

# 实施三孩生育政策 配套生育支持措施

## ——解读《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布,作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策,开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善,对我国经济发展和社会进步带来怎样的影响?三孩生育政策实施后,如何让育龄人口“孕得优、生得安、育得好”?下一步将推出哪些配套支持措施,减轻养育子女的家庭负担?决定积极回应社会关切,对症下药减轻家庭后顾之忧。

### 释放生育潜能促进人口长期均衡发展

人口问题始终是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题,历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说,党和国家坚持人口与发展综合决策,立足人口基本国情,顺应人口发展规律,不断完善计划生育政策,促进人口长期均衡发展,走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路,有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业,为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年,单独两孩、全面两孩政策先后实施。从第七次全国人口普查数据看,10年间0至14岁少儿人口占比提高,由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人,出生人口中二孩占比由政策调整前的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至2020年的111左右。

历次生育政策的调整完善,无不牵动社会各界关注的目光。

此次,决定将实施三孩生育政策及配套支持措施的重大意义概括为四个“有利于”:有利于改善人口结构,落实积极应对人口老龄化国家战略;有利于保持人力资源禀赋优势,应对世界百年未有之大变局;有利于平缓总和生育率下降趋势,推动实现适度生育水平;有利于巩固全面建成小康社会成果,促进人与自然和谐共生。

“单独两孩、全面两孩政策的实施,为进一步优化生育政策奠定了基础。”杨文庄说,人民群众的生育意愿发生了显著变化,生育政策对

生育行为的调控作用明显弱化。相关经济社会政策措施不配套、不平衡,是制约群众生育养育的痛点和难点。因此,实施三孩生育政策,特别要完善配套支持措施,切实减轻家庭的后顾之忧,从而更好地释放生育潜能,推动实现适度生育水平。

### 合力破解“不愿生”“生不起”“养不起”难题

在人口结构转变的关键时期,国家宣布实施三孩生育政策,科学把握发展规律,积极回应社会期待,适时作出重大决策。

“全面两孩政策实施后,相当比例的家庭想生不敢生,排名前三的原因是经济负担重、儿童无人照料,以及女性难以平衡家庭与工作的关系。”杨文庄说,养育成本快速提高,是当下家庭生育面临的主要矛盾,教育、住房、就业等事关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。

对此,决定明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出,要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十一个方面配套支持措施。

各有关部门也已行动起来,推出系列措施解决生育养育教育难题。

记者采访了解到,为破解托育难题,国家卫生健康委正在研究制定《托育服务设施建设标准》《家庭托育点管理办法》等文件;国家发展改革委正在研究编制《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》,鼓励多种形式开展婴幼儿照护服务,下一步将以“一老一小”为重点,打造一批老年友好、儿童友好、青年干事创业,民生普惠、社会发展有活力的示范城市。

在完善生育休假与生育保险制度方面,人社部正在研究对劳动者

工作时间、休息休假等进行统筹考虑和规定,正在草拟开展女职工产假、哺乳假等权益专项执法行动工作方案。

此外,在税收、住房、教育支持政策以及保障女性就业合法权益方面,财政部、国家税务总局、国家卫生健康委等组建了工作专班,研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;人社部将企业实施女职工特殊保护作为评定企业诚信等级标准;教育部也出台规定支持开展课后服务、暑期托管服务等,为儿童青少年教育减负。

### 努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务

实施三孩生育政策后,高龄产妇有可能增多,发生出生缺陷的风险将会增大。如何保障孕产妇和新生儿健康安全?

对此,决定围绕保障孕产妇和儿童健康、综合防治出生缺陷、规范人类辅助生殖技术应用作出规定。国家将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度,为群众健康生育提供保障。具体包括加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询,强化婚前保健,推进孕前优生健康检查,加强产前筛查和诊断,推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围,促进早筛早诊早治。

实施三孩生育政策,儿童健康服务和养育照护服务需求必将增加。国家卫生健康委将实施健康儿童行动提升计划,为三孩生育政策的实施保驾护航。

据杨文庄介绍,下一步,国家卫生健康委将采取措施增加儿童医疗保健服务供给,加强妇幼保健机构、儿童医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设,推动优质儿童医疗保健资源扩容下沉;推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生

一件事”联办;以生长监测、营养与喂养指导、心理和行为发育评估、眼保健及口腔保健、听力障碍评估为重点,为城乡0至6岁儿童提供健康检查服务。此外,还将持续加强儿童重点疾病防治,加强婴幼儿养育照护指导。

### 取消社会抚养费等制约措施

决定提出,取消社会抚养费等制约措施。取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

杨文庄说,我国生育水平长期处于低位,实施三孩生育政策及配套支持措施,主要目的是推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展,这与之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等不同历史阶段的工作目标相比,发生了根本性变化。根据长期以来的人口监测以及有关研究测算,群众的生育意愿稳定在两个以下,绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少,总体上呈现零星分布状态,在个别地区可能相对集中一些,没有必要规定普遍性的制约措施和处罚条款。

他说,近年来,按照中央要求,各地积极推进社会抚养费改革,征收例数大幅下降,征收金额明显减少,基本实现了“软着陆”,为取消这项制度奠定了良好基础。对之前违反法律法规规定生育三孩的,根据国家相关法规并征求有关部门意见,已经依法作出征收决定并执行完毕的,应当予以维持;已经作出征收决定但尚未执行完毕的,已经征收部分不予退还,未征收部分不再继续征收;尚未调查或作出征收决定的,不再受理、处理。

据了解,国务院已向全国人大常委会提出议案,建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定,对三孩生育政策作出安排。各省(自治区、直辖市)也将修改人口与计划生育条例,结合本地实际做好法律政策衔接,依法组织实施。

据新华社北京7月20日电

## 深化“放管服”改革优化营商环境

(上接A1版)三是着力打造法治化营商环境。建立健全营商环境法规体系。依法全面保护各类产权,严格执行知识产权侵权惩罚性赔偿制度。健全防范和化解拖欠中小企业账款等长效机制。严格规范公正文明执法,从源头上清理乱收费、乱罚款、乱摊派。四是着力打造国际化营商环境。加强与相关国际通行规则对接,在贸易投资自由化便利化等方面实行更高标准规则。健全外商投资促进和服务体系,缩减和完善外商投资准入负面清单,便利高层次外国人才来华创新创业。优化外贸发展环境,清理规范口岸收费,深化国际贸易“单一窗口”建设。五是进一步增强责任感,推动改革举措落地见效。加强改革统筹谋划,持续推进“放管服”改革,提升改革综合效能。规范营商环境评价,力戒形式主义,防止增加地方和市场主体负担。

《分工方案》强调,各地区要高度重视,将优化营商环境作为转变政府职能的一项重要任务,明确统筹推进“放管服”改革和优化营商环境工作的牵头部门,强化队伍建设,抓好改革任务落地。各部門要根据职责分工,抓紧细化相关改革,加强对地方的指导支持,形成改革合力,推动改革取得更大实效。

## 更快、更高、更强——更团结

### 国际奥委会修改奥林匹克格言

(译为“更团结”)

四个词在一起的呈现形式是“更快、更高、更强——更团结”。

此前,巴赫解释说:“当前,我们更加需要团结一致,这不仅是为了应对新冠疫情,更是为了应对我们面临的巨大挑战。当今世界彼此依靠,单靠个体已经无法解决这些挑战。因此,我发起提议,为了实现更快、更高、更强,我们需要在一起共同应对,我们需要更团结。”

## 要闻速览

维护建设税、教育费附加和地方教育附加等附加税费的申报。

■《2021年中国天文年历》显示,北京时间7月22日22时26分将迎来“大暑”节气。我国多地会出现高温天气,公众要注意防暑降温。

■20日,由中国中车承担研制、具有完全自主知识产权的我国时速600公里高速磁浮交通系统在青岛成功下线,这标志我国掌握了高速磁浮成套技术和工程化能力。

■亚洲开发银行20日发布的《2021年亚洲发展展望》补充报告预测,受工业生产、出口等拉动,2021年中国经济增长率有望达到8.1%。

均据新华社电

### 网络司法拍卖公告

南通市海门区人民法院定于2021年8月19日10时至2021年8月20日10时止(延时除外)在淘宝网司法拍卖网络平台上(网址: <http://sf.taobao.com>, 户名:南通市海门区人民法院)对南通市海门区海门街道金牛广场1幢887套房、产、负一层、公用部分装修、附属设施进行公开司法拍卖。

起拍价 42844.152 万元,保证金 2150 万元,竞价幅度 1 万元。

拍卖程序(两轮):本标的拟进行二次拍卖一次变卖。本次拍卖流拍的,则进行下一次拍卖,再次流拍将进行变卖;任一阶段成交的,则后续程序自动取消。

凡有意参加竞买者,请关注淘宝网司法拍卖平台。

特别提示:优先购买权人未按公告要求办理登记手续的,视为放弃优先购买权。

南通市海门区人民法院

2021年7月19日

### 网络司法拍卖公告

南通市通州区人民法院定于2021年8月4日10时至2021年8月5日10时止(延时除外)在淘宝网司法拍卖网络平台上(网址: <http://sf.taobao.com>, 户名:南通市通州区人民法院)对南通市通州区朝霞东路南碧桂园·天玺湾C地块85幢403室不动产进行公开司法拍卖。

市场价:2142520.57 元,起拍价:1499765 元,保证金:29 万元,增价幅度:7000 元。

拍卖程序(两轮):本标的拟进行二次拍卖一次变卖。本次拍卖流拍的,则进行下一次拍卖,再次流拍将进行变卖;任一阶段成交的,则后续程序自动取消。

凡有意参加竞买者,请关注淘宝网司法拍卖平台。

特别提示:优先购买权人未按公告要求办理登记手续的,视为放弃优先购买权。

南通市通州区人民法院

2021年7月20日

### 网络司法拍卖公告

南通市通州区人民法院定于2021年8月14日10时至2021年8月15日10时止(延时除外)在淘宝网司法拍卖网络平台上(网址: <http://sf.taobao.com>, 户名:南通市通州区人民法院)对南通市通州区朝霞东路南碧桂园·天玺湾C1幢1021室及D1幢B10689室不动产进行公开司法拍卖。

市场价:3282821.55 元,起拍价:2297976 元,保证金:45 万元,增价幅度:11000 元。

拍卖程序(两轮):本标的拟进行二次拍卖一次变卖。本次拍卖流拍的,则进行下一次拍卖,再次流拍将进行变卖;任一阶段成交的,则后续程序自动取消。

凡有意参加竞买者,请关注淘宝网司法拍卖平台。

特别提示:优先购买权人未按公告要求办理登记手续的,视为放弃优先购买权。

南通市通州区人民法院

2021年7月20日

## 公告

因沿江生态景观带建设的需要,需对江堤跨河外至江堤的坟墓进行搬迁,现将坟墓搬迁有关事项公告如下:

一、搬迁范围:天后官村、李港村、复成村3个村江堤跨河外至江堤。

二、搬迁时间:自发布公告之日起,所有应迁坟墓必须于2021年8月19日前,根据村镇统一部署,按要求搬迁到位。

三、逾期未迁移的,将按无主坟墓处理。

特此公告。

南通市通州区五接镇人民政府

2021年7月20日

## 遗失公告

▲苏琪遗失警官证,警号:060703,声明作废。  
▲丁宗文遗失残疾军人证,证号201009201027080110015,声明作废。  
▲季建国遗失南通市城镇房地产开发有限公司开具的江苏省增值税普通发票,发票号码:12645599,发票代码:032001900105,金额:256582.00元,声明作废。  
▲王予眠遗失出生医学证明,证号:T320745014,声明作废。  
▲江逸璇遗失出生医学证明,证号:R320079108,声明作废。  
▲耿子琪遗失出生医学证明,证号:Q320275913,声明作废。  
▲南通上品卓冠工业设计有限公司遗失公章一枚,编号:3206020040589,声明作废。  
▲王兴明遗失南通农副产品物流有限公司开具的收据,号码:0014678,声明作废。  
▲钮超越遗失出生医学证明,证号:P320209583,声明作废。  
▲王婉清遗失出生医学证明,证号:O320946309,声明作废。

## 市区扬尘治理红黑榜(总第六期,2021年第一期)

### 红榜(通报表扬)

#### 一、市通港路东、船闸路北——曙光小学改扩建设工程

所属区域:崇川区

建设单位:南通市曙光小学

施工单位:南通八建集团有限公司

监理单位:南通城市建设项目管理有限公司

上榜理由:项目建设主体能常态化落实扬尘治理“六个百分百”措施,科学配置雾炮车、冲洗车、洒水车、围挡喷淋等抑尘降尘设备,全时段、立体化除尘降尘,防治成效明显。

二、市五一路西、青年路南——R20005地块房建项目

所属区域:崇川区

建设单位:南通创盈房地产开发有限公司

施工单位:江苏康隆环境建设工程有限公司

监理单位:江苏省苏通建工项目管理有限公司

上榜理由:建设主体重视扬尘防控经费投入,

资金落实到位且单列单支,设施配置齐全并正

常运行,项目内、外部道路及作业区扬尘管控

常态长效,干净整洁。

三、通州区刘桥镇教育路西、风王河北侧——CR2020-018地块

所属区域:通州区

建设单位:南通豪尔森房地产有限公司

施工单位:南通中房建设工程集团有限公司

监理单位:江苏中房工程咨询有限公司

上榜理由:建设主体能常态化落实扬尘防控工

作,防控专项资金投入到位。场地内裸土标准覆盖,

施工现场抑尘降尘设施配备齐全。自动喷淋塔台增加自动转向装置、雾化装置,覆盖面广、效果明显。

四、海门区江海路东、青西河北——上德花园建设项目

所属区域:海门区

建设单位:南通市中杰海铭置业有限公司

施工单位:南通南建工程建设有限公司

监理单位:江苏中房工程咨询有限公司</p