项整治全覆盖。全市112806家企业进行了自查，对112806家企业进行了乡镇普查，对84166家企业进行了县级复查，对4804家企业进行了市级抽查，共排查隐患46.5万个。

### 问题整改 坚决彻底

入冬以后，天气越发寒冷，但启东市惠萍镇三条港闸施工现场却是热火朝天的忙碌景象。记者看到，新闸的底板已经浇筑完成，进入闸身浇筑阶段。

据启东市水务局工管科工作人员徐佳博介绍，三条港闸建于1954年，因年久失修，设备老化，2019年安全鉴定为Ⅳ类闸，存在闸门损毁，海水倒灌隐患，被南通市列为市级挂牌督办项目。经过部门、专家会商，决定在原址拆除老闸，新建一座净宽8米的单孔水闸。眼下，工程正在有序推进中，预计今年5月1日汛期到来前完工，将进一步提升辖区内汛期排涝能力。

对于排查出的隐患，我市动真碰硬，再难的“硬骨头”，也要啃下来。青年中路部分沿街建筑被分割、存在多产权，是典型“三合一”场所，且管理责任体系不健全，作为市级重大安全隐患挂牌督办。根据属地管理原则，交由学田街道抓好问题整改。提及此次整改，街道办事处同志直言“做了大量工作，克服了种种困难，确实挺不容易”。由于历史原因，该处产权极为分散，内部没有统一的责任主体且消防责任意识淡薄，才造成了如今管理混乱、隐患无人整改和推诿的情况。挂牌督办后，在市教育局、区政府的协调下，区应急管理局、消防大队、公安分局和学田街道紧密配合联动，街道通过现场查看、召开协调会、业主座谈会等方式，对市专治办指出的问题进行细化，并明确整治责任主体，就存在隐患问题逐一整改并销号，同时通过建立长效管理机制，防止问题回潮。

### 监督执法 追根究底

“通过清单告知让我们知道做什么、承诺状签署明确了我们该怎么做，重点监管和后续回访又倒逼我们落实企业主体责任，确保整改到位。”近期，市安全生产监察执法大队执法人员在对某汽车零配件企业进行回访时，企业负责人直言罚得不冤，也欢迎执法人员随时指导、检查。

去年疫情期间，市应急管理局接到举报称辖区内某外国独资企业存在电焊工无证上岗、未进行员工三级教育培训等问题。经现场核查，该公司三名员工使用伪造特种作业操作证上岗作业、三级教育培训学时不达标。执法人员给予该公司警告、责令限期整改，并处罚款人民币捌万元整的行政处罚，给予三名持伪证员工警告，并处罚款人民币伍仟元整的行政处罚。待疫情缓解，执法人员又深入企业，全面宣传安全生产领域的法律法规和标准规范，详细解答企业在生产过程中遇到的各种疑难问题。

一直以来，我市始终坚持严抓严管、严处严罚，通过“一案双查”，落实联合惩戒、“黑名单”管理制度，加强对重点区域、重点行业和重点部位的执法检查，对危化动火、有限空间作业发生亡人事故的，企业主要负责人、安全总监一律视为资格考核不合格，取消企业主要负责人、安全总监从业资格。同时，做好监管执法“后半篇文章”，实施监管执法“一案五制”，通过执法时“清单提醒制”“被罚企业承诺制”，指导企业深入开展自查自纠；通过执法后“典型案件警示制”“监察执法回访制”“重点监管制”，切实解决同一违法行为在同一区域反复出现的问题，达到执法一家、规范一家、教育一片、带动一片的效果。去年以来，共有2267家企业开展了守法承诺活动，对2258家企业进行了清单提醒，对290家企业进行了警示公示，对1026家企业进行了回访，将5家企业列入了重点监管。

本报记者 **郭小平 俞慧娟**