

# “四单”机制托举民生“稳稳的幸福”

习近平总书记提出,“一切为民者,则民向往之”。 只有解决人民群众最困难、最现实、最关心的问题,以“群众利益无小事”的原则统筹改革,才能得到人民的拥护和支持。近年来,如东县人大常委会践行习总书记“以人民为中心”的理念,实施民生实事项目由人大代表票决,推行“群众点单、代表定单、政府办单、人大评单”的民生实事项目票决机制,以项目设置可票决、进展可监督、结果可评议、成效可检验为核心内容,让政府民生实事项目真正成为造福于民的民生工程,着力促进政府决策科学化、民主化、规范化。一改过去的“指定型”,实现了政府民生实事项目从“为民做主”到“由民做主”的转变。

**群众点单 全覆盖收集民意**

民之所呼,政之所向。自2018年以来,如东县人大常委会多次专题向如东县委汇报,得到了县委书记的高度肯定和认可。出台了《如东县人大常委会关于实施政府民生实事项目人大代表票决制的意见》,把民生实事票决制作为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体,坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一,自觉贯彻以人民为中心的发展思想,把民生实事项目作为实现人民意愿在社会实践中的结合点,努力满足人民日益增长的美好生活需要。

县人大常委会坚持民有所呼、民有所应,充分发挥桥梁纽带作用,通过电视、报纸、广播、微信公众号、网络等多种媒体和手段发布征集公告,全方位、多维度面向社会广泛征集。采取召开座谈会、入户走访等各种形式,广泛征求人民群众意见建议。整理、筛选群众呼声最高、需求最迫切的意见建议,由县政府对征集到的民生实事项目汇集整理后进行初选,在征求实施主体和县人大的基础上认真研议,形成候选项目建议方案,提交县委常委会研究审定。围绕把握好项目可行性,明确征集责任、时间、要求和范围,落实“人民群众关注度较

高、与日常生活较为贴近、项目相对具体且能够当年完成”的要求,实现民生实事与群众需求的精准对接、高度融合。并按程序经县人大常委会会议审议通过,形成县人大常委会会议票决的民生实事候选项目。

“通过建立健全党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的工作机制,真正把民忧、民盼、民需的事征集上来,以‘民声’定‘民生’,让‘实事’得到更好‘落实’。”县人大常委会党组书记、主任陈昌龙表示。

**代表定单 全流程公开透明**

让代表定单,通过实施民生实事“票决制”,政府民生实事由人大代表来确定,代表履职积极性、主动性得到激发。为了达到有效票决,在县人大常委会召开前,该县提前将候选项目及相关资料发至每位人大代表手中,并组织人大代表在会期间认真讨论、审议。

在2020年初举行的如东县十七届人大四次会议代表团活动中,325名人大代表通过“一人一票”的方式,从12个备选项目中,选择2020年县政府实施的十个民生实事项目。经大会统计,按照得票数从高到低排位,污水处理项目、社会保障项目、道路畅通项目、教育优化项目、医疗卫生项目、城市提质项目、安全环保项目、乡村宜居项目、关爱利民项目、创文惠民项目等十项工程被列为2020年政府为民办实事项目。

“10项民生实事项目的实施,决定了政府财政支出的方向,我认为,钱一定要花在刀刃上。”陈玉环告诉笔者,自己未选的住房安居项目和食品安全项目并非不重要,而是她所在的如东城中街道新光社区已经探索出一些特色做法,能够一定程度解决这些问题,她希望政府民生工程能够真正与群众最迫切的需求实现“合拍”。

“民生项目以往由政府征求有关职能部门和个别人大代表意见后确定,往往政府干了很多事,

还是会有部分群众不理解。现在代表票决说了算,可以将政府重点工作和百姓意愿结合起来,让实事围绕民生干。”如东县人大代表陈玉环在如东县第十七届人民代表大会第四次会议分团票决民生实事项目时郑重地投下了自己的一票。

**政府办单 全方位合力推进**

县政府高度重视今年政府民生实事项目推进工作,县政府制定了项目实施计划并书面报县人大。年初专题召开了会议,将民生实事项目进行分解落实,制定了民生实事项目任务清单,明确了分管领导、责任单位、责任主体和协同单位,各责任单位各司其职,在全县上下形成了突出重点、狠抓攻坚、着力突破、务求实效的良好导向和浓厚氛围。县政府每个季度通过召开民生实事工程推进会议,听取相关责任单位、职能部门的情况汇报和建议意见,对民生实事重点工程项目推进情况实行过程跟踪和节点控制,政府主要领导多次亲临现场检查指导,逐项研究督查民生实事工程项目建设情况,着力破解征地拆迁、资金投入、手续审批等方面的难题,坚持问题导向抓落实、抓推进。

为提升城区发展品质,县政府围绕年初目标,高起点规划、多元化投入、立体式推进,各部门协同配合,有序推进了项目建设。三元世纪城、王彭新村、军休所、港汇小区、昆仑花苑、清华苑6个小区改造项目已全面完成,进一步改善生活环境。为加快污水处理能力建设,县政府主持新建、改造11座乡镇污水处理厂,实现全县“一镇一厂”目标,彻底改变水环境设施滞后的现状。完成72公里主管网建设,城镇污水得到应收尽收。其他民生实事县政府也是不遗余力地推动实施。县社会福利中心改扩建、爱民路幼儿园如期启用,县人民医院主体工程建设完工,县因病支出型贫困家庭救助办法出台,社会保险覆盖面加大等,居民获得感、幸福感和安全感明显增强。

## 代表风采

2001年,我光荣地当选为如皋市第十四届人大代表。不久,我又荣幸地成为南通市人大代表。20年来,我的工作岗位和职务多次发生变化,但我最珍视的南通、如皋两级人大代表身份没有变,在两级人大常委会教育、引领下行稳致远的步伐没有变,“人民选我当代表,我当代表为人民”的初心没有变。

### 在学习中提升素质

加强学习、提升素质,是人大代表依法履职的重要基础。自当上代表的那天起,我就把学习作为首要任务。两级人大常委会组织的各种学习活动,我都能积极参加、认真听讲。工作之余,加强个人自学,我找来《宪法》《代表法》《地方组织法》《选举法》以及《中国人大》《人民与权力》《人民代表》《南通人大》等报刊,逐字逐句,学习记录。我珍惜每一次南通、如皋两级人大常委会组织的培训机会,先后走进武汉大学、哈尔滨大学、山东大学、中山大学、厦门大学、上海复旦大学等人大培训基地进行系统的理论学习,开拓视野,开阔眼界,使自己不断适应时代步伐和履职需要。

### 在服务大局中担当责任

我时刻牢记市人大常委会的要求,努力做到讲政治、顾大局,向中心用力,为发展作为,积极完成市委、市人大常委会及其工作机构交给我的各项工作任务。

2018年是贯彻十九大精神,全面打响三大攻坚战的头一年。这一年,我被选派担任污染防治工作督查组副组长。在中央和省环保督察及南通市政府交办的突出环境问题督查过程中,本人不

## 我当代表二十年

辞劳苦,不计得失,100多个日日夜夜带领督查小组一班人,顶着炎日酷暑,冒着大风暴雨,对照任务清单,对照整治目标,现场察看300多处,把发现的问题,及时交由市政府督促整改,出色完成了督查任务。2020年,我被南通市安全生产委员会聘请为“南通市安全生产人民监督员”。在南通、如皋人大组织的安全生产“一法一条例”执法检查中,走在最前线,冲在第一线。

在当代表20年间,我先后被聘为南通市中级人民法院第一届特约监督员;南通市安全生产人民监督员;如皋市委党史学习教育巡回指导组组长、市政法委队伍执法监督组、市委组织部“关于对347个村(社区)一把手书记开展研判考核”工作小组组长、市长公开电话受理中心效能监督员、群众满意度绩效考核评审员、市人民医院行风执法监督员、市公安局警风警纪监督员、市自来水厂义务行风监督员、市司法局调处中心政风行风监督员、市城管局行风监督员等。我尽最大努力履行代表的监督职能,赢得了被聘单位的好评,本人撰写的作品会——《直面问题,直奔基层,高质量履行代表职责》,省市各级报刊、网站纷纷刊载。

### 在关注民生中善作善成

关注民生是人大代表履职责任的应有之义。20年来,我始终把民生作为自己最关切的问题,忠诚履行代表职责,尽自己所能回应群众需求,推动问题解决。

民有所呼,民有所应。2016年,南通、如皋两级人大常委会为助推党省委、政府打好脱贫攻坚战,组织各级人大代表开展了“万

名代表小康行”主题实践活动。活动中,我到挂钩联系的丁堰镇朝阳村走访调查,形成了“关于建立无盲区、精准化、网格化帮扶机制的建议”“关于加大推广农田全托管力度,促进农业增收农民增富的建议”,提交市政府得到了相关部门的跟踪推进和有效落实。我还每年到白蒲镇杨家园、唐堡、沈桥三个选区村,为建档立卡低保收入户送去就业信息、致富技术、慰问物品和每户600元的帮扶资金。

民有所求,我有所帮。在代表接待选民日活动中,我了解到农村道路坑坑洼洼,断头路给农民出行带来诸多不便;防渗漏影响农田灌溉;特困低保户家中又添了重病患者急需救助等等问题和矛盾时,第一时间到一线掌握实情,形成书面材料递交到相关职能部门去办理……这些问题得到妥善处理后,改善了民生,温暖了民心。

### 在人大事业前行中添砖加瓦

20年的代表生涯,20年的精彩人生。人大事业是人大的立身之本,更是代表干事创业、奉献自我、施展才华的舞台。

20年来,我共撰写了132条建议。有12条建议被两级人大评为优秀代表建议,有4条被南通、如皋人大列为重点督办建议。2018年,《关于守护舌尖上安全的建议》被如皋人大列为重点督办建议。2019年《关于扩大医保受益面和收益率的建议》被列为南通市人大重点督办建议,建议提到13个方面的问题被南通市医保局采纳6个,在2019年7月1日新出台的政策的政策中都有所体现,重大疾病的用药目录多了,特殊病种的

### 人大评单 全链条监督考核

如东县人大常委会副主任、党组副书记徐鸿斌表示,票决出民生实事只是程序上完成项目确定,要真正落地见效,真正惠及百姓,必须发挥好人大的监督作用。2020年县人大常委会出台了《政府为民办实事项目督办推进工作方案》,实行人大常委会领导领衔督办政府民生实事项目制度,建立督办推进办公室,同时组建四个专门督办推进组,加强与项目实施单位的联系。根据县政府2020年10个为民办实事项目任务清单,对重点实施单位工作开展情况、完成进度和完成质量进行过程督查。重点对实施单位是否落实领导责任,是否履行工作职责,是否及时协调项目推进过程中出现的问题,工作成效是否明显等进行绩效评价。四个督办推进组牵头组织开展视察调研活动,及时向有关单位通报监督意见和建议,督促整改落实。突出民生保障和改善,加快助推政府民生实事项目,进一步提升人民群众的获得感和幸福感。

创新探索了“民生实事项目+人大评议”的方式,通过“清单式”评议推动政府民生实事项目“落地有声”。出台了《如东县人大常委会关于开展政府为民办实事专项工作评议的实施方案》,围绕民生实事项目实施,重点评议各部门统筹安排、落实责任、担当作为情况,以及项目推进序时、年度目标任务完成情况进行专项评议。年底,县人大常委会邀请部门县人大代表参加,专题听取和审议政府民生实事项目完成情况报告,对民生实事专项评议部门进行满意度测评,并首次采用电子测评的方式,对政府民生实事项目重点实施部门工作完成情况进行了测评,并现场公布测评结果。测评结果同时纳入县级机关整体目标责任考核,代表票评结果得到有效运用,实现了精准监督、有力监督,同时调动了政府部门工作的积极性和主动性,助推政府部门把实事办好、好事办实,托举民生“稳稳的幸福”。

·徐萌萌·

## 南通人大实施“八大行动”助力美丽南通建设

为深入贯彻习近平生态文明思想,在推动落实南通市委、市政府关于美丽南通建设重大决策部署中更好发挥人大作用,3月18日,南通市第十五届人大常委会党组会议暨第六十四次主任会议讨论通过了“助力美丽南通建设八大行动实施方案”。结合工作职责,推出助力美丽南通建设“八大行动”,将此作为今年市人大机关改革发展创新创优重点工作。

一是创新美丽南通制度供给行动。针对美丽南通建设中的重点领域强化立法保障,进一步优化市域治理,推动形成文明和谐美丽的社会风尚和法治环境。年内将制定出台《南通市质量促进条例》《南通市轨道交通管理条例》《南通市文明行为促进条例》。同时,组织开展《南通市农村环境综合治理促进条例》《南通市生活垃圾分类管理条例》《南通市城乡网格化服务管理条例》《南通市犬类管理条例》《南通市养老服务条例》等立法调研。

二是筑牢美丽南通生态基底行动。宣传贯彻今年3月实施的《长江保护法》,邀请全国人大常委会负责法律起草的专家来通作辅导讲座,召开贯彻实施专题座谈会,适时对该部法律实施情况进行“法律巡视”。通过视察、专题审议、专项测评等方式,对2020年度全市环境状况和环境保护目标完成情况、《南通市烟花爆竹燃放管理条例》《南通市畜禽养殖污染防治条例》贯彻实施情况、《土壤污染防治法》执法检查审议意见整改落实等情况进行重点监督。

三是优化美丽南通布局形态行动。围绕推进“三生”融合、“三沿”联动,开展“五级人大代表江海行”,对重点区域、重点产业、重点项目视察调研,对人大代表相关意见建议进行现场督办;在深入调研的基础上,作出关于加快推动城区、园区、港区高水平融合发展的决议;对苏锡通科技产业园、南通高新区、中央创新区整合打造科创中心、加快建设沪苏通跨江融合发展实验区开展调研,提出具有开创性、探索性、引领性的对策建议。

四是提升美丽南通营商环境行动。进一步擦亮“5·23”南通企业家日系列活动的金字招牌,重点围绕传承和弘扬张謇企业家精神,展现包容会

通、敢为人先的江海文化,创新活动形式,打出视察调研、论坛研讨、专题询问、项目洽谈组合拳,跟踪督办《弘扬张謇企业家精神、打造国内一流市场化法治化国际化营商环境的议案》,并作出相关决议,组织人大代表中的企业家重温张謇企业家精神,搭建人大代表与政府部门、科研院所、开发园区“面对面”交流沟通的平台,“实打实”化解难题,促成一批低碳环保、集约高效、环境友好的绿色产业项目洽谈签约,营造企业健康成长的良好环境。

五是增添美丽南通水乡情韵行动。围绕“2021年底全面消除农村黑臭水体”的目标要求,将汇聚三级人大、五级代表力量,推动各县(市)区人大常委会开展“人大代表问河长”,发挥代表之智、专业所长,以啄木鸟的盯劲和初劲严监实督辖区黑臭河道整治情况。加强宣传发动和典型引领,适时在工作突出的县(市)区进行现场观摩,总结交流经验,放大工作成效。

六是做强美丽南通动力引擎行动。注重发挥科技创新在美丽南通建设中的牵引作用,围绕助力绿色创新体系建设,召开市人大常委会会议,对市政府关于补链强链创链推进产业链优化升级工作情况的报告进行专题审议;结合助推沿江沿海景观带和沿江科创带建设,对《坚持科技创新引领、推动产业链创新链供应链融合发展的议案》进行跟踪督办。

七是汇聚美丽南通建设力量行动。积极发挥五级人大代表在助力美丽南通建设中的主体作用,创新代表履职方式,开展“美丽南通·最美代表”主题实践活动。通过扎实开展7大活动,引导广大代表踊跃投身美丽南通建设。开展“美丽南通·最美代表”评比,并评选出100名履职优、形象好的最美代表,由市人大常委会表彰奖励。

八是共享美丽南通发展成果行动。顺应人民群众对于美好生活的向往,围绕推动办好民生实事项目,审议市政府关于2021年民生实事项目推进情况的报告,开展满意度测评,并审议市政府关于2022年民生实事项目编排情况的报告,围绕健全公共服务供给,审议市政府关于拓展就业岗位、教育优质均衡发展情况的报告,督办相关代表建议。

·黄升晖·

## 按下人居环境改善“快进键”——海安市人大隆政街道工委持续推进人居环境提升

“我们村现在道路干净整洁,看不到一处垃圾,老百姓房前屋后没有了以前的乱堆乱放,河水清澈见底,卫生死角变成了村民休闲的好去处……”60岁的张大妈说起这些脸上洋溢着幸福的笑容。党史学习教育开展以来,海安市人大隆政街道工委将人居环境提升作为重点工作进行跟踪监督,与办事处同向发力,将群众身边的实事往深里做、往实里走,取得明显成效,一季度农村环境整治工作在全市排名由原先的最后方阵跃居第一方阵。

### 主动深入调研解难题

“愚者千虑,必有一得”,街道工委秉承不“照本宣科”听汇报、不“纸来纸去”查台账的原则,牢固树立群众的任何“关键小事”都是“头等大事”的观念,扎实开展调研,察实情、出实招、求实效。

为了把问题找准,掌握真实的情况,找准问题的根源,推进解决问题,隆政街道人大工委委员迈开步子,沉下身子,多次深入基层实地走访;组织召开代表座谈会,听取人大代表、选民议政代表对提升人居环境“四清四化”工作的意见建议。“进一步强化绿化林带管护”“加大道路亮化工程建设力度”“设置特色文化墙”“加快美丽乡村建设步伐”等一批建议反映上来了,人大隆政街道工委高度重视这些基层的呼声,着力让人民群众的期盼有着落、有回应。组织人大代表、选民议政代表现场视察大里、自由、建设、德兴等村人居环境整治现场,通过先进与后进对比、现场询问百姓等形式,沉入一线洞悉“犄角旮旯”,沉下心来找准“堤中蚁穴”,切实掌握客观实情,去伪存真、由此及彼、由表及里,集中精力“解剖麻雀”。

### 开展专题询问动真格

“我们街道在2020年农村环境‘四清四化’先进村创建工作方面取得了一些成绩,但与群众需求还存在一些差距,请问街道下一步准备采取哪些举措?”“道路、河道的保洁是交天楹公司负责的,农户家前屋后的环境打造是村里负责的,请问如何避免天楹跟村互相推诿扯皮,促进两者协同联动推进环境整治工作?”“秸秆禁烧禁抛工作保护了生态环

境,打赢了蓝天保卫战,但秸秆堆放点的秸秆不及时处理,下雨天,秸秆浸泡过的污水流进河里会污染水体,街道在秸秆综合利用方面有没有什么过硬举措?”……街道选民代表议政会期间,在听取人居环境提升工作专项报告后,专题进行了询问,代表们就如何推进人居环境提升提出了一系列问题,分管负责人逐一进行了回答。从一问一答中,强化了工作责任,理顺了工作思路,明晰了工作举措,是街道负责人对人大代表和人民群众作出的表态和承诺,也为街道提升人居环境指明了方向、奠定了基础。市人大代表许小妹说“农村人居环境提升既是民生工程,也是民心工程。只要街道、村两委重视、村民意识高,劲往一处使,就能出成效。”

### 强化跟踪督查问实效

“抓而不实,等于不抓”。人大隆政街道工委多方面多形式强化跟踪,确保取得实效。一是每月开展一次专项监督活动。组织人大代表、选民议政代表听汇报、看现场、问群众、提建议,以“小切口”对建档卡户家前屋后环境整治、河道整治等工作进行条目式、项目化监督推进。督促村干部、天楹农安、志愿者等深入各片区,入户发放宣传牌,动员群众增强意识、主动参与,进行自行清理,共创美好家园。二是组织6个督查小组常态跟踪。督促街道划分管护网格,以网格形式进行分区域排查问题,摸清问题底数。将人大代表、选民代表划分成6个督查小组,分片包干,跟踪督查。针对过程中所收集到的情况,梳理问题、查找原因并进行反馈,督促各村强化责任落实,从严从实抓好问题整改。三是发挥智慧监管平台作用。深化“深度融合、综合监管、风险预警、深度督办”闭环管理模式,以“一个平台全程”为目标,实现全街道监管全覆盖。按照“发现、交办、整改、督导、验收”五步走机制,对于问题整改进行全天候实时监控、即知即改,即改即查。

人大隆政街道工委大力度监督和支持改善人居环境,加大力度扮靓美丽乡村,以实际行动坚守初心、学史力行,形成了共同为办实事的良好局面。选民议政代表吴厚余感叹“经过整治,各村村组变化真的很大,像三里闸村、建设村以及街道人居示范区域的打造,群众有很多的获得感。”

·储祥兰 周楠·