



第157期

E-mail:zqgg8840@sina.com

传承恩来精神 做新时代纪检监察铁军

□李京辰

周恩来，这个光荣而不朽的名字，每当想起他，每一个中国人心中都会充满自豪和崇敬。小时候，学习课文《十里长街送总理》，我就被感动得泪水涟涟，作为一国的总理，他是如此朴素、谦虚、任劳任怨、鞠躬尽瘁，心里装的都是人民，唯独没有自己。现在，我作为一名共产党员，一名纪检监察干部，通过“学恩来精神、守初心使命”专题教育活动，更加深深地感到周恩来总理是中国共产党人的优秀代表和精神楷模。作为纪检监察干部，我们不仅要学习恩来精神，还要把恩来精神真正贯彻到自己的实际生活和工作中去，努力做一名忠诚干净担当的纪检监察干部。

一心为民做公仆

1914年，周恩来总理在南开中学上学时写过一篇文章《射阳忆旧》，里面有一句话：“吾将公之天下，使四万万人共得而仆之，必不负所托也。”就是说，我愿做四万万国人的公仆，只要你们信任我。这一年，周恩来16岁，他用他的一生，践行了一心为民做公仆的理想和信念。作为一名纪检监察干部，首先要树立全心全意为人民服务的宗旨。习近平总书记曾经深情地说：“我们走得再远都不能忘记来时的路。”长征途中寥寥数万红军为什么能够战胜数量庞大的国民党军队的围剿，取得最终胜利，是因为共产党人的初心和使命是为了广大人民群众的利益，所以最后共产党人取得了广大人民群众的支持和拥护，打败了数倍于己的敌人，取得了革命的胜利。我们在工作中，要坚持以人民为中心，注重从实际出发，多深入一线做调查研究，重点开展扶贫、教育、医疗卫生、交通等各个领域内的突出问题专项整治，坚决查处群众身边的腐败和作风问题，切实增强人民群众的幸福感、获得感。

勇于担当不畏难

习近平总书记在十九届中纪委五次全会上说：“必须清醒地看到，腐败这个党执政的最大危险仍然存在，存量还未清底，增量仍有发生。反腐败没有选择，必须知难而进。”作为纪检监察干部，坚决同一切腐败现象作斗争，我们责无旁贷。周恩来同志一生勇肩重任，勇挑重担，呕心沥血，任劳任怨。他曾说过：“畏难苟安，不是共产党人的品质。”回首那举世无双的二万五千里长征，无数的艰难险阻在前头——敌人的飞机大炮不间断地轰炸，无比恶劣的自然环境，饥饿、寒冷、伤病和死亡，但中国工农红军转战大半个中国，一路浴血奋战，舍生忘死，用坚定的信念和不屈的精神传播着中国共产党人改天换地的革命理想。新时代，我们纪检监察干部肩负着反腐败的重大责任使命，面对新的挑战和困难，我们要向周恩来同志学习，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题。要带头旗帜鲜明讲政治，带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要不断强化纪法意识，提高纪法专业水平，增强斗争本领，坚定不移地推进反腐败斗争，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。

严于律己心无私

周恩来同志毕生严于律己、艰苦朴素，只求奉献、不思回报。周恩来同志身居高位，但从不搞特殊化，凡要求党员和群众做到的他自己首先做到。上世纪50年代，为了响应党的号召，周恩来同志带头把淮安老家几代亲人的坟墓托人平掉，把整理出来的土地交公使用。作为一国总理，他的吃穿用度简单到不能再简单，衬衣多次打过补丁，睡衣已经磨得像纱衣还不肯换。家乡人民给他带些土特产他都让别人退回，实在无法退回的就自己掏钱买下。周恩来同志不仅严格要求自己，同时严格要求自己的亲属，给他们订立了“十条家规”，从没有利用自己的权力为自己或亲朋好友谋过半点私利。纪检监察干部作为反腐败斗争的先锋战士，更要向周恩来同志学习，牢记手中的权力是党和人民赋予的，是用来为人民服务的。俗话说“正人先正己”，纪检监察干部首先必须要自己站得正、立得牢，必须具备坚定的信念、良好的素质和过硬的作风。一方面要明确自身的职责职能，勤勉工作，务实工作，与社会上不良的社会风气划清界限；一方面，宣传和弘扬社会正能量，以维护人民群众利益为出发点，争当人民群众贴心人、知心人。要以身作则，比其他党员更加严格要求自己，做廉洁自律的楷模，在面对重重诱惑时，要经得住考验、顶得住歪风、抗得住诱惑、管得住自己，真正做到传承恩来精神，做新时代纪检监察铁军。

(作者单位：海门区纪委监委)

用高品质调研推动高质量司法行稳致远

□曹忠明



习近平总书记多次强调：“调查研究是谋事之基、成事之道。”司法调研是事关法院发展全局的基础性工作，是高质量司法的重要支撑和法院软实力的核心方面。实现新时代人民法院高质量司法目标定位，既要遵循司法工作特有的内涵和规律，坚持稳中求进总基调，在发现问题、认识问题和解决问题的良性循环中稳步打开局面；更要紧扣“高质量”核心要义，适应发展趋势、深化改革创新，推动司法实践向更高层次发展，履行好弘扬法治精神、引领规则之治、促进长治久安的职责使命。高品质司法调研是发现问题、总结经验、破解难题的重要方法论武器，是推动高质量司法行稳致远的核心和基础。

高品质调研既要登高望远，又要脚踏实地。站位和格局决定了质量和品质。司法调研首先要要有高点站位和宽阔视野，既立足法院工作又能跳出法院工作，在更加宏观的角度思考问题、谋划举措。要围绕党委和上级法院各项重大决策部署，紧密结合法院职能开展调研，形成具有全局性、系统性、前瞻性的研究成果，为科学决策提供参考，做到参在点子上，谋在关键处。受新冠肺炎疫情影响，当今世界正处于百年未有之大变局，政治经济社会各类矛盾风险不断叠加，法院工作面临着重大挑战，也面临着难得的发展机遇。市委十二届十三次全会提出了建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市、勇当全省“两争一前列”排头兵的战略目标，描绘了南通高质量发展的宏伟蓝图。实现宏伟蓝图，需要人民法院的司法保障，需要我们对发展中的热点难点法律问题开展前

瞻性调查研究，用更多研究成果为精准施策奠定坚实基础。登高望远绝非好高骛远。审判执行工作与经济社会的联系千丝万缕、错综复杂，只有通过求真务实的调研工作，才能将这些联系明晰化、具体化，才能将法院专业优势转化为服务大局的实际成效。因此，实现高品质调研务必脚踏实地，“不驰于空想，不骛于虚声”，找实找准法院工作在大局发展中的定位，围绕重大项目、生态环保、法治化营商环境构建、“双循环”新发展格局等一系列重点，牢牢抓住司法服务保障的着力点切入点，注重发现审判执行工作反映的每一个涉及经济发展、社会建设、民生保障等方面热点问题，挖掘和积累每一个案件的法律争点、社会价值和工作经验。唯有如此，司法调研工作才能具备厚实的基础，才能拥有持久的生命力。

高品质调研既要聚焦主业，又要覆盖全面。司法调研的本质就是梳理情况、发现问题、解决问题的高层次司法实践活动。坚持问题导向既是调研工作的核心要义，也是基本方法。法律天然具有不周延性和滞后性，难以反映不断发展变化的所有社会生活以及各种细节预设天衣无缝的规则，这就需要我们结合审判实践开展实证研究，针对法律适用过程中的难点问题，从立法精神、内涵实质等方面进行深入探究，从细节问题切入，从实际数据切入，从适用效果切入，把问题、方法和经验上升到理论层面，用以指导更加契合公平正义基本价值、更加符合人民群众美好生活向往的审判实践，在司法调研和审判实务的融合碰撞中擦出司法智慧的火花，形成更多更好的司法经验。围绕个案或类案审理和执行中的突出问题开展实证研究是司法调研的核心内容，但司法调研的范围绝不应仅仅局限于此。新的形势下，司法权运行机制、法院人员分类管理、信

息化建设、司法政务等都面临着诸多新问题和新挑战，为司法调研工作提供了广阔的发展空间。实际上，“五智融合”智慧法院南通新模式的成功实践，就是一个调研先行、持续攻坚的过程。没有先人一步的调研谋划，就不会有支云庭审系统的大放异彩，驻所支云科技法庭的抢抓先机和智慧警务管理平台的全国推广。再比如，随着司法改革的深入推进和法院信息化建设的快速发展，传统的基础建设模式已不能完全适应法院发展新需要，如何建立以审判团队为中心的“审判办公融合式”业务用房建设模式，亦可进行深入调研分析。

高品质调研既要理性守正，又要大胆创新。法律的理性特征和司法的基本功能、价值定位决定了司法调研工作必须坚持高度理性，以理性思维认识和把握司法中的各类辩证关系，对审判执行过程中的具体问题进行系统观察比较、分析判断，并围绕司法的根本价值和目的展开。司法理性要求调查研究必须以“守正”为基本原则，遵循司法工作的特点和规律，在理性框架内强化对司法案件、司法行为、司法现象本质的把握，用理性的灯塔照亮研究方向、指引研究思维、增强研究实效。要以“实用”“好用”为导向，坚决避免空谈理论，故弄玄虚，纸上谈兵、偏离实务的“两张皮”式调研，使更多研究成果转化为具有靶向性、操作性、实效性的思路举措。司法调研又是一项对创新思维具有很高要求的高层次司法实践活动，缺乏创新必将如一潭死水，毫无生机活力。“守正”基础上的创新是提升调研品质、打造精品成果的必然要求。要秉持创新理念，多领域、多视角研究问题、看待问题，灵活掌握应用多种研究方法，用改革创新的思维和方式破解发展难题。要充分挖掘司法数据资源，利用好案例信息宝库，积极开展各类“微调研”，推出更多观

点鲜明、论证有力、对策精准的“短、实、新”研究成果。要强化对政治学、社会学、经济学以及相关自然科学知识的学习积累，更加深入地解放思想、拓宽视野，提升思维辨析能力，善于透过现象探本质，善于联系实践找思路，无论是“大课题”还是“小点子”，都要做到方法创新、观点创新和角度创新，以新出彩、以新求精，实现研究成果由“制造”向“创造”的升华。高品质调研既要完善机制，又要培养人才。科学完善的调研工作机制是实现高品质调研的保障。要进一步完善调研工作组织运行机制，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、职能部门总牵头、其他部门各负其责、全体干警广泛参与的工作格局。强化考核考评，建立以信息编报、重点调研课题、学术讨论会、案例研究、司法建议等重点工作为核心指标的调研工作考评体系，形成目标引领和正向激励效应。充分发挥研究室审判决策辅助、审判宏观指导、法律政策适用研究等功能，突出其研究法律、研究政策、研究审判主要任务，全力支持研究室聚焦调研主业全面履行好调研工作管理协调职责。借助高等院校、科研机构等资源力量，建立常态化信息共享、协同调研机制，充分实现优势互补、提升调研品质。要完善调研人才发现、培养、锻炼和使用机制，打造一批勤学善思、研用结合、研有所成的高素质调研人才队伍。突出青年干警在调研工作中的主力军作用，引导青年干警养成爱学习、勤思考、勇作为的习惯，以敏锐的眼光、勤快的笔头、坐得住的坚守，“沉下去”“钻进去”开展司法调研工作，不放过任何一个有“大道理”可挖的“小案件”，不放过任何一个有“大文章”可做的“小素材”，在打造精品案例、精品成果等方面展现智慧和力量。

(作者系南通市中级人民法院党组书记、院长)

通吕运河，南通飞速发展的缩影

□潘卫兵

南通，是一座长江与大海共同孕育的城市。有一条运河横贯南通全境，它西接长江，东入黄海，流经崇川、通州、海门、启东四个县（市、区），全长78.85公里，它就是被称为南通“第一运河”的通吕运河。

运河流淌，岁月如歌。新中国成立之初的通吕运河，迂回曲折，河床狭浅，引排也不畅，更不能适应工农业生产、交通航运的需要了。随着第一个五年计划的顺利完成，南通经济得到快速发展，党和政府于1958年实施了南通地区40万民工冬季水利大会战，其中最大的就是通吕运河开挖工程。江海大地上，数万民工脚踩冻土，挥汗如雨，岸上红旗招展，号子震天，万人开河的场面蔚为壮观，通吕运河终于实现全线贯通。1976年2月，经过33万民工的连续奋战，通吕运河又完成了新中国成立后的第二次大规模疏浚。通吕运河的全线贯通和疏浚，既帮助了农业灌溉，又方便了工业运输，实实在在地造福了一代又一代南通人，谱写了一曲江海儿女“敢叫日月换新天”、战天斗地建设社会主义的“创业歌”。这首“创业歌”告诉我们：必须充分发挥社会主义集

中力量办大事的制度优势，把事关国计民生的重大工程摆在重要地位，紧紧围绕人民群众的力量创造历史伟业。

“东方风来满眼春。”随着党的十一届三中全会的召开，南通拉开了改革开放的序幕。1984年4月6日，南通市被列为中国沿海14个对外开放城市之一。改革开放的不断深入，生产要素的加速流动，使通吕运河成为南通境内东西水路运输的大动脉。水上驳船穿梭，两岸码头和厂房如雨后春笋。本世纪初，随着苏通大桥、崇启大桥的建成通车及港口建设的加快，南通迈入了“桥港时代”。凭借靠江靠海靠上海的区位优势，南通市委市政府提出接轨上海、服务上海，实施沪苏通“小金三角”战略。南通经济再次驶入快车道，城乡居民收入连续多年呈现两位数增长，全市6个县（市、区）全部进入全国百强县，南通经济也迈入全省第一方阵，形成了跨越发展的“南通现象”。通吕运河谱写了一曲江海儿女改革开放、脱贫致富奔小康的“春之歌”。这首“春之歌”告诉我们：发展是硬道理。满足人民日益增长的物质文化需要，必须坚持以经济建设为中心，不断深化改革，发挥区域优势，促进经

济持续快速健康发展。

“无边光景一时新。”党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，南通也进入了高质量发展新阶段。回顾上个世纪八九十年代，由于运输船只往来较多，通吕运河两岸聚集了大量的码头、堆场和工业企业，天空浓烟滚滚，河道污染严重，这种“铺摊子”的粗放型生产方式已经难以为继，部分企业必须关停或改造，通吕运河陷入前所未有的历史阵痛期。在科学发展观和新发展理念的引领下，南通市委市政府对通吕运河两岸进行了重点规划，着力提升两岸整体形象，打造城市“第二生态圈”。通吕运河被赋予了新的历史使命，逐渐转型成为一条生态河、景观河，开始焕发出新的勃勃生机。如今的通吕运河，水上鸥鸟翔集，两岸绿廊蜿蜒，夜晚华灯璀璨。河流如流动的历史，桥梁是凝固的音乐。通吕运河上已经横跨30余座桥梁，是江海平原大型桥梁最多的河流，成为多姿多彩的桥梁博物馆。这一道道长虹卧波，是南通飞速崛起的缩影，承载着江海儿女对美好生活的期盼。通吕运河正在谱写一曲江海儿女建设“强富美高”新南通的“沧桑巨变”。

通的“梦之歌”。这首“梦之歌”告诉我们：满足人民群众日益增长的美好生活需要，就要以新发展理念引领高质量发展，让广大人民群众共享改革发展的成果。

“天翻地覆慨而慷。”同样的天，同样的地，为什么天地之间、平原之上、运河之畔，产生如此让人惊叹的“沧桑巨变”？俗话说得好，观念一变天地宽。从防汛灌溉，到交通运输，再到生态休闲，通吕运河的功能变迁，折射了我们党发展理念的与时俱进。发展理念在演进，以人民为中心的根本立场没有变。

悠悠运河，翻滚着昨日辉煌的波涛；时代琴弦，弹奏出今朝奋进的旋律。让我们始终坚持以人民为中心的发展观，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，始终坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展的成果由人民共享，始终保持追江赶海的奋斗激情、通江达海的开放胸怀和勇当“两争一前列”排头兵的孜孜追求，在社会主义现代化建设的新征程中，谱写新时代新发展阶段的“强富美高”新南通建设之歌，再来一次高质量发展的“沧桑巨变”。

实施“理响东疆”工程，实现理论宣传“三覆盖”

□陆红琴

理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。理论宣传作为理论武装的一个重要手段，发挥着传播理论、武装头脑、引领实践的重要作用。近年来，启东市紧扣理念创新、手段创新和基层工作创新，全力组织实施了“理响东疆”工程，实现了党的创新理论在基层最大范围的传播，不断增强基层理论宣讲的亲和力、影响力。

一是抓“盲点痛点”，实现有形覆盖。

实现更大范围和更高程度的理论覆盖，既是理论宣传的难点，也是重点。当前，民营企业职工、在外经营的民营企业主、自由职业人是不易被理论宣传所覆盖的盲点。一些小微企业党员也很少，党组织活动不正常，一些民营企业员工更是身处各地，集中学习困难较大。对此，我们量身定制适合他们口味的“家常菜”，主动与市总工会合作开展“十九大精神进企业”巡讲活动，与市工商联合作开展了“新思想进商会”活动，与团市委合作共建流动团校，提供优质理论宣讲服务。同时，每年组织开展驻外党支部流动送课活动，先后组织20

名宣讲团成员赴北京、南京、西藏、石家庄等地，就全国民营经济工作座谈会、“两会”精神、党的十九届五中全会、农村土地流转、安全生产、脱贫攻坚等大家关注的话题，开展面对面理论宣讲100多场。在市内，各镇园区广泛开展“商圈联盟”“企业联盟”送理论活动，引导动员广大干部职工认清形势，明确任务，坚定信心，让党的创新理论在更多人心中扎根。

二是抓“存量增量”，实现有力覆盖。

针对传统大讲堂存在的组织难度大、灵活性小等实际情况，积极拓展小讲堂，把讲堂设置在社区服务中心、商务楼宇、服务网格、客厅小院。“大小讲堂”联手，盘活“存量”，扩大“增量”。这些“小型化”“近距离”的阵地，接通了“神经末梢”，使“理论之氧”及时输送到城乡最基层的“毛细血管”。2019年以来，我们在14个镇（区）全面建成261个村史馆的基础上，重点开展了“村史馆里讲党史”活动，通过培育一支接地气的宣讲队伍，设计一批有特色的现场课程，诠释历史，感受发展。各地纷纷组织开展大中小学生及返乡人士参观活动、家训家规征集活动、“村史馆里

话变化”等活动。截至目前，共开展“村史馆里讲党史”2800场，接待人数超过8万人次。村史馆不仅成为勾勒乡村记忆、留下美丽乡愁的重要平台，更成为基层党员干部、普通群众、青年学生溯源历史、增强党性、传承文明、汇聚动力的鲜活阵地。

三是抓“融合整合”，实现有效覆盖。

瞄准“集成”，坚持“总装”。整合资源，定期组织党校教授、社科专家、理论骨干深入研究阐释党中央治国理政新理念、新思想、新战略，有针对性地回答社会关注的热点问题。在全市开展“理响东疆”品牌工程。强化顶层设计和统筹规划，构建协同联动、广泛参与的工作格局。在全市打造了“1+X”的理论宣讲格局。“巾帼领航”“她”宣讲、“杏坛宣讲团”“劳动者之声宣讲团”等12个系统的宣讲活动丰富多彩。同时，强化融合意识，依托新媒体，构建全方位、立体式党的创新理论传播矩阵。在全市32家区镇和部门的政务微博、微信开设理论“线上课堂”。在“启东”设立“新思想名嘴说”专栏，定期发布精品课件、微视频、H5等产品。在市融媒体中心建立“云宣讲”直

播平台，每月推出2期“云宣讲”，把“面对面”的理论宣讲变成“屏对屏”的云端互动。2021年冬训期间，已就“十四五”规划、乡村振兴、金融安全等内容组织直播10场，总访问量超过30万人次。许多单位还将“云宣讲”作为“三会一课”、党日活动的重要内容组织集体收看，进一步扩大了理论宣讲的影响力。

紧跟时代要求，坚持守正创新，贴近受众需求，创新话语表达，“理响东疆”工程的广泛实施，进一步打通了宣传群众、教育群众、引导群众的“最后一公里”，较好实现了理论宣传的有形、有力、有效覆盖，进一步推动党的创新理论扎根基层，扎根群众，使之成为巩固思想基础、凝聚价值共识、推动启东高质量发展的强大动力。

(作者系启东市委宣传部副部长)

