

南通市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接A1版)

作为政治机关,常委会把坚决做到“两个维护”作为根本政治任务,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”。常委会专题集中学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,确保总书记的期望和要求在人大系统全面贯彻落实。党组会议、主任会议把传达学习贯彻中央和省委重要会议、重要文件精神作为第一议程,筑牢用新思想新要求指导实践、推动工作的思想基础。健全完善党组议事、决策等制度规则,发挥党组领导核心作用,落实重大事项请示报告制度,先后向市委请示报告15次,严格依照报审程序确定立法项目、监督议题,依法做好落实工作。

作为工作机关,常委会始终坚持以围绕中心、服务大局、依法履职,切实当好市委决策部署的实践者、推动者。组织开展学习苏州“三大法宝”、答好南通“发展四问”专题研讨活动,深刻把握“三个全方位”发展思路,围绕决战“过万亿”、夺取“双胜利”目标任务,突出重点开展专题审议,使人大各项工作贯彻市委部署、依法有序推进。围绕“十四五”规划编制、先进制造业集群发展、农村住房建设等事关经济社会发展全局和人民群众高度关注的重要事项,开展调查研究,向市委市政府提出了切实可行的意见建议。

作为代表机关,常委会将更好发挥代表作用作为基础和依托,努力使每一项工作都能体现人民利益、增进人民福祉。组织开展“五级人大代表助力通州湾”系列活动,在落实国家战略中汇聚代表强大力量。面对疫情防控特殊大考,常委会把维护人民群众生命安全和身体健康放在第一位,第一时间成立疫情防控工作小组,发出倡议书和工作通知,制定工作方案、落实包片任务。全市各级人大代表和机关工作人员在群防群治、医疗救治、捐款捐物等方面不畏艰难、挺身而出、扎实工作,展现出高度的政治自觉、坚强的战斗精神和深厚的为民情怀。

二、以新理念促进发展,着力推动各项重点目标任务落实

加强经济运行监督,促进“六稳”、“六保”工作。积极参与应对疫情带来的严峻挑战,根据市委统一部署,由常委会领导带队,组成5个专项监督工作组,先后50余次深入基层一线督导,推动复工复产复市,并及时向市委、市政府提供督查专报17份,推动政府形成相关制度性文件3个。深入研判经济形势,强化年度计划编制执行全过程监督,审议计划执行情况报告、全市疫情防控工作情况报告,牵头组织第五个“5·23企业家日”视察调研活动,全力支持打好疫情防控阻击战、总体战,督促落实克难惠企、稳定外贸政策措施,推动解决企业减税、融资、用工、审批等方面的问题和困难10多个。专题审议关于保护台胞投资权益促进台商在通创业发展的报告,要求妥善应对复杂形势,拓展往来交流,深化通台产业合作,持续优化营商环境。

聚焦一体化发展,着力助推重大战略落地落实。审议长三角一体化发展战略实施情况的报告,围绕完善推进机制、提升合作能级、畅通要素流动等重点方面建言献策,支持政府加强工作对接、任务跟踪和考核评价。支持崇明、启东、海门三地人大签署合作协议,建立协作机制,推动人大系统在长三角一体化格局中协调联动,聚焦发力。根据市委关于建设“大通州湾”的战略部署,常委会第三十次会议作出关于加快推进“大通州湾”开发建设的决议。以“五级人大代表助力通州湾”系列活动为抓手,召开人大代表议案建议督办暨投资洽谈会,人大代表现场

签约5个项目、总投资超50亿元、累计超150亿元,新华日报等媒体予以重点报道。积极做好省人大常委会领导和部分全国、省、市人大代表到通州湾视察调研工作,形成的《关于加快通州湾开发建设的几点建议》,获得省委、省政府主要领导批示,为打造“大通州湾”发展新引擎提供了有力助推。

紧扣高质量目标,协同强化创新驱动融合发展。审议高质量发展监测指标完成情况、科技进步发展情况、文化旅游、产业融合发展等情况等报告,全面分析省定六个方面68项指标的评价结果,针对研发经费占比、工业战略性新兴产业占比、高新技术企业数以及文旅产业等方面的薄弱环节,提出夯实产业项目压舱石、全方位集聚创新要素、打造高能级创新平台、强化政策体系支撑等建议。对常委会关于现代综合交通运输体系建设情况报告的审议意见落实情况进行跟踪问效,组织了专题审议和满意度测评。

突出补齐小康短板,聚力提升高水平实现指数。审议关于决胜全面建成小康社会推进情况的报告,围绕6个弱项指标组织专题询问,6位代表现场发问,5个部门现场作答,进一步理清短板、明确重点,营造了咬定目标不放松、全力以赴交答卷的浓厚氛围。视察市区水污染防治、水生态保护等工作,审议关于2019年度环境保护目标完成情况及2019—2020年突出环境问题整改情况的报告,并对整改情况进行满意度测评,推动落实治理责任,改善生态环境,不断提升群众生态幸福感。高度关注政府向全市人民承诺的民生实事,综合运用听取报告、专题询问、满意度测评等方式,全力推动民生项目落地见效。审议关于脱贫攻坚长效机制建设情况的报告,在确保完成脱贫攻坚任务的同时,推动精准扶贫工作升级加力。审议机构养老服务建设情况的报告,从保障机制、质量标准、投资主体等方面分析现状和问题,总结推行链式养老模式和实施照护制度,全方位推进机构养老服务升级、优质普惠。专题研究民族进步创建工作,促进更好落实“铸牢中华民族共同体意识”。

改进预算审查监督,优化财政资金管理使用。出台关于进一步加强审计查出问题整改情况监督的办法,将审计查出问题和整改情况作为开展决算审查、预算执行监督、国有资产监督管理的重要内容,明确重点监督内容、承办部门职责和整改主体责任,健全审计查出问题清单、整改责任清单和部门预算调整清单制度,强化监督结果运用。听取审计查出问题整改落实情况的报告,促进财政资金规范管理、有效使用。稳步推进预算联网监督工作,组织预算联网监督专题培训,提高人大系统联网监督的实际操作能力和水平。加大预算执行过程和政策实施过程的监督力度,对市教育局、科技局等部门预算执行情况进行重点审查,进一步强化预算约束,加快执行进度,推动政策实施。审议国有资产管理办法的综合报告和行政事业性国有资产管理办法的报告。审查批准了决算和预算调整方案。

开展集中评议测评,推动部门工作提档升级。聚焦高水平全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务,突出为民施政、依法行政、高效勤政、廉洁从政,对市医疗保障局等6个市级政府组成部门和4个条管单位开展工作评议,实现了对政府部门工作评议全覆盖。常委会组建5个评议组、10个评议小组,召开各类座谈会37场,发放调查问卷2329份,综合县(市)区人大、31个代表小组、5个综合评价部门等各方面提供的情况,对照工作目标完成情况,

最终梳理问题108条。召开评议会议,开展专题询问,组织百名代表进行满意度测评,测评结果向市委报告、向社会公开,有力推动了部门工作作风、服务、求实效。

三、以新作为强化法治,不断提升参与市域治理工作效能

稳步推进科学民主依法立法。制定工作规范,对争议较大的重要立法事项引入第三方评估,涉及的重大利益调整组织论证咨询,进一步完善立法机制,加强协调联动,开展立法听证,提高立法质量。《南通市住宅物业管理条例》通过第二次审议并报经省人大常委会批准,已于2020年10月1日起施行;《南通市义务教育优质均衡发展条例》列入全省设区市年度精品立法培育项目,在全国首开先河,完成两次审议并报省人大常委会批准,将于2021年3月1日起正式施行;《江苏南通狼山国家森林公园管理条例》已完成两次审议,已报请省人大常委会审议批准;《南通市质量促进条例》通过第一次审议。轨道交通、非物质文化遗产保护、法律援助、农村公路管理、农村环境综合治理、节约用水等8个立法项目也已经完成前期调研工作。

扎实推进依法行政公正司法。全面开展安全生产“一法一条例”执法检查,重点对46家单位进行检查,对180人进行了法律测试,收集群众反馈问题及意见建议112条,梳理形成问题清单交政府办理。深入开展土壤污染防治法执法检查,以分组检查、委托检查、现场检查等方式,压实执法责任,强化源头管控,补齐设施短板,坚决打赢净土保卫战。专题听取母婴保健法贯彻情况报告,检查城市建筑垃圾管理条例、水利工程管理条例两部地方法规的实施情况,进一步强化贯彻实施实效。认真落实有件必备、有备必审、有错必纠,共审查政府规章和规范性文件20件。调研视察法检“两院”工作,听取“两院”半年度工作汇报和检察院刑事执行检察专题报告,支持和促进“两院”进一步强化疫情防控常态化条件下司法保障服务功能。专题审议扫黑除恶专项斗争工作报告,调研禁毒工作、公安信访工作,推动提高治安防控能力,严厉打击黑恶势力犯罪,织密织牢公共安全网。开展任前法律知识考试,调研“七五”普法工作,促进全民尊法守法。健全规范信访处理机制,认真受理人民群众来信来访,督促有关部门依法处理,切实保护公民、法人和其他组织的合法权益。

有序推进依法决定依法任免。根据区划调整的需要,作出关于南通市“两区一市”行政区划变更有关问题的决定,为区划调整后地方政权机关的有序运行提供保障。对市本级政府投资项目计划、落实国家战略、推进长江(南通段)生态保护与修复、防范政府债务风险等重大事项,组织代表视察调研,依法讨论决定,推动落地落实。坚持党管干部、依法任免有机统一,依法做好“两院”提请任命干部的任前考察了解工作,加强任后监督,听取审议了8名常委会任命的“两院”工作人员履行情况报告,强化被任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识。

四、以新举措完善服务,有效保障人大代表发挥主体作用

持续推进同代表和群众的“两个联系”。完善主任接待代表日、常委会组成人员联系代表制度,共接待、走访人大代表200余人次。扩大代表对常委会工作的参与,邀请代表列席常委会会议、参加视察调研等活动300余人次,广泛地听取和吸纳代表意见建议。全面落实代表联系选民制度,持续推进“代表之家”“代表联络站”规范化建设。深入开展人大代表“双带”活动,组织

动员省、市、县、镇四级人大涉农代表,结合各自工作实际,带头推动一、二、三产业融合发展,实现产业振兴,带动农民增收致富,实现全面小康,取得了阶段性成效。

五、以新作为强化法治,不断提升参与市域治理工作效能

着力提升议案建议办理“两个质量”。紧扣“内容高质量、办理高质量”要求,组织代表开展会前视察调研,促进入代表高质量提出议案建议;完善建议交办机制,督促有关方面优化办理流程、明确办理节点、严格落实责任。强化信息化手段运用,从建议提出、分办、交办、办理到答复、评价、反馈,实行全程网上运行。从674件代表建议中确定了农村人居环境整治、安全生产等10件重点建议,由市政府领导领办、市人大常委会领导牵头督办,以点带面推进建议办理高质量。专题听取和审议关于办理市十五届人大四次会议代表议案和建议的情况报告,1件议案、674件建议都在规定时间内办理结束并书面答复代表,满意和基本满意率达100%,闭会期间代表提出的5件建议均交给有关部门办理,代表对办理结果反馈均为满意。年终评出优秀议案1件,优秀建议67件,履职先进个人35名,并进行了表彰。

不断强化代表履责服务保障。加强市级机关部门联系代表工作,推动有关部门定期向人大代表通报情况,确保代表知情知政。加强代表培训工作,采取多种方式培训省、市人大代表400余人次。完善代表履责管理制度,出台市级人大代表履责管理办法,建立人大代表履责档案,有效增强了代表履责责任感和主动性。落实好在通全国和省人大代表的专题视察调研工作,有力保障了20次全国和省人大代表履职活动。认真执行代表履责报告制度,12名省人大代表在市人大常委会上报告了履职情况。

五、以新使命激发活力,持续增强依法履职行权能力水平

突出政治建设。坚定不移坚持党的全面领导,巩固拓展深化“不忘初心、牢记使命”主题教育的成果和效应,严肃党内政治生活,修订机关党组会议议事规则,严格执行民主集中制。全力配合市委巡察组对常委会机关党组开展巡察,高标准完成各项整改任务。加强机关党的建设,落实党支部工作条例,重视群团工作,完成了机关党委、纪委、工会、妇联换届。加强意识形态工作,以专题党课、专题讲座、以会代训、印发学习资料等方式,加强学习培训,运营好人大网站和微信公众号,讲好人大故事,传递人大声音。

坚持守正创新。制定落实学习计划、学法方案,组织理论研讨、业务交流,促进政治站位大提高、工作质量大提升。把握正确监督、有效监督总要求,坚持目标导向、问题导向、效果导向,不断完善审议意见形成、办理、督办相关机制,探索实施审议意见具体问题“清单制”、整改问题“销号制”,形成集中评议、专题询问、满意度测评综合监督新模式。针对撤镇改街道后人大工作的新情况,出台关于在街道建立选民代表议政制度的指导意见,通过会议部署、工作交流、现场指导等方式,推动制度落实,实现全市38个街道全覆盖。

切实改进作风。坚持将党风廉政建设落实在日常工作之中,制定“算好廉政账”专题教育月活动实施方案,筑牢拒腐变思想防线。全面加强作风建设,倡导“狼性精神”,弘扬“治水精神”,激励担当作为。大兴调查研究之风,形成了一批有分量的理论研究成果。严格执行中央八项规定及实施细则精神,营造风清气正良好政治生态。

各位代表,常委会工作取得的成绩,是市委正确领导的结果,是全

体人大代表、常委会组成人员依法履职、主动作为的结果,是“一府一委两院”和全市各级人大紧密配合、同向发力的结果,是全市人民充分信任、大力支持的结果。在此,我代表市人大常委会,向各位代表、各有关方面表示衷心感谢!

面对新时代、新任务、新要求,常委会的工作还存在差距:助推高质量发展的有效性有待增强,贯彻落实地方性法规的效果有待提升,正确监督、有效监督的机制有待完善,常委会与代表和群众的联系需要加强。我们将更加注重听取代表和群众的意见,切实加以改进。

2021年是建党100周年,是“十四五”规划实施的开局之年,也是贯彻落实党的十九届五中全会精神、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。常委会将以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,以十九届五中全会精神、习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神、习近平法治思想为遵循,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,紧紧围绕市委总工作思路,紧紧围绕依法助推经济社会发展和改革攻坚重大项目,紧紧围绕保障人民权益、增进民生福祉,守正创新做好各项工作,在“争当表率、争做示范、走在前列”中依法履职尽责,展现担当作为。

一、坚持党的全面领导,更高站位强化政治建设

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持完善党的领导、支持和保障人大工作各项制度,自觉在市委的坚强领导下履行职责、开展工作,始终把人大工作放在全市发展大局中谋划推进,全力推动中央和省、市委决策部署落地见效。更加注重发挥人大诸多方面的独特优势,以更加深入的调查研究筑牢履职基础,以更重质效的议题审议把握履职关键,以更为严格的督办落实强化履职成效,全面到位行使好立法、监督、决定、任免等法定职责。

二、坚持科学民主立法,更高起点推进依法治理

坚持特色为魂、精细为本、创制为要,强化法规制度供给的针对性、可操作性。加强对立法选题的统筹协调,改进对法规起草的组织领导,强化对规范内容的审议把关,更好发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。计划制定轨道交通、文明行为促进条例,对养老服务、农村环境整治等六个方面的工作开展前期立法调研。建立健全法规实施情况报告制度,明确法规实施主管机关向人大常委会书面报告法规实施情况责任,督促依法履行法定职责,推动法规全面有效实施。按照“法律巡视”定位,紧扣法定责任清单,突出重点开展执法检查,同步开展普法宣传,推动全社会尊法学法守法用法,坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,加强与文件制定机关的沟通,落实制定机关报备责任,全面加强规范性文件备案审查。围绕推进依法治理,常委会将聚焦城市管理执法体制改革、“两院”涉法涉诉信访处理、人民法院执行规范化建设、贯彻实施省农村集体资产管理办法、贯彻实施市烟花爆竹燃放管理条例和省燃气管理条例、民族宗教领域落实行政执法“三项制度”、七普法工作等重点,组织视察调研和会议审议,并根据市政府议案和报告,作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议,作出授予“南通市荣誉市民”称号决定。

三、坚持正确有效监督,更高质
量履行监督职能

围绕高质量发展走在前列,加强年度计划编制和执

行情况的审查监督,发挥规划、计划的引领导向作用,重点开展对聚焦补链强链创链推进产业链优化升级、推动农村一二三产业融合发展、承接上海苏南地区台资产业转移、突破科技创新核心技术、城建交通投资计划编制、检验服务民营经济等方面的监督,适时作出关于加快推动城区、园区、港区高水平融合发展的决议,推动形成以供给侧结构性改革为主线、以“双循环”为战略支撑的新发展格局。围绕弘扬张謇企业家精神,持续开展“5·23”南通企业家日系列活动,作出关于弘扬张謇企业家精神、持续优化市场化法治化国际化营商环境的决议,助推我市民营经济高质量发展。

围绕提升依法理财水平,以支出预算和政策为重点,开展对预算全口径审查和全过程监督,加强财政政策与产业政策、民生保障政策的协同,更好地发挥财政资金在稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定的积极作用。围绕提升国有资产管理水平,加强对全口径国有资产管理情况的监督,审议2020年度国有资产管理工作情况的综合报告和国有自然资源资产管理情况的专项报告,促进国有资本规范运作,保障国有资产安全,提高国有资产使用效益。围绕保障改善民生,开展对多渠道强化就业服务供给、义务教育优质均衡发展等方面的监督,加强对体育法、全民健身条例、家庭教育促进条例等法律法规实施情况的检查监督,加强对政府公共服务和民生实事工程实施情况的监督,推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。围绕推进生态文明建设,重点审议2020年度环境状况和环境保护目标完成情况、危化品运输和“小化工”安全生产整治等报告,检查土壤污染防治法执法检查审议意见落实情况,听取畜禽养殖污染防治条例贯彻实施情况汇报,进一步强化环境污染防治、生态修复建设,促进经济社会可持续发展。

四、坚持代表主体地位,更高标准做好代表工作

在人大代表中开展“美丽南通、最美代表”主题实践活动,组织全市涉农人大代表开展“双带”活动,更大力度支持和保障广大代表服务大局、依法履职。坚持把代表工作作为人大及其常委会的重要基础性工作,融入人大法定职责,确定审议议题注重从代表中来,立法监督过程坚持到代表中去;坚持民有所呼、我有所应,发挥代表来自人民、植根人民的特点优势,畅通社情民意反映和表达渠道,积极回应社会关切,推动解决人民群众关心的突出问题;坚持重规范、提质量、聚合力,健全完善代表履责服务保障制度,更高质量建设基层代表履职平台载体。

五、坚持强基础固根本,更高水平建设工作机关

以组织开展建党100周年系列庆祝活动为契机,持续加强思想理论武装。深入开展调查研究,践行求真务实作风,提高科学决策水平,以更多可见可感的履職成效支持保障高质量发展;加强统筹协调,以更具效率效能的运作机制,深化上下联动、密切左右协同,形成更加强劲的工作合力。坚决扛起全面从严治党政治责任,不折不扣抓好市委巡察反馈问题的整改落实,锤炼人大干部队伍,打造良好政治生态,更好担负起党和人民赋予的职责。

各位代表! 新时代呼唤新作为,新使命需要新担当。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的领导下,共同肩负起总书记赋予南通的历史使命,锐意进取、接续奋斗、扎实工作,为奋进“十四五”、开启新征程、建设“强富美高”新南通,继续贡献人大智慧和力量。

社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

“讲文明 树新风”系列公益广告



中央文明办 人民日报社