

## 《关于推动公立医院高质量发展的意见》公布——

## 新“路线图”释放哪些信号？

“十四五”时期是我国医疗卫生健康事业高质量发展的关键期。如何实现“高质量发展”是公立医院在这一时期需要重点考虑的问题。

4日，国务院办公厅公开发布了《关于推动公立医院高质量发展的意见》，清晰勾勒出新发展阶段公立医院改革“路线图”。这份纲领性文件释放出哪些新信号？新华社记者采访了国家相关部门和业内权威专家。

## 发展模式要变：从“规模扩张”转向“提质增效”

近年来特别是党的十八大以来，公立医院“基本面”发生重大变化——资源总量、服务数量快速增长，技术水平、质量安全快速提升，在基本医疗服务提供、危急疑难重症诊疗、突发事件医疗处置和紧急救援、引领国家医学发展等方面都发挥了骨干作用。

“经过改革开放40年来医疗服务体系建设、20年来医院能力建设、10余年来深化医改的实践探索，公立医院已经从增量改革为主，转向更多的存量调整，必须把发展着力点从规模扩张转向提升质量和效率。”中日友好医院党委书记宋树立说。

在这份改革“路线图”中，“构建公立医院高质量

发展新体系”列在首位。如何理解构建“新体系”的目标内涵？

国家卫健委发展研究中心主任傅卫认为，公立医院高质量发展不仅要单个机构的层面考虑，更要从体系构架的层面系统考虑，做到与社会经济发展水平相适应，与群众需求相匹配。

目前，我国已经迈入中高收入国家行列，群众医疗健康需求呈现多层次、多元化发展态势，这也暴露出医疗服务中存在的缺口和不足——社会层面，慢性病快速增加与传染病风险和老龄化程度加重，群众对高质量服务和接续性服务需求快速增长。

区域层面，城乡、区域、人群间医疗资源布局 and 配置存在结构性矛盾，各机构之间缺少联动的局面尚未得到根本改变。

机构层面，公立医院之间、公立医院与基层医疗卫生机构之间协同联动有限，距离实现城乡分开、区域分开、上下分开、急慢分开的分级诊疗目标还有差距。

个体层面，群众对医疗服务新技术、高品质要求更为迫切。

……

破解这一系列难题，“新体系”对症下药、各有侧重。

受访专家认为，“新体系”侧重提质增效，让医疗服务体系国家有“高峰”、区域有“高原”、省里有“高地”，这有助于提升全国和区域医疗服务成色，减少患者跨区域就医，推动分级诊疗制度建设。

## 运营模式要变：从“粗放管理”转向“精细化管理”

近年来，公立医院收支规模不断扩大，医教研防等业务活动、预算资金资产管理等经济活动、人财物等资源管理活动愈加复杂，逐渐加大了公立医院的经济运行压力。

对此，意见提出：“坚持和强化公益性导向，全面开展公立医院绩效考核”“改革公立医院内部绩效考核办法”“完善城市医疗集团和县域医共体绩效考核制度，促进资源下沉，提高基层服务能力和居民健康水平”……

“提高公立医院运行质量亟须加快补齐短板和弱项，向精细化管理要效益。”四川大学华西医院院长李为民说，公立医院应当聚焦人财物技等核心资源，聚焦医教研防等核心业务，重点构建精细化的人事管理、绩效管理、单病种管理体系，基于数据支撑，有效保障运行管理规范化及高效协同运作。

他举例，在华西医院，围绕功能定位、运行效率、质量安全、可持续发展、就医满意度五大维度，绩效考核体系分为4个一级指标、14个二级指标及55个三级指标，这加快了医院改革“破题”，整体运行效率和效益显著提升。

向“精细化管理”转变离不开信息化手段。对此，意见提出：“强化信息化支撑作用”“推进电子病历、智慧服务、智慧管理‘三位一体’的智慧医院建设和医院信息标准化建

设”……

北京大学第三医院院长乔杰认为，以电子病历为核心的医院信息系统建设，对保障医疗质量安全、加强医疗质量监管和评价至关重要。开发面向运营管理、临床应用、服务管理、资源管理的系统性应用，全面提供面向公众服务、临床业务、科研教学、运营管理决策、外部信息交互的智能化服务，将为智慧医院建设提供支撑保障。

## 资源配置要变：从“重物质要素”转向“重人才技术”

“公立医院高质量发展要把资源配置重点从硬件设施投入转向人才创新投入。”针对长期以来业内专家的呼吁，意见提出：“改革薪酬分配制度”“健全医务人员培养评价制度”“关心关爱医务人员”……

“医务人员的水平高低决定了医疗服务水平的优劣，也直接影响着人民健康水平的提高。”国家卫健委统计信息中心党委书记代涛说。

公立医院高质量发展，学科是基础，人才是关键。如何培养更高层次的医务人员？代涛分析，要进一步加大住院医师和专科医师的规范化培养力度，落实好继续医学教育制度；加强全科医学、精神病学、儿科学、病理学等短缺人才的培养；加快高层次复合型医学人才以及医工结合、医学信息等交叉学科人才的培养；加强中医药师承教育。

针对“唯论文论”、重数量不重质量等人才评价痼疾，意见提出：“增加临床工作数量和质量指标，探索实行成果代表作制度，淡化论文数量要求。稳妥下放职称评审权限，探索在岗位设置合理、人事管理完善、具有自主评审意愿的三级公立医院试点自主开展高级职称评审”。

吸引人才、留住人才，还需要完善的薪酬分配制度和良好的工作环境。意见要求：“建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系，实行以岗定责、以岗定薪、责薪相适、考核兑现”“医院可自主设立体现医疗行业特点、劳动特点和岗位价值的薪酬项目，充分发挥各项项目的保障和激励作用，更加注重发挥薪酬制度的保障功能”……

代涛表示，深化公立医院薪酬制度改革必须坚持公益导向，健全激励与约束机制；坚持按劳分配，完善按生产要素分配；坚持统筹兼顾、协调发展；坚持动态调整，合理引导预期等原则。

加强各方面支持，解除医务人员的后顾之忧是医务人员健康、安心工作的保障。意见提出：“建立保护关心爱护医务人员长效机制”“改善医务人员工作环境”“维护医务人员合法权益”……

宋树立表示，要改善医务人员工作环境，组织做好一线医务人员健康体检，加强心理危机干预和心理疏导；制定合理的弹性排班计划，落实年假和带薪休假制度；提升医院信息化建设水平，减轻医务人员工作负担；解决医务人员家中父母老人和子女的照顾问题。

此外，“公立医院要着力打造有温度的医院，提供有关怀的医疗，培养有情怀的医生。”宋树立说，要强化患者需求导向，坚守纯粹医者信念，不断提高医疗服务质量和水平，构建和谐医患关系。

据新华社北京6月4日电

外交部起底  
德特里克堡与731部队交易内幕

据新华社北京6月4日电 外交部发言人汪文斌4日在例行记者会上回答记者提问时，揭批了美国德特里克堡基地与侵华日军731部队交易的有关情况。

有记者问：有媒体报道称，美国以豁免侵华日军731部队战犯战争责任为条件，获取731部队进行人体实验、细菌实验、细菌战、毒气实验等方面数据进行生物武器研究。德特里克堡基地正是在此基础上快速发展成为美国生物武器研发基地。该基地目前仍保留着美国军方一个P4生物实验室。发言人对此有何评论？

汪文斌说，报道提及，在731部队《炭疽菌实验报告》《鼠疫菌实验报告》《三份人体实验报告封面》，分别写有“马里兰州德特里克堡基地生物战实验室化学

部队研究与开发部，此函归还至战后总部档案部”的字样，并盖有“达格威实验基地技术图书馆”的黑色墨印。

他说，二战结束后，美国在几年时间内陆续派德特里克堡基地细菌战专家前往日本，向包括731部队头目石井四郎在内的731部队主要成员了解日本细菌战情况。美国为了得到731部队细菌战数据资料，支付了25万日元。美国甚至向世界隐瞒石井四郎以及731部队的滔天罪行，还让石井四郎成为德特里克堡的生物武器顾问。

汪文斌表示，美国媒体披露，德特里克堡存放着大量严重威胁人类安全的病毒，并且存在许多安全隐患和漏洞。据专家分析，美国遍布全球的200多个实验室分布与近年来一些危险疾病和病毒蔓延始发地分布情况非常相似。

崇明花博会：  
外地观展人 南通占比高

5月21日，第十届中国花卉博览会在崇明东平森林公园盛大开幕，展期将延续到今年7月。截至4日，南通去崇明看花博会的市民，除上海本市居民之外，占比最高。

交通上，南通去崇明不仅有崇启大桥相连，自驾车到了启东，踩一脚油门就到了崇明；还可以走海永镇、启隆镇那边的车渡，上船十分钟就可登上崇明岛。

南通与崇明有着相似的历史、地理、民俗、文化，特别是海门、启东，还有着与崇明相同的

语言。上述这些原因，拉近了南通市民与崇明之间的感情。

花博会之所以“花”落崇明，得益于崇明拥有优越的生态环境。自从崇明实施世界级生态岛建设战略以来，崇明岛空气优良率超过90%以上。无可挑剔的生态环境，引起海内外企业家对崇明岛的关注。

目前，崇明确建多个经济开发，其中区位优势最为优越、政策最为优惠的当数新河经济开发。该经济开发位于崇明岛第三大镇——新开河，距花博会会址东平森林公园10公里，可享受全上海最优惠的税收政策和财政扶持政策。南通客人在参观花博会的同时，也可考察一下崇明的投资环境。

·黄宇英·

俄罗斯总统普京：  
俄中关系达到前所未有的高水平

据新华社北京6月5日电 俄罗斯总统普京当地时间4日在圣彼得堡表示，俄中关系发展达到了前所未有的高水平，双方拥有广泛共同利益，俄方愿同中方在更广领域开展合作。

当地时间4日晚（北京时间5日凌晨），正在出席圣彼得堡国际经济论坛的普京通过视频连线会见世界主要通讯社负责人。在回答新华社社长、总编辑何平在北京提出的关于中俄关系的问题时，普京作出上述表示。

普京说，俄中拥有广泛共同利益，这是双方深化合作的重要基础。经济合作是双方合作的关键领域之一。俄中双边贸易额已连续超过1000亿美元，2020年虽受到新冠肺炎疫情全球大流行影响，仍然保持了这一水平。相信到2024年，双方有望实现双边贸易额提升至2000亿美元的目标。

普京表示，俄中关系发展与时俱进，在飞机制造、月球科研、能源、环保、人文交流等广泛领域开展着密切合作。俄方愿同中方进一步加强欧亚经济联盟同共建“一带一路”对接。

“联合国生态系统恢复十年”  
行动计划启动

据新华社联合国6月4日电 在6月5日世界环境日来临之际，联合国4日宣布启动“联合国生态系统恢复十年”行动计划，以应对生物多样性丧失、气候破坏和污染加剧的三重环境威胁。

联合国秘书长古特雷斯在行动计划在线启动仪式上发表视频讲话说，地球正迅速接近“不可逆转的临界点”。砍伐森林、污染河流和海洋、开垦草原导致自然资源正在“消失殆尽”。

“我们正在破坏支撑我们社会的生态系统。”古特雷斯说，“自然界的退化正在破坏人

类赖以生存的食物、水和资源。”但他同时表示，地球是有恢复能力的，“我们仍然有时间扭转自己造成的破坏”。

古特雷斯说，通过恢复生态系统，可以推动一场变革，这将有助于实现所有可持续发展目标。做好有关工作，不仅能保护地球资源，而且到2030年，这场变革将创造千万新的就业机会，每年产生超过7万亿美元的回报并帮助消除贫困和饥饿。

古特雷斯将这个行动计划称为“全球行动的号角”。他说，未来十年是避免气候灾难、扭转致命污染浪潮、终结物种灭绝的最后机会。

欧盟对脸书展开反垄断调查  
将评估是否违反竞争规则

据新华社布鲁塞尔6月4日电 欧盟委员会4日发表声明说，欧委会已正式启动对脸书公司是否违反欧盟竞争规则的调查。

声明表示，欧委会将评估脸书是否利用其从广告商处收集的数据在分类广告等领域进行不正当竞争。同时，欧委会还将评估脸书将其在线分类广告服务“脸书商城”与社交网络绑定是否违规。

经初步调查，欧委会认为脸书可能扭曲了在线分类广告服务竞争，尤其是脸书可能利用其从竞争对手投放广告时所

获取的数据，帮助“脸书商城”获得竞争优势。

欧委会还将审查把“脸书商城”嵌入社交网络是否构成搭售，以便其在接触客户方面形成优势，阻碍在线分类广告服务竞争。

欧盟委员会主管数字化与公平竞争的执行董事韦斯塔格在声明中说，脸书月度活跃用户近30亿人，近700万家公司在脸书上投放广告，脸书收集了大量用户数据，使其能够精准锁定客户群体。在当今数字经济中，不应以扭曲竞争的方式使用数据。欧委会将仔细研判上述数据是否给脸书带来不应有的竞争优势。

## 野生动物、热带雨林……

## 第一批国家公园，你期待吗？

建立国家公园体制，是党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度作出的重大决策，是生态文明和美丽中国建设具有全局性、标志性的重大制度创新。记者从国家林草局了解到，国家公园体制试点推进顺利，目前已完成第三方评估验收。

## 试点推进顺利，完成第三方评估验收

2015年，我国启动国家公园体制试点，目前正在开展东北虎豹、祁连山、大熊猫、三江源、海南热带雨林、武夷山、神农架、普达措、钱江源、南山等10处国家公园体制试点，试点区涉及12个省份，总面积超过22万平方公里，约占我国陆地国土面积的2.3%。

2020年7月—12月，国家林草局委托中国科学院牵头，联合清华大学、北京师范大学等16家单位的26位专家，组成国家公园体制试点评估验收工作组，对10个国家公园试点区的自然禀赋和试点工作情况进行评估验收。

国家林草局调查规划设计院副院长唐小平说，到目前为止试点任务基本完成，去年国家林草局专门聘请第三方，对10个试点进行了评估验收。

大熊猫、祁连山两个国家公园在设立之前，涉及单位、部门比较多，不同程度存在多头管理、交叉重叠、权责不清的问题。祁连山、大熊猫两个国家公园都涉及甘肃省，自试点开展以来，甘肃按照《祁连山国家公园体制试点方案》《大熊猫国家公园体制试点方案》的具体要求，对现有多家管理机构进

行了整合组建，改变了过去九龙治水的管理模式。

大熊猫、祁连山国家公园甘肃省管理局专职副局长高建玉说，我们按照两个试点方案的要求，按照精简、统一、高效的原则，结合国家公园现有机构情况，整合设立了省级大熊猫、祁连山国家公园甘肃省管理局，自然资源管理由分散、多头、低效向统一、垂直、高效管理转变。

## 保护生物多样性，野生动物种群增加

国家公园保护的是全国最精华、最珍贵、最核心的自然生态资源，是生物多样性最富集的地方。从建立体制试点以来，各地加大力度，生物多样性保护取得积极成效。

大熊猫国家公园跨四川、陕西、甘肃三省，总面积2.7万多平方公里，其中面积占比最大的为四川省，约占四分之三左右。

在大熊猫国家公园四川什邡园区，最新野外监测和调查发现，园区里有大熊猫、川金丝猴等国家一级重点保护野生动物11种，藏酋猴、黑熊、斑羚、红腹角雉等国家二级重点保护野生动物33种。这几年，珍稀野生动物频频出现，这与当地自2017年启动的大熊猫国家公园体制试点工作密不可分。

大熊猫国家公园什邡管理总站负责人王戈说，我们在大熊猫国家公园体制试点期间，对210平方公里保护区进行了清理，境内无其他非法建筑、采砂等情况存在。目前，整个园区内生物多样性比较完整，平常动物的遇见率也比较高。

祁连山国家公园甘肃片区面积达3.44万平方公

里，分布有大量的森林、草原、湿地、冰川等自然资源，是雪豹、藏野驴、白唇鹿、雪莲等珍稀濒危野生动物栖息地和分布区。工作人员告诉记者，现在祁连山发现雪豹、白唇鹿已不是什么稀罕事了。他们在最新回收的监测视频里，发现了豹的活动踪迹。今年，豹由国家二级保护野生动物升为国家一级保护野生动物。

大熊猫、祁连山国家公园甘肃省管理局张掖分局马堆芳说，豹在祁连山里处于食物链的顶端，它和雪豹等动物对整个生态系统的健康发展非常关键。

通过国家公园试点这几年，保护力度不断加强，像大熊猫、东北虎豹、藏羚羊等珍稀野生动物，种群明显增加。

国家林草局调查规划设计院副院长唐小平说，通过这些旗舰物种的变化就能看出来，国家公园生态保护成效非常好。

## 今年将正式设立第一批国家公园

国家林草局有关负责人表示，按照国家公园体制试点的工作安排，今年将正式设立第一批国家公园。

通过几年的努力，国家公园体制试点已取得阶段性成果。国家林草局会同中国科学院，开展了全国自然保护地体系规划和国家公园空间布局研究。在全面梳理全国具有国家代表性的生态系统、珍稀濒危物种分布和自然地貌景观特征的基础上，对标国家公园设立标准，整合现有自然保护地及周边生态保护红线内的生态脆弱区，遴选出一批国家公园候选区。

据央视网新闻