

2021年民政工作“干什么”“怎么干”？  
昨天召开的全市民政工作会议厘清了思路，指明了方向——

# 民政事业踏上高质量发展新征程

2020年是极不平凡的一年，全市民政部门聚焦脱贫攻坚、困难群体和群众关切，迎难而上、砥砺前行，勇于担当、履职尽责，全力以赴战疫情、兜底线、保稳定、抓安全、促发展，取得显著的工作成效，实现了“十三五”圆满收官。

站在“十四五”新的历史起点上，民政系统将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实习总书记对民政工作重要指示以及中央、省委、市委各项决策部署，积极践行“民政为民、民政爱民”工作理念，在补短板、强弱项、优主业、创品牌中切实推进现代民政事业高质量发展，努力达到社会救助更加精准全面、养老体系更加健全完备、基层治理更加和谐融通、社会力量更加集成有序、专项服务更加便民惠民，现代民政建设全面领先，各项工作走在前列。

## 社会救助更加温情

按照“保基本、兜底线、救急难、可持续”的总体思路，我市将建立完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的“弱有所扶”社会救助制度体系，持续做好低保、低收入、特困供养人员救助和儿童关爱保护、残疾人保障、流浪乞讨人员救助等工作，实现救助既有精度更有温度。

今年，我市将着力推进分层分类的社会救助体系构建，出台《关于改革完善社会救助制度的实施意见》，明确社会救助工作的主要目标、重点任务以及具体要求。全面推进低收入家庭认定工作，对低收入家庭和支出型困难家庭实施综合救助。落实基本生活救助标准动态调整机制，按新的自然增长机制要求，统筹低保、特困等各项救助保障标准调整提升工作，形成城乡统筹、适度增长、衔接有序的基本生活救助标准体系。提升特困人员供养水平，探索特困边缘群体救助，推进特困人员自理能力等级评估，加强分散供养特困人员关爱照料，争取生活不能自理特困人员集中供养率达到50%。



## 社区治理更加深化

“政社互动”已实现镇(街道)全覆盖。在全省率先出台加强新型农村社区建设实施方案。高质量开展“两委”换届选举工作，截至今年1月底，全市1922个村(居)委会圆满完成换届选举工作。

新的一年，我市将在党委领导、政府推动、党建引领下，汇聚辖区党委政府、企事业单位、自治组织、社会组织、专业社工、志愿服务力量，推进构建融自治、法治、德治、智治于一体的城乡统筹的共治共享的社会治理新体系。聚焦共享共治，推进社区治理创新，开展国家级、省级社区治理创新实验区申报和创建工作，积极培育申报省级基层社会治理创新观察点。推进“三社联动+”城市社区规范化、标准化建设，扩大农村地区覆盖面。深化基层群众自治，大力抓好新一届“两委”成员轮训工作，修订基层群众性自治组织依法履职和协助政府主要工作事项“两份清单”。推进城乡议事协调机构全覆盖，开展跨村(社区)民主协商实践。优化城乡社区治理服务。推进新型农村社区建设，深化完善评价体系，培育“一村一品”特色品牌。开展全国和谐社区和省美丽社区创建活动。推进40家社区党群服务中心按照国家标准提档升级。



## 养老体系更加健全

南通是深度老龄化地区，今后一段时期，我市老年人口仍将处于持续增长期，随着老龄化、高龄化、失能化形势进一步加剧，养老服务需求将更加旺盛、更加迫切、更加多样。我市将紧扣“服务发展高质量”，全面推进养老服务领域供给侧结构性改革，集聚社会各方资源，进一步深化联结城乡、融通医养、链接机构社区居家的全链条、全要素的“链式养老”服务模式，构建城乡区域统筹发展、机构社区居家协调发展、医养康养融合发展的养老服务新格局。

新的一年，健全养老服务规划政策体系，科学编制南通市养老服务“十四五”规划，出台深化链式养老服务实施意见、养老服务高质量发展财政扶持政策以及加强养老人才队伍建设等文件。巩固居家社区养老基础地位，加强社区养老服务设施功能建设，城市街道100%按标准建设日间照料、全托、培训、评估、上门服务等功能的全日照料中心。稳步扩大居家上门服务覆盖面，规范服务内容、提升服务品质，推进新增家庭照护床位2000张，为5500户经济困难的高龄、失能、重度残疾老年人家庭实施居家适老化改造。提升机构养老服务支撑能力，进一步推广链式养老服务模式，力争70%以上社区养老服务设施由专业养老机构承接运营。推进农村敬老院升级改造，确保10所为重度失能(失智)特困人员提供照护供养服务的机构升级改造到位并投入使用。同时，精心打造8家标准化农村区域性养老服务中心，并推动40%以上农村敬老院实现社会化运营。全市新增护理型床位1000张。



## 安全监管更加有力

持续提升民政本质安全，健全完善多部门跨区域联合执法惩戒机制，促进民政服务机构安全生产主体责任落实。此外，推进县(市、区)民政领域安全生产监管工作专门力量建设工作，高质量完成养老等社会服务机构房屋安全隐患排查整治工作，实现养老等社会服务机构消防安全100%达标，电气火灾报警装置、燃气泄漏报警装置安装率100%，慎终如始做好民政领域疫情常态化防控工作。严格贯彻落实国家、省市新冠肺炎疫情常态化防控工作要求，全力抓好民政系统和养老等社会服务机构防控工作，落实落细各项防控措施。

## 儿童关爱更加精准

儿童是祖国的未来，民族的希望。截至2020年底，南通共有困境儿童近4.6万人，农村留守儿童650余人。

2021年，我市将构建完善儿童福利和未成年人保护体系，建立困境儿童分类保障发现机制，困境儿童应保尽保率100%。推动儿童福利机构转型升级。完成省级儿童“关爱之家”示范项目建设任务。继续组织全市儿童督导员培训，进一步提升我市各级儿童督导员的业务能力和工作水平，提高基层儿童工作者的服务能力，促进农村留守儿童和困境儿童关爱保障工作规范开展。定期开展入户走访与核查，建立、健全、掌握农村留守儿童、困境儿童等特殊人群的动态信息，加大对未成年人保护的政策宣传，通过引进和培育儿童类社会组织、招募志愿者或发动其他社会力量参与儿童工作。同时，整合载体，实现线上线下融通服务，全省“12349”儿童救助保护热线开通运行，设立24小时运行机制。



## 社会力量更加凸显

民政部门正在加快建立健全社会工作专业人才培养支持机制，构建分层分类的职业评价体系，切实为市域治理贡献社工专业力量。截至2020年底，全市共有持证社工4851人，另有836名年度笔试通过考生正在进行考后的资格审核公示，未来他们将广泛服务于儿童及青少年、老年、妇女、残疾人、司法、优抚安置、社会救助、减贫、家庭、学校、社区、医务、企业等社会工作领域，承担着为困难群体、社会公众提供帮助和服务的职能。

新的一年，将开展社会组织提质增效行动，加强社会组织党建，推进事中事后监管，持续实施社会组织参与社区公益服务项目，推动建立政府向社会组织购买服务以及资金扶持常态化制度机制。促进慈善事业健康发展，健全慈善工作联席会议工作机制，培育龙头慈善组织和品牌救助项目，广泛参与乡村振兴、社会治理和精准救助。做好第三届“南通慈善奖”评比表彰相关工作，组织开展南通慈善活动周系列活动，推进存量社会组织慈善组织认定工作，拓展社会工作，推进乡镇(街道)社会工作服务站建设。完善社会工作人才培养激励、薪酬管理制度，开展社会工作培训，选拔社会工作督导人才。规范志愿服务管理，研究出台南通志愿服务记录办法、实施细则。建立“社工+志愿者”联动机制。办学雷锋志愿服务日和南通市江海志愿文化节。



## 专项服务更加高效

2020年，专项社会事务能力稳步提高，全面建立和落实“残疾人两项补贴制度”，大力开展流浪乞讨人员救助管理质量提升专项行动，殡葬服务设施建设实现镇级公墓全覆盖。

新的一年，我市将进一步规范婚姻登记管理服务，实现婚姻登记网上预约预审、市域通办。强化残疾人福利保障，完成城镇和农村重度残疾人护理补贴提标工作，残疾人“两项补贴”精准发放率达100%。进一步提升流浪乞讨人员救助管理服务能力，持续开展专项行动，有效落实日常监管并形成长效机制。深入推进殡葬改革专项行动，建立完善问题清单和整改台账，抓好整改落实，按照“八有”标准提升农村公益性骨灰安放(葬)设施的硬件环境和服务水平，确保不少于设施总数的30%完成提档升级。稳妥解决县镇人民政府驻地迁移历史遗留问题，力争年底前相关历史遗留问题基本解决。持续开展不规范地名清理整治工作，建立数据统一的公共地名地址库服务平台。开展“红色地名”认定活动。



## 党建引领更加坚强

2020年，市民政局把“决战‘过万亿’走在前、夺取‘双胜利’作表率”实践活动、持续推进“弘扬新时代南通治水精神”主题实践、深化巩固“学习苏州‘三大法宝’、答好南通‘发展四问’”学习研讨有机融合。局党组强化责任担当培育狼性精神，锻造硬核民政队伍。

新的一年，将进一步推进管党治党责任制落实，切实扛起党组管党治党主体责任，深入开展“亲民善政”融合党建品牌创建、全面落实“第一书记”制度，把每个条线、每个领域的党建工作抓具体、抓深入，以党建工作引领保障业务工作开展。强化政治建设，按照中央统一部署要求，扎实开展党史学习教育，悟思想、办实事、开新局，使系统上下自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。夯实基层基础，狠抓基层单位领导班子和党支部建设，充分发挥党支部的政治功能，推动基层党组织扛起主责、抓好主业、当好主角，为南通民政高质量发展提供坚强的政治保障。

·李彤 钱芳·