

南通推进生态损害赔偿改革,力争在地方立法和能力建设等方面形成实质突破和创新——

从“试点”到“引领” 跑出生态环保“加速度”



3月30日,海门生态环境局与污染责任主体南通某印染有限公司等9家企业签订了生态环境案件赔偿(修复)磋商协议。今年一季度,海门生态环境局签订生态环境损害赔偿案件17起,涉及货币赔偿金额45万余元,实施以设备升级改造替代修复企业6家,涉及金额21万余元。不止是海门,这样的生态环境损害赔偿机制已在南通生态环境系统常态化展开,案例实践数与赔偿资金到账额均位居全国各地前列。

环境污染如何“定损”赔偿

新鲜的空气、清澈的河流、洁净的土壤……长久以来,人类总是习惯于享受大自然的“馈赠”。然而,一旦环境被污染了,如何进行赔偿、修复?首要任务,就是给环境鉴定“伤情”。

市生态环境局法规处相关负责人解释,根据《南通市生态环境损害鉴定评估办法》的要求,生态损害鉴定评估的主要内容包括:鉴定污染物性质,分析污染环境和破坏生态环境行为与生态环境损害之间的因果关系,确定生态环境损害的性质、类型、范围和程度;计算生态环境损害价值量,筛选并给出可供参考的生态环境修复方案。

生态环境损害赔偿是一项全新的改革创新工作。2017年9月,南通结合地方

实际,在省内率先出台《生态环境损害赔偿制度改革试点实施方案》《生态环境损害赔偿磋商办法(试行)》等规范性文件,不断创新工作方式方法。

启东市某固废处置有限公司在厂区填埋黑色固体废物,经生态环境部门调查,现场采样挖取的4.77吨黑色物质为危险废物。厂区其他地方也发现有部分填埋,因考虑到直接全部开挖会造成二次污染,采取了边开挖边处置的措施。

2017年12月29日,原启东市环保局与该固废处置有限公司签订生态损害修复(赔偿)协议,由该公司自行承担修复义务,实际缴纳1500万修复保证金。该公司委托专业第三方公司开展土壤修复,修复工程总计开挖土方7240.2立方米,实际处置、修复费用超3000万元,目前修复工程已完成。

部门联动推动磋商追偿

生态环境损害,常常面临“污染源头难预防、损害责任难追偿”的尴尬境地。

市生态环境部门与公、检、法等司法部门紧密协作,依法推进生态损害赔偿工作。针对有些企业不愿磋商、不愿赔偿等心理,在环境污染犯罪案件侦办、公诉、审理过程中,同步推进生态环境损害赔偿磋商,确保尽快达

成协议,将赔偿协议履行情况作为司法机关量罚或者行政处罚时的重要参考因素,赔偿磋商成功率提升明显。

2011年至2018年间,王某等5人向南通市经济技术开发区、通州区的企业非法收集、处置磷矿渣,造成当地生态环境损害,引起社会高度重视。该案共涉及上游钢丝绳生产企业33家,每家企业面临的刑事处罚差异较大,案涉金额不尽相同,处置、磋商、追偿难度大。

案件处理过程中,市生态环境局积极联络市检察院,联动推进生态环境损害评估,落实赔偿磋商工作。属地政府积极稳妥推进处置工作,以绿植覆盖受损地块,修复受损生态环境的同时,妥善解决历史遗留问题。最终,市生态环境局开发区分局与33家企业签订生态环境损害赔偿协议,协议约定的3000余万生态环境损害赔偿金已全部如约履行。

这是南通市开展生态环境损害赔偿制度改革工作以来,涉案主体最广、赔偿总额最大、集中签约最多的一批案件,成为地方生态环境部门运用生态损害赔偿制度严格落实赔偿责任、解决突出环境问题的又一次生动实践。

生态修复才是最终目的

将赔偿情况作为司法裁判或行政

处罚的重要裁量因素,生态环境损害赔偿磋商成功率提升明显,但生态环境损害赔偿的意义并不仅于此,生态修复才是最终“落脚点”。

通州区一家生产净水剂的“作坊式”小厂,在厂内非法填埋下脚料废渣。废渣虽不属危险废物,但其对环境造成损害的事实存在,应当依法追究其生态环境损害赔偿责任。

磋商过程中,执法人员发现该厂无力承担评估报告确定的生态环境损害费用,企业请求自行修复。修复后,经有资质的监测单位检测,该地块满足《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》中第一类用地标准。既落实了生态损害修复责任,又避免了无能力赔偿可能引发的不良社会影响。

在生态环境损害可修复情况下,虽未直接缴纳赔偿款,但义务人对其行为导致受损害生态环境进行修复,并监管修复过程,让受损生态环境得以修复,也不失为保障生态环境损害赔偿责任落实的有效途径。

今后,南通将继续推进生态损害赔偿改革,力争在地方立法和能力建设等方面形成实质突破和创新,深入推进生态环境损害赔偿制度实践引领区建设,努力打造可借鉴、可复制的生态环境损害赔偿“南通模式”。

本报记者 彭军君 本报通讯员 李苑

提升应急处置能力水平

我市开展森林火灾应急救援演练

本报讯 (记者俞慧娟 通讯员徐圣华)“狼山景区指挥中心,我是市应急指挥中心值班员,我中心监测到你处出现森林火灾报警,请尽快核实情况……”30日下午2点半,以“狼山国家森林公园因小孩玩火,引发森林火情”为预设情景,我市开展2021年森林火灾应急救援演练。副市长陈晓东在市应急指挥中心观摩指导。

本次演练采用“实战处置+视频呈现”的方式,根据《南通市森林火灾应急预案》,结合狼山国家森林公园的实际特点,设置因小孩玩火引发火情、火势发展、火势蔓延等逐步升级的灾害态势,按照“快速隔离、科学处置、舆情管控、平稳善后”原则,分为火情发现与处理、狼山管理办启动应急响应处置、市级层面启动应急响应处置、余火清理与撤离火场等多个演练场景,实现了全要素、全过程、全指挥链综合演练。

陈晓东希望各地各部门以此次演练为契机,进一步强化安全意识、责任意识、大局意识,时刻绷紧森林防灭火这根弦,有针对性地进行固强补弱,不断锤炼综合救援的真水平和战斗力。要以应对本地最大风险危害为基点,备足物资装备,科学前置力量,确保召之即来、来之能战、战之必胜,为深化“强富美高”新南通建设,勇当全省“两争一前列”排头兵提供安全保障。

省工商联来通调研

我市民企助力乡村振兴成效获认可

本报讯 (记者刘璐)近日,省工商联调研组一行来我市开展“民营企业助力乡村振兴”专题调研,全面了解我市民营企业参与和贯彻落实国家、省联《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》方面的情况,进一步引导广大民营企业坚定发展信念,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

调研组一行实地调研考察了江苏嘉安食品有限公司,了解其“公司+基地+农户”“公司+专业合作社+农户”等运营模式的成功做法。

随后,调研组与江苏小瓢虫生物科技、南通环球光学瞄准镜、南通新城园林绿化工程等6家企业开展面对面座谈,结合新农村党建、吸纳劳动用工、加强资源整合、促进要素流通等内容,了解企业经营中的经验做法和发展中遇到的困惑。

调研组肯定了我市开展“千企联千村共走振兴路”的经验和做法,鼓励南通市工商联进一步推进乡村和企业资源融合利用,推动村企共同建设、共同发展、共同受益,努力为乡村振兴再创业绩,再立新功。

轨交1号线一期工程南段右线实现“短轨通”

轨道交通工程施工已完成70%

本报讯 (记者蒋婧妍)28日,轨道交通1号线一期工程铺轨工程在通沪大道站右线顺利完成接轨,标志着1号线南段慈善博物馆站至振兴路站12站12区间右线实现“短轨通”,为南段“四电”安装工程提供了良好施工条件,为实现开通运营的总体目标奠定了坚实基础。

“要实现‘通地铁’,需要一节节的‘短轨条’来搭建成地铁‘专用道’。”轨道交通1号线一期工程铺轨02标项目技术负责人石瑞强介绍说,短轨条长度较短,短轨条最后一节钢轨铺设顺利完成后,就是“短轨通”。长轨则是要把短轨无缝焊接起来,最后一节短轨焊接完毕,则代表实现了“长轨通”。

自2020年4月10日铺轨工程启动以来,轨道公司多次召开专题会,协调解决土建、轨道工序的衔接、长距离轨料运输等难题;同时强化节点意识和安全责任意识,重点加强交叉施工的安全管控,推动铺轨关键节点顺利实现,保障轨区作业的安全可控。

截至目前,轨道交通1号线一期工程轨道工程施工已完成总量的70%。下一步轨道公司将带领各参建单位拼时速、闯难关,为轨道交通1号线顺利开通运营保驾护航。

讲好老区故事 宣传老区精神 媒体革命老区行启动

本报讯 (通讯员施宣)昨天下午,我市举行媒体与老区促进会共建暨媒体革命老区行启动仪式。作为庆祝建党100周年主题系列活动之一,市委宣传部、市老区促进会联合开展“媒体老区行”,市、县融媒体将深入南通老区采访,讲好老区故事,宣传老区精神。

南通革命老区是全国最早的九个革命老区之一,也是改革开放的先行地区之一。老区面积占全市总面积90%以上。“媒体老区行”将全方位报道革命老区的光辉历史,反映新时代老区人民积极向上的精神面貌,讲述老区人民奋发创业的故事,让南通革命老区精神深入人心,全社会尽力支持老区建设和发展。

“老区人民心向党” 征文启事

2021年是中国共产党成立100周年。习近平总书记多次指出:革命老区是党和人民军队的根,是新中国的摇篮、社会主义大厦的基石。

南通革命老区是红十四军、新四军和华中野战军、华东野战军、第三野战军的根据地,是全国最早的九个革命老区之一,也是改革开放的先行地区之一,为党的发展壮大、中国革命和改革开放的胜利做出了特殊、巨大的贡献。

为庆祝中国共产党成立100周年,重温南通地区民心向党、跟党走的奋斗历史,南通市老区开发促进会与南通日报社联合举办“老区人民心向党”征文活动,欢迎广大党员干部和市民,特别是亲身经历过南通百年革命史、建设史、改革史、发展史上重大事件的同志,充分运用刚刚出版的革命老区县发展史记叙的史实,撰写血肉丰满、情真意切的文章。

征文从即日起至8月31日结束,要求故事真实、感情真挚,每篇1000—2000字,请作者务必在文末留下真实姓名和联系方式。本次征文谢绝纸稿,电子投稿邮箱为ntlqj@163.com,我们将遴选优秀作品,在《南通日报》《江海晚报》以及南通老区网刊出,入选稿件将在征文活动结束时评出若干奖项给予奖励。

精准“画像”助力企业做大做强

江苏银行南通分行“银税合作”贷款余额达72.23亿元

本报讯 (记者张水兰)日前,记者从南通市政府新闻办举行的新闻发布会上了解到,截至今年2月末,全市“银税合作”贷款余额突破百亿,达到106.08亿元。据了解,其中,来自江苏银行南通分行“银税合作”贷款余额就达到72.23亿元,授信客户达到4006户。

对于快速成长的小微企业而言,随着业务规模不断扩张,资金短缺的现象并不少见。从传统融资模式看,手续

多、费用高,特别是部分初创企业,往往受限于担保、抵押等门槛。2015年5月,江苏银行试点推出“税e融”,该产品是基于银税互动基础,借助大数据技术,以小微企业纳税信用和数据信息为依据,为稳定经营、依法纳税的小微企业打造的一款“无担保、无抵押、纯信用、纯线上、全自动、随借随还”的“秒级”网贷创新产品。

南通矩盛数控机床有限公司是一

家拥有多项专利的高新技术企业,其加工的产品质量稳定、科技含量高。2018年下半年,一次偶然的市场机遇让企业的订单量大量增加,但随之而来的流动资金不足让企业负责人黄建新陷入了难题。针对企业缺少抵押物的情况,江苏银行崇川支行客户经理向其推荐了“税e融”,企业负责人完成授权后,当场审批通过100万元,大大缓解了企业的燃眉之急。2020年复工复产后,江苏

银行又新增了200万元流动资金贷款,企业全年销售增速达到15.6%。“正是有了资金的助力,我们企业才能做大做强。”企业负责人表示。

近年来,江苏银行南通分行与税务部门通力合作,将资源深度融合,打造“全覆盖、全天候、全渠道、全线上、全自助”五全服务模式,不断加大中小企业金融服务力度、深度和广度,让更多企业享受诚信纳税“贷”来的便捷优势。

银行又新增了200万元流动资金贷款,企业全年销售增速达到15.6%。“正是有了资金的助力,我们企业才能做大做强。”企业负责人表示。

近年来,江苏银行南通分行与税务部门通力合作,将资源深度融合,打造“全覆盖、全天候、全渠道、全线上、全自助”五全服务模式,不断加大中小企业金融服务力度、深度和广度,让更多企业享受诚信纳税“贷”来的便捷优势。

会议通报了我省2020年度综合考核结果,表彰了有关地区、单位和高校。市委书记徐惠民上台领奖。海门区委书记郭晓敏作交流发言。海安市、海门区入选2020年度推进高质量发展先进县(市、区),如东县委书记沈峻峰、海门经济技术开发区党工委副书记(海门区委原书记)陈勇获评2020年度推进高质量发展优秀县(市、区)党政正职。

会议以视频形式召开,市委副书记、市长王晖,市委副书记沈雷等四套班子领导在南通分会场参加会议。

集中精力办好自己的事 迈好现代化新征程第一步

紧密相连,找准全球合作的契合点、切入点、发力点,提升我们发展的层次和境界。

勤俭强调,要增强战略定力,在苦干实干中办好自己的事。要办好短期内不一定实现GDP增长、但有利于构筑长远竞争力的事;办好当前有阵痛、但未来发展必须要做做的事;办好过去时机不成熟、现在已经具备条件的事;办好眼前不急迫、但不解决会越拖越严重的事;办好平时不一定看得出来、但对发展具有兜底保障的事。要力戒形式主义,加快健全真抓实干的保障体系,完善综合考核制度,放大“三项机制”效应,激励各层各级锚定目标抓落

(上接A1版)要坚持系统思维,弄清楚事物的内在逻辑、主要矛盾、行为边界、反馈抑制等,把问题分析清楚、抓住主要症结、分清轻重缓急,进而找到解决难题之策。要向改革要出路、找办法,着力推进改革的系统集成、协同高效,通过抓好“改革的事”来办好“自己的事”。

勤俭指出,要坚持更高站位更大格局,以开放的视野胸襟办好自己的事。着眼江苏在长三角、在长江经济带、在全国的重要地位,看清我们的责任和使命,把难办的事情办成、能把办的事情办好、把必须办的事情办出色。把握大变局下的机遇,在战略谋划上领先国际水平,在对外开放上用好国际规则,在产品、服务上超越国际标准,进而创造更大机遇,不断地发展自己、壮大自己。看到“自己的事”和“外面的事”

紧密相连,找准全球合作的契合点、切入点、发力点,提升我们发展的层次和境界。

勤俭强调,要增强战略定力,在苦干实干中办好自己的事。要办好短期内不一定实现GDP增长、但有利于构筑长远竞争力的事;办好当前有阵痛、但未来发展必须要做做的事;办好过去时机不成熟、现在已经具备条件的事;办好眼前不急迫、但不解决会越拖越严重的事;办好平时不一定看得出来、但对发展具有兜底保障的事。要力戒形式主义,加快健全真抓实干的保障体系,完善综合考核制度,放大“三项机制”效应,激励各层各级锚定目标抓落

筹发展和安全,实现社会和谐安定、发展行稳致远,切实履行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命,奋力谱写“强富美高”新江苏建设现代化新篇章,以实际行动和实际成效庆祝党的百年华诞。

会议通报了我省2020年度综合考核结果,表彰了有关地区、单位和高校。市委书记徐惠民上台领奖。海门区委书记郭晓敏作交流发言。海安市、海门区入选2020年度推进高质量发展先进县(市、区),如东县委书记沈峻峰、海门经济技术开发区党工委副书记(海门区委原书记)陈勇获评2020年度推进高质量发展优秀县(市、区)党政正职。

会议以视频形式召开,市委副书记、市长王晖,市委副书记沈雷等四套班子领导在南通分会场参加会议。