

# 赋能乡村治理 做好田外文章

## 南通开始建设“区域化整体推进示范区”

近日,市政府召开新闻发布会公布,继“整市推进高标准农田试点市”之后,南通又开始了建设“区域化整体推进示范区”的新征程,“区域化整体推进”,这究竟意味着什么?

“十三五”至今,全市新建高标准农田234万亩,“十四五”新建改造200万亩,这些铺展在江海大地的锦绣良田,已经并将继续成为综合实施乡村治理、美丽田园等工程的基础保障和重要抓手,共同奠定南通乡村振兴的“四梁八柱”。市农业农村局局长朱进华解释。

### 农民的事自己商量着办

高标准农田建设,农民的事让农民自己商量着办,既丰富了村民议事协商形式,又增强了村民自治组织能力。这是“全国乡村治理示范村”、海安市西场街道爱凌村建设中的“意外收获”。

爱凌村由凌河村、爱国村合并而成。高标准农田建设后,种粮大户主动对接,全村3950亩耕地全覆盖,这在无形中促进了乡村治理。村支书储瑞龙说,“以前老百姓不敢说、不想说,现在农路通了,气畅了,社员会开到了家门口。”村民主动关心、参与社会治理,蔚成风气。村民张加富捐款10多万元,修建了54盏路灯,照亮了11组村民的回家路。

2018年,海门悦来镇友爱村建设1000亩高标准农田,为生态宜居、美丽田园赋能。该村顺势打造主路,整修三棚50间,粉刷墙面3000平方米,涂白墙面5000平方米。疏浚7条浜沟

共计2100米,在每条浜沟两岸种植花卉,对宏民路南浜沟安装护栏450米,核心区所有菜地安装篱笆共计3000米。同时,加大垃圾日清力度,改厕、污水管网改造全覆盖,成为今年海门召开全国乡村治理现场会网红打卡地。

### 创建新增耕地调剂机制

高标准农田建设,不仅有乡村治理的深层意义,更将沟、渠、田、林、路等“田内文章”,与耕地占补资金等“田外文章”有机融合。区域化整体推进,成为乡村振兴题中之义。以资源换资金,创建新增耕地指标调剂机制,南通在全省率先改进耕地占补平衡管理办法,充分挖掘高标准农田建设区域的新增耕地资源,对增加的占补平衡面积,市财政按照25万元/亩进行调剂,收益全部用于农村环境综合整治等。

海门市三星镇高标准农田项目区,在建设好农田、提高抵御自然灾害能力和综合生产能力的同时,着力改善和优化水土环境、村庄环境,积极推行高效节水灌溉、资源综合利用和生态保护工程。施工负责人介绍:“土质排水渠易塌方,混凝土排水沟与环境保护不协调。我们先挖排水沟,然后铺上生态土工布,在土工布上面铺上草草坪,让工程与环境自然融合。”如皋市搬经镇,将高效节水灌溉、生态沟渠、生态护坡、耕地质量提升等一体化推进,镇社会事业局局长章建平介绍“生态排水沟”的得意之作:农田尾水,进入排水沟到四级河,通过水生植物进行尾水处理,再通过取水泵站,排暗渠到农田,水循环综合利用。



海门悦来镇友爱村生态宜居核心区乡村廊道实景。 吴一多摄

### 有效破解谁来种地难题

据市统计局24日公布2020年第七次人口普查数据,南通乡村人口较10年前减少93.55万人,然而,去年南通粮食产量、种植面积却继续保持10多年以来的稳定增长,“一减一增”背后,是区域化整体推进高标准农田建设,有效破解了“谁来种地”“怎么种地”等问题。

创造性地将农地建设、家庭农场与农民专业合作社有机结合,由村集体组织发起领办、农户以土地承包经营权自愿入股、鼓励村干部和种田能手承包经营,南通培育新型合作农场,

推动小农户和现代农业发展有机衔接,目前全市已有220个村建成新型合作农场,“十四五”新建150个,鼎力支撑乡村振兴。

市委负责同志指出,村干部领头经营新型合作农场,与群众同生产、共劳动,有效解决了农户不愿种田、种田收益低、土地流转难等问题,密切了干群关系。同时,“支部+新型合作农场”“产业党支部”等党建新模式,培养了一支“懂农业、爱农村、爱农民”的“三农”工作队伍,夯实了党的农村执政基础,成为乡村振兴战略的坚强支撑。

本报记者 施晔 吴一多

# 省工信产业专项资金项目申报启动

## 重点支持五类项目

本报讯(记者刘璐)近日,2021年度江苏省工业和信息产业转型升级专项资金项目申报开始。记者27日从市工信局了解到,今年专项资金支持重点有五类:技术改造升级、关键核心技术(装备)攻关、数字经济培育创新、龙头骨干企业培育、产业升级平台建设,旨在遴选一批技术水平高、对先进制造业集群培育有显著促进作用、对制造业高质量发展有带动作用的好项目,提高资金支持集中度,增强企业获得感。

专项资金围绕高端化、智能化、绿色化、服务化方向,支持企业应用自主创新产品、技术、装备等,实施技术改造,提升产业基础能力、产业链现代化水平以及本质安全水平;支持企业在重点领域完成对技术熟化、中试验证、批量生产等工程化阶段瓶颈持续创新攻关,重点突破关键核心技术,“五基”产品、重大装备短板、关键软件和系统等“卡脖子”技术和产品;支持工业互联网标识解析、平台、安全等基础设施建设;支持信息技术应用创新、数据产品化以

及数字经济服务体系建设;支持龙头企业兼并重组、专精特新“小巨人”和“单项冠军”企业能力提升、标准领航质量提升;支持建设制造业创新中心、集群发展促进机构、中小企业公共服务平台、产业人才培养等产业支撑平台;支持绿色系统解决方案服务商提升服务能力和水平。

项目申报主体必须满足的基本条件有:具有独立的法人资格且正常经营1年以上(截至2020年12月31日),工业互联网标识解析、工业互联网安全等前

瞻类项目可不受经营年限限制;具有健全的财务管理机构 and 制度;诚信守法,近三年未发生重大及以上安全、环保、质量事故,无严重失信行为;在建项目实施周期不超过三年等等。

项目申报采取网上申报的方式进行,申报单位进入省工信厅网上政务服务一张网旗舰店,点击“江苏省工业和信息产业转型升级专项资金项目管理系统”进入申报页面,在线填写项目申报表并上传其他申报材料,网上申报的受理时间至2021年6月30日20时截止。

## 村为侨 侨爱村 回报家乡一片情

(上接A1版)

作为村班子的带头人,黄国培不仅要做好村里的工作,还要引导并帮助更多村民走出国门。近年来,经由黄国培带出去务工的村民有20多人,李渊源就是其中之一。李渊源从跟着黄国培学习起步,目前在纳米比亚和埃塞俄比亚都办起了企业,把纺织印染企业做得风生水起。目前,界北村有150多人在世界近20个国家和地区投资企业50多家,涉及家纺、建筑、房地产、矿业、运输业等多个行业领域。

飞得再远,也是村民。2018年,界北村针对本村实际,成立“侨之家”,为海外创业新侨解决创业过程中子女入学、家属就业、老人就医等后顾之忧,努力当好海外侨商的“娘家人”。远在安哥拉创业的侨商倪斌的孩子面临高考,作为侨眷,可以享受高考加分政策。由于对申报规则不熟悉,正准备申报时才得知全市申报工作已结束。在村里的帮助下,南通市外侨办经过与有关部门沟通,由相关部门直接把孩子名字报送至省里,最终赶在公示日之前办妥。去年7月1日,界北村还成立了警侨驿站,积极为侨界群众提供报警求助、涉外安全防护、办证等各项服务。

村为侨,侨爱村,海外侨民纷纷回报家乡、造福桑梓。其中仅家纺行业就带动村内发展各种纺织品加工点600余个。在阿联酋做床上用品生意的村民葛学新把剪裁好的布料发放给附近农户加工。村民张晶星说:“在家门口一年就能挣个两三万元,也不耽误农活。”现在,全村1560户,近90%融入家纺产业链,家家住上了小洋楼,开上了私家车。不仅

如此,村里还吸引了近千名外地务工人员。

这几年,村容村貌也大为改观,修建了水泥路,架起了路灯,还建设了示范文体广场,目前村里正计划投入30万元进一步改善人居环境,让华侨村变成“花园村”。界北村的日新月异离不开侨商的身影,他们不仅踊跃捐助村里修桥建路,还成立了慈善基金会,海外侨商纷纷解囊。侨商黄跃权连续四年自掏腰包慰问村里70岁以上的老人。他说:“我们这些出国经商的人就像候鸟一样,无论飞到天涯海角,总会回到出发的地方。”

本报通讯员 童轩 本报记者 任溢斌

## 市人社局:

# 奏响民生福祉和谐乐章

定就业”作为其中一项内容。

全局上下积极落实“稳就业”“保就业”各项政策措施,建成省内领先的公共招聘服务平台,确保全市就业大局稳定。春节期间,扎实开展“稳岗留工”行动,倡导和保障外地员工“就地过年”;年后又第一时间组织“点对点”接工,全市共包车82次、接工2288人,及时缓解企业春季用工缺口。

3月,我市与山西省运城市、临汾市及河南省三门峡市、陕西省渭南市签订5市人力资源协作联盟框架协议,巩固拓展劳务合作渠道,扩大就业扶贫范围,并积极搭建覆盖地市、直通县、连接镇村的全域劳务协作体系,打造“通汉(南通-汉中)就业直通车”。截至目前,全市城镇新增就业3.04万人。

### 聚焦发展大局 做人才高地的引领者

4月28日下午,南通大学报告厅内人头攒动,不时传来阵阵掌声。市人社局党组成员、副局长、机关第三党支部“第一书记”姜宇敏为通大的毕业生带来了南通发展环境和人才政策推介。此次活动作为2021年江苏省高校毕业生就业服务系列活动之一,还举办了专场招聘会,为通大学子们带来300多家企业

共计1500个岗位,有效为在通高校毕业生就业“铺路搭梯架桥”。

今年以来,市人社局聚焦全市重大项目建设,着力提升人才服务覆盖面和服务功能。建立本科生综合补贴应享尽享共享机制,充分运用各类信息服务手段,全面提升政策知晓度,发放频次也由原先一年两次增加为一年四次,通过优化审批流程,在申请人数翻倍的情况下,审核时间缩短50%。一季度共发放本科生综合补贴5365人次,新增2950人次,发放总额3339.3万元。

此外,“线上+线下”招聘同时发力,截至5月底,共赴市内外高校开展网络直播宣讲20余次,覆盖200所高校20万学生;组织近2000家企业赴外地高校开展70余场校园招聘,提供4万余岗位。今年以来,我市共吸纳高校毕业生13758人,其中通籍毕业生6690人,为我市全面开启新征程提供强有力的人才资源支撑。

### 聚焦群众满意 做和谐社会的建设者

为确保党史学习教育“我为群众办实事”落地见效,4月底,人社部门联合市中级人民法院组织开展劳动法律法规宣传周活动,100余名企业负责人、劳动者在

各类座谈会、广场咨询交流中抛出数十个问题,市人事争议仲裁院的仲裁员们和市中院民四庭的法官一一进行解答。

围绕构建和谐稳定的劳动关系,人社部门在全市组织开展建设工程领域根治欠薪集中整治百日攻坚专项行动,通过党组织共建,推动成立“信访+”多部门联合接访专班,切实维护农民工合法权益;加强裁审衔接,制定线上庭审、送达等工作细则,在全市推广“支云仲裁庭审系统”应用,与中院联合发布“2020年度十大典型案例”。今年一季度,全市各级仲裁机构共处理各类劳动人事争议案件2301件,其中立案处理案件1490件,按期结案率100%。

全市企业职工养老保险新增参保4.2万人;继续阶段性降低失业保险费率,为全市7.5万家企业失业保险缴费负担4.2亿元;扎实推进职业技能提升行动,开展补贴性职业技能培训6.59万人次……党史学习教育开展以来,市人社局立足工作职能,以为群众办实事、解难题出发点,围绕“高质量就业、高水平社保、高层次人才、更和谐劳动关系、全方位公共服务”五大中心目标,鼓足干劲,真抓实干,在全市“新赛程”中跑出“人社加速度”、干出“新精彩”。

本报通讯员 陈周丹 丁雨辰 本报记者 何家玉

## 市领导会见塞尔维亚驻沪总领事 推动双方合作实现跨越式发展

本报讯(记者何家玉)30日,市人大常委会副主任、市友协会长黄卫会见塞尔维亚驻沪总领事戴阳一行,就推动贸易、教育等领域合作进行交流。

自2017年南通与塞尔维亚兹兹达拉区签署《友好合作意向书》以来,双方的合作不断深入。目前,南通有梦百合家居、伟创电器、南通三建等3家企业在塞尔维亚投资项目,市二中与贝尔格莱德第六中学缔结国际友好学校,塞尔维亚南通商会也有会员70余人。疫情期间,两地互帮互助,再次以实际行动体现了“铁一般的友谊”。

黄卫成介绍说,南通地处“一带一路”交汇点,近年来各种资源、机遇持续叠加,为南通带来无限的发展空间和发展潜力。他希望塞尔维亚驻沪总领馆今后继续支持和关心南通的经济社会发展,多为南通引荐高端合作项目和人才,关心在塞尔维亚的通商,推动双方在合作领域和合作层次上实现跨越式发展。

戴阳对我市在疫情期间对塞尔维亚的援助表示感谢。他表示,将继续支持在塞创业发展的南通企业,推动双方在贸易、教育等方面加强交流合作,使双方的友谊更加坚固。

## 政法队伍教育整顿南通在行动

## 防止干预司法,严格执行“三个规定” 市管干部集体签订承诺

本报讯(记者张亮 通讯员程宇星)30日,全市市管干部防止干预司法“三个规定”专题宣讲会召开,深化党政领导干部对“三个规定”的认识,推动政法队伍教育整顿查纠整改环节走深走实。全市1519名市管干部分别在市委党校主会场和5个分会场集体签订了《领导干部严格执行“三个规定”公开承诺书》。

会上,市中级人民法院院长、市政法队伍教育整顿领导小组副组长曹忠明以《严格执行“三个规定”共同维护公正司法》为题,作了“三个规定”专题辅导报告,介绍了南通法院整治违反防止干预司法“三个规定”顽瘴痼疾的工作情况,并对发挥协同作用,在全社会形成践行“三个规定”的良好局面提出建议、发出号召。

与会人士表示,将进一步加强“三个规定”的学习宣传,不断增强严格执行“三个规定”的思想自觉和行动自觉,全力支持司法机关依法公正行使职权,进一步营造全社会践行“三个规定”的浓厚氛围。

## 市民巡访团举行文明城市长效管理督查工作动员培训会 督查培训 积极参与

本报讯(通讯员季永健 记者卢兆欣)文明城市长效管理十二个专项提升督查考核小组将深入我市城乡,开展督查考核工作。29日,市民巡访团召开文明城市长效管理督查工作动员培训会,传达市文明委全体(扩大)会议精神,部署巡访督查工作。

为不断深化文明城市长效管理,在全市迅速形成文明城市创建工作高潮,根据全市推进文明城市长效管理工作动员大会精神和《南通市推进文明城市长效管理工作实施方案》要求,按照“以块为主、条块结合”的原则,制定了文明城市长效管理十二个专项提升行动督查考核办法,成立了十二个督查考核小组,每个小组配备10位市民巡访团成员。

督查考核将围绕公益广告、公共服务场所、主次干道“门前三包”、主次干道保洁养护、小广告专项整治、文明交通、老旧小区整治、农贸市场、规范停车秩序、犬类管理、建筑施工工地和农村人居环境等十二个专项,采取查阅资料、现场测评、问卷调查方式和“四不两直”方式进行。



## 海门加大民生投入提升群众幸福感 4个重大民生项目集中启用

本报讯(通讯员俞新美 记者陈静)近日,海门集中启用4个重大民生项目。项目包括府南生态绿廊、海门中学综合楼、实验学校体育馆以及东洲国际学校长江路校区、东洲小学长江路校区,既有关系海门未来发展的学校建设工程,又有体现城市功能提升的生态建设项目。

府南生态绿廊位于海门南部新城中心区域,占地约900亩,是一个开放式公园绿地,融入了海绵城市建设理念,分别设置大型多层跌水景观,自然亲水景观和儿童活动空间,形成之琳湖文化展示区、河丘水岸活动区、溪谷生态休闲区、湿地自然生态区等文化四景和露天音乐广场、文化艺术中心、梦幻乐园等地五大特色,已成市民休闲首选地。

学校项目工程总投资超过10亿元。海门中学综合楼建筑按照“一馆、一基地、十中心”布局,重点打造高标准校史馆,张謇文化传承课程基地及绿色基因培育、创客、学生发展指导、大数据、学生社团活动、融融体、学科竞赛活动等“十中心”,为海门中学建设省高品质示范高中提供了支撑;实验学校体育馆建筑面积6500多平方米,包含大型篮球场、多功能厅、健身房等,面向社会开放;东洲国际学校长江路校区、东洲小学长江路校区按照教学综合体进行规划、设计、建设,共有中学12轨36个班、小学8轨48个班。

这批重大民生项目,是海门持续加大民生投入的生动缩影。近年来,海门每年高标准实施50件为民办实事项目,财政民生支出占比连续多年在80%左右,民生工程建设取得了一系列丰硕成果。值得关注的是,“十三五”期间,海门全区仅教育总投入就超过100个亿,占全区财政总支出近三成。海门百姓生活正由“学有所教、病有所医、老有所养、住有所居”向“学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”的更高层次、更高质量迈进。