

# 国务院为服务“六稳”“六保”出台《意见》 优化就业环境 扩大有效投资

据新华社北京4月15日电 国务院办公厅日前印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。近年来,“放管服”改革有效激发了市场主体活力和社会创造力,但仍然存在一些企业和群众关注度高、反映强烈的突出问题亟待解决。

《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕“六稳”“六保”,加快转变政府职能,着力清

理对市场主体的不合理限制,实施更加有效监管,持续优化政务服务,以务实管用的政策和改革举措,推动经济社会持续健康发展。《意见》提出了七个方面政策措施。

一是进一步推动优化就业环境。梳理压减准入类职业资格数量,持续动态优化国家职业资格目录。建立职业技能培训补贴标准动态调整机制。落实和完善高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体创业就业的支持政策。完善适应灵活就业人员的社保政策措施。

二是进一步推动减轻市场主体负担。精简享受税费优惠政策的办理流程和手续。提升金融、社保等惠企政策覆盖度、精准性和有效性。从严查处行政机关为特定中介机构垄断服务设定隐性壁垒等违规行为。规范改进认证服务。

优化涉企审批服务,大力推进减环节、减材料、减时限、减费用。

三是进一步推动扩大有效投资。持续推进投资审批效率,简化、整合投资项目报建手续,推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目建设批制度变革,加强全过程审批行为和时间管理,规范预先审查、施工图审查等环节。

四是进一步推动激发消费潜力。着力打破行业垄断和地方保护,有序取消一些行政性限制消费购买的规定。清理违规设置的二手车迁入限制。对市场急需、消费需求大的新技术新产品,优先适用国家标准制定快速程序。加快推进内外贸产品“同线同标同质”。

五是进一步推动稳外贸稳外资。持续优化外商投资环境,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推

进进出口商品检验监管模式改革。清理规范口岸收费,减并港口收费项目,实行口岸收费项目目录清单制度。

六是进一步推动优化民生服务。推进公办养老机构公建民营改革。运用大数据等现代信息技术建立困难群众主动发现和动态调整机制。实施证明事项清单管理制度。推动更多服务事项“跨省通办”。

七是进一步加强事中事后监管。坚持放管结合、并重,把有效监管作为简政放权的必要保障。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等方式,实施更加精准更加有效的监管。严格规范行政执法,推动建立规范行政裁量权基准制度。

《意见》要求,各地区各部门要加强组织实施,坚持以企业和群众的获得感和满意度作为评判改革成效的标准,切实做到放出活力、管出公平、服出效率。

## 《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》

(上接A1版)中国共产党和中国人民扎根中国大地、吸纳人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的战略是正确的,必须长期坚持、永不动摇。

文章强调,今天,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。我们完全可以说,中华民族伟大复兴的中国梦一定要实现,也一定能够实现。

## 国家多部门联合印发《工作方案》 向不合理医疗检查“亮剑”

据新华社北京4月15日电 国家多部门近日联合印发了《不合理医疗检查专项治理行动工作方案》,国家卫健委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家药监局、中央军委后勤保障部卫生局将开展为期1年的不合理医疗检查专项治理行动,严肃查处包括各类影像学检查、实验室检查、病理学检查等不合理医疗检查行为。

行动具体包括五项重点内容:一是治理违法违规开展医疗检查行为,对未取得医疗机构执业许可证、超出诊疗科目范围开展检查,对违规收取医疗检查费用等行为进行严厉打击;二是治理无依据检查、重复检查等不合理检查行为,对于违反卫生健康行政部门规定及有关诊疗技术规范等开展的无依据检查、非必要重复检查等行为进行查处,责令整改;三是治理违反知情同意原则实施检查行为,重点治理实施特殊检查未签署知情同意书的情形;四是治理可能诱导过度检查的指标和绩效分配方式,严肃查处医疗机构和科室实施“开单提成”、设置业务收入指标并与医务人员收入直接挂钩等可能诱导过度检查的行为;五是治理违反规划配置大型医用设备行为,对于违反大型医用设备配置许可管理,违规使用配置大型医用设备用于临床诊疗的行为予以查处。

专项治理活动时间为2021年4月至2022年3月。

## 中共一大会址修缮完成 将于“七一”前对外开放

据新华社上海4月15日电 记者15日从中共一大纪念馆获悉,中共一大会址修缮工作已经完成,将于今年“七一”前对外开放。历经约5个月的修缮,这幢百年石库门建筑正以“修旧如旧”的新面貌迎接建党百年。

自2020年11月17日起,中共一大会址暂停对外开放,进行专业而细致的保护性修缮。乌漆木门、朱红窗棂、清水墙等标志性元素都因此次修缮中再次焕发百年风华。

紧邻会址,中共一大纪念馆建设项目于2019年8月31日开工,目前正加紧建设,将于今年“七一”前亮相。据悉,新的基本陈列展厅建筑面积约3700平方米,将聚焦中国共产党党建初期在上海的革命实践,展出各类展品超1000件,其中实物展品600余件。

上海是中国共产党诞生地。根据上海市最新复核统计,上海现存1919年五四运动到1949年上海解放这段时期的各类红色资源612处,包括旧址、遗址497处,纪念设施115处。

合理发展免税经济,打造优质自主品牌,促进供给结构升级……

## 做大国内市场需多方“给力”

2020年全年跨境电商零售进口规模突破千亿元,海南离岛免税购物金额再创新高……不断升级的国内市场正在吸引更多境外消费回到中国。

“十四五”规划纲要提出,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用,建设消费和投资需求旺盛的强大国内市场。步入新发展阶段,如何做大国内市场吸引力,引导中高端消费加速回流?

### 境外消费回流势头明显

“以前都是在国外逛免税店,今年春节全家去三亚过年,离岛时在免税店买了不少首饰和化妆品,价格特别划算。”在黑龙江省哈尔滨市工作的李天添对记者说。

15亿元——这是今年春节海南离岛免税店的销售额,数字比2019年春节足足翻了一番。“买买买”,成为越来越多人去海南度假的“新姿势”。

个体消费行为的变化,背后是中国消费的内生之变。

曾几何时,“扫货”是中国人出国旅行的“标配”。新闻里“去日本买电饭煲的中国大妈”很多人至今记忆犹新,几乎每个去国外旅行的人,兜里都揣过亲朋好友长长的“代购清单”。

近年来,国货品质不断提升,更多中国品牌成为国人消费的“心头好”。而随着进口渠道拓宽、免税购物政策更完善,中国消费者不出国门,也能轻松选购来自全世界的好物。

不断升级的国内大市场,正在吸引越来越多境外消费回流国内。疫情期间,国际旅行一度中断,境外消费加速回流势头进一步凸显。

先看一组商务部数据——2020年,我国旅行服务进口下降47.7%,与此同时,全年消费品进口额同比增长8.2%;

再看一组跨境电商数据——2020年,我国跨境电商零售进口规模突破1000亿元;仅去年“双11”期间,京东国际进口母婴成交额就同比增

长近100%,进口保健品成交额增长超270%。

“更多的消费群体愿意‘不出境、买全球’。”商务部新闻发言人高峰如是说。

商务部研究院国际市场研究所副所长许英明认为,经过疫情,人们更注重健康消费和生活品质提升,消费升级仍是长期趋势。随着国货创新能力增强,进口贸易便利化和进口商品税率优化举措效应逐步显现,预计境外消费回流将继续呈现增长态势。

### 免税市场空间广阔

疫情发生以来,居民出境消费受到影响,免税购物成为承接境外消费回流的主要业态之一。

离岛旅客免税购物额度由3万元提高到10万元,免税商品种类由38类增加到45类,增加离岛旅客邮寄送达、岛内居民返岛提取两种提货方式……去年7月以来,一系列新政实施让海南免税市场“火”了。

2020年海南离岛免税购物在前一年150亿元的基础上翻了一番,做到300亿元。当前疫情仍在全球肆虐,影响了人流、物流、资金流等要素的跨国便利流动,在这个大背景下,要抓紧时间做好消费回流这篇文章。

根据中信建投的研报预测,到2025年我国免税市场规模将突破1500亿元。在广阔市场蓝海的吸引下,去年多家A股上市公司相继申请免税品经营资质,涉及北京、上海、广州和武汉等多个城市。

值得一提的是,除了机场(口岸)

免税和离岛免税,更多“新人场”的企业开始布局市内免税店这一业态。

近日,在位于北京前门的中服免税店内,记者看到不少顾客在柜台挑选化妆品和进口零食。店内工作人员告诉记者,疫情期间,门店将出入记录有效期从原来的180天进行了延长,在促销优惠方面也加大了折扣力度。

新形势下,如何把国内市场做大做强,吸引更多境外消费回流?

“鼓励重点城市增设一批离境退税商店”“在符合条件的离境退税商店推广开展‘即买即退’业务”“增加海南离岛免税城市和门店”……今年1月印发的《建设高标准市场体系行动方案》,就完善引导境外消费回流提出系列举措。

王蕴认为,促进境外消费回流,重点应放在被“挤出”的中高端消费上。建议适度提高市内免税店免税额度,延长免税购物有效期,对免税商品实行负面清单管理,扩大免税商品范围。获得免税经营牌照的企业也需扎实练好“内功”,避免整个产业链走向低水平发展。

“跨境电商、直播带货等新业态新模式快速发展,优化了国内消费市场供给,在促进境外消费回流、国内消费升级方面发挥了积极作用。”商务部消费促进司司长朱小良说,目前跨境电商零售进口试点范围已扩大到所有自贸试验区、跨境电商综试区、综合保税区等所在城市,未来将持续推动新业态新模式规范健康发展。

在许英明看来,吸引境外消费回流,更需要从供给侧发力,推动打造一批优质自主品牌,促进国内产品供给结构升级,优化国内消费环境,进一步提高消费者对新国货的信心和认可度。

与每年1万亿元的境外消费相比,我国消费回流比例远不算高。

差距所在,正是潜力所在。未来,随着国内消费赛道不断“上新”升级、高水平对外开放进一步扩大,一个更高质量的国内市场必将形成强劲“引力场”,更好满足人民对美好生活的需求。

据新华社北京4月15日电

业监督,使马上办落到实处。打造高质量发展营商环境,大幅度提高工业项目审批效率,如东建立“拿地即开工”通道,工程建设项目实行“一窗受理、一张表单、一份材料、一个平台、一套机制”,推行“首问负责制、一次告知制、限时办结制、超时默认制、责任追究制”,通过提前介入、代办帮办、告知承诺、容缺受理,以项目业主期望项目开工时序倒逼,项目投入运行时序倒逼,确保企业在取得不动产证后3个工作日内领取施工许可证。

一切资源优先向创新配置,一切力

量优先向创新聚合,一切政策优先向创新倾斜,加快形成以创新为第一驱动力的增长方式。会上,如东推出新能源、新材料、新一代信息技术、生命健康、安全防护、食品等9条产业链链长制,县四套班子领导分别担任风电装备制造、半导体等9个产业链的链长,实施产业强链专班制和“九个一”工作机制,绘制产业链龙头骨干企业、关键配套企业、短板补链重点环节等图谱,列出对接的头部企业、科研机构、基金投行等清单,精准实施强链补链项目,壮大集聚性、根植性、先进性的优势产业链,助力

新能源、新材料、智能通讯和电网设备等3个500亿元产业集群,为打造洋口港经济开发区、如东经济开发区和如东沿海经济开发区3个千亿级园区厚植产业力量。

“县委县政府坚持制造业创新发展与优化营商环境工作一体谋划、一体部署、一体推进,旨在持续优化营商环境,着力厚植制造业创新发展新沃土,以科技创新赋能高质量发展,以最佳环境助力制造业强县。”如东县委副书记、县长陈慧宇说。

本报记者 杨新明 通讯员 张凯

## 美国总统拜登宣布:

## 驻阿富汗美军将于9月11日前撤出

据新华社华盛顿4月14日电 美国总统拜登14日宣布,驻阿富汗美军将于今年9月11日前撤出,以结束美国历史上最长的战争。

拜登当天发表讲话说,美军将于5月1日开始有序撤离,美军和北约盟友军队将于9月11日前撤出。他表示,美国在阿富汗战争中已完成反恐目标,“是时候结束这场美国最长的战争,是时候让美军回家了”。

拜登说,虽然美国将不会在军事上介入阿富汗,但在外交和人道主义方面的工作仍会继续。美国将继续支持阿富汗政府,向阿安全部队提供支持,并支持阿富汗政府与塔利班之间的和谈。他同时表示,塔利班若在美军和盟友军队撤出过程中向

其发动袭击,美军将采取一切手段予以自卫。

拜登当天还说,有近2500名美军在阿富汗战争中身亡,超过两万名美军受伤。

美国于2001年“9·11”恐怖袭击后发动阿富汗战争。美国政府与阿富汗塔利班2020年2月底签署协议,美方承诺在135天内把驻阿富汗军队从大约1.3万人缩减至8600人,剩余的美军和北约军队将于今年5月撤出。塔利班则承诺不允许其成员以及包括“基地”组织在内的其他组织成员利用阿富汗国土威胁美国及其盟友安全。拜登本月曾表示,美国“很难”在上届政府承诺的5月1日期限前全部撤军。塔利班当时警告美国,不要违反5月1日前撤军的承诺,否则塔利班方面将做出反应。

## 网络司法拍卖公告

南通市崇川区人民法院将在淘宝网司法拍卖网络平台上(户名:南通市崇川区人民法院,网址:<http://sfttaobao.com>)公开拍卖南通市小石桥花苑9幢602室。

本标的拟进行两次拍卖,当次拍卖流拍的,进行下一次拍卖;当次拍卖成交的,后续拍卖自动取消。

第一次拍卖竞价时间2021年5月17日10时至2021年5月18日10时止,起拍价:127万元,保证金:13万元;

第二次拍卖竞价时间2021年6月3日10时至2021年6月4日10时止,起拍价:101.6万元,保证金:10万元;

该拍卖物详细信息及竞买人条件均在淘宝网司法拍卖平台上公示,有意竞买者请登录淘宝网司法拍卖了解详情,并在网上办理竞买手续。本公告同时视为对拍卖标的享有抵押权及优先购买权人、案件当事人的通知,请上述人员自行登录淘宝网了解详情。咨询电话:0513-80797263。

南通市崇川区人民法院  
2021年4月15日

## 网络司法拍卖公告

南通市崇川区人民法院将在淘宝网司法拍卖网络平台上(户名:南通市崇川区人民法院,网址:<http://sfttaobao.com>)公开拍卖南通市崇川区崇川路88号南通国际贸易中心0817室。

本标的拟进行两次拍卖,当次拍卖流拍的,进行下一次拍卖;当次拍卖成交的,后续拍卖自动取消。

第一次拍卖竞价时间2021年5月17日10时至2021年5月18日10时止,起拍价:47.6万元,保证金:9万元;

第二次拍卖竞价时间2021年6月3日10时至2021年6月4日10时止,起拍价:38.1万元,保证金:7.5万元;

该拍卖物详细信息及竞买人条件均在淘宝网司法拍卖平台上公示,有意竞买者请登录淘宝网司法拍卖了解详情,并在网上办理竞买手续。本公告同时视为对拍卖标的享有抵押权及优先购买权人、案件当事人的通知,请上述人员自行登录淘宝网了解详情。咨询电话:400-9288-512。

南通市崇川区人民法院  
2021年4月15日

## 南通市民政局地名备案公告

根据《江苏省地名管理条例》及市有关规定,经专业主管部门批准,同意将南通五山建设发展有限公司、南通市崇川文化旅游发展有限公司兴建的,位于东至裤子港河,南至园林佳苑、万福园,西至啬园,北至啬园路的区域名称备案为“花鸟园”。

现予公告。

2021年4月16日