

把先行变成先成 把试点变成亮点

南通积极探索综合执法新模式

综合执法改革,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

去年,我市推动大数据、云计算、人工智能等现代信息技术与综合行政执法深度融合,在全省率先探索了“大数据+指挥中心+综合执法队伍”的综合执法新模式。该模式被列入《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,在全省进行推广,并获中央依法治国办通报表扬。

8月10日,我市召开综合执法新模式推进会,对下阶段工作进行再部署、再推进,力争打造全省乃至全国行政执法改革示范新样板。

数据赋能,一个中心更高效

7月28日下午4:00,市域治理现代化指挥中心的 new 机场智慧管控系统发现海门区三星镇瑞北村有疑似违章建筑。市指挥中心立即向海门指挥中心下派预警工单,由其组织属地和相关职能部门进行核实、处理。不到一周,该工单处理完成,处置结果也迅速上报市指挥中心。这是我市运用“大数据+指挥中心+综合执法队伍”新模式,提升市域治理能力的一个案例。

近年来,我市在综合行政执法改革方面不断创新探索。2001年,我市启动城市管理领域综合执法体制改革;2015年,南通被中央编办确定为全国综合执法体制改革试点城市。去年6月,我市建成全国首家市域治理现代化指挥中心后,坚持边实践、边总结、边提升,探索“大数据+指挥中心+综合执法队伍”新模式。同年,南通市综合执法体制改革项目被命名为首批全国法治政府建设示范项目,全省仅两个项目入选。

“高效推进数据资源全量汇聚,为跨区域、跨领域、立体式的综合执法奠定基础。”市委组织部副部长、编办主任吴陈钢介绍说,综合执法新模式是一项复杂的系统性工程,核心是建立健全“五个体

系”,包括科学明晰的职能体系、全面精准的情报体系、高效权威的指挥体系、规范精干的队伍体系和务实管用的制度体系。市域治理现代化指挥中心的作用至关重要。在“依法、安全、保密”的前提下,推动全市域部门监管、群众投诉受理、前端感知、互联网等各类资源归集,建成政务数据共享交换平台、执法信息库,实现一个平台管监管、一个号码管受理、一个APP管服务、一个网格管治理,为市域治理智慧化夯实了“底座”。

市域治理现代化指挥中心主任、大数据管理局局长李俊说,中心按照数据归集全部汇聚,全量汇聚的目标,深入推进视频、数据资源归集。至7月底,汇聚全市65家市级部门、10个县(区)共计5000余项数据资源,累计入库数据量288多亿条,汇聚全市“雪亮工程”和部门业务监控视频资源19万路,形成了“可看、管用、能决策”视频资源一张图。

新模式运行的实践证明,大数据的归集、运用,强化了综合执法的智能感知、研判能力,线索发现、指令推送、联动指挥、执法处置、跟踪问效的全程闭环已形成。市指挥中心组建后,我市统筹市、县、镇指挥机构设置和职能设置,整合区域内大数据管理、12345热线、数字城管、网格化管理等职能,构建了三级指挥体系。市指挥中心负责统筹联动、县指挥中心注重实战指挥,镇街指挥中心强化一线处置,对跨区域、跨部门、跨层级的实践实行联合指挥,确保处置更加高效精准。市指挥中心自正式运行以来,累计发现数据问题3597个,及时整改数据问题3561项;发现并通报视频质量问题38次,涉及视频点位共计9000多个,及时整改率达100%。

深化改革,执法队伍更专业

近年来,我市抢抓国家级综合行政执法体制改革试点契机,根据不同层级、不同领域的情况,分层分类推进“一支队

伍管执法”改革,切实解决多头执法、多层执法、重复执法等突出问题,打造了市级层面“一个部门一支队伍管执法”、县级层面“一个领域一支队伍管执法”、市辖区层面“一个街道一支队伍管执法”、镇级层面“一个区域一支队伍管执法”的“四个一”经验模式。

但是市域治理层级多元、领域宽泛、问题复杂,监管执法的手段往往有限,尤其是跨部门、跨区域、跨层级的监管执法难以有效开展,成为影响市域治理效能的重要因素。“多头执法、多层执法、重复执法和执法扰民始终是企业和群众反映较强烈、投诉较集中的问题。”吴陈钢表示,综合执法新模式就是要充分发挥科技强能,扁平指挥、网格管理、合成作战的叠加优势,破解监管执法手段有限、能力不足、信息不通等制约瓶颈,成为彻底解决多头执法等突出问题的有效抓手。

去年以来,市本级在实现“一个部门一支队伍管执法”基础上,推行市或区一个层级执法,城市管理、市场监管等由区级执法为主,文化市场、生态环境、农业水利等明确由市级执法。县(市、区)进一步加强5-7支执法队伍建设,依托指挥平台解决条块分割、监管乏力、衔接不畅等问题。镇街层面,结合基层“三整合”改革,将市容市貌、违建治理等基层急需且能承接的权限下放至镇街。

“我们突出资源下沉和标准规范,提升执法队伍专业化水平。”通州区委常委、组织部部长、统战部部长施骁毅说,通州区在首批赋予基层城市建设、农业农村、水利3个领域120项行政处罚事项的基础上,又将146项城市建设管理领域的行政处罚事项委托基层行使,切实解决了基层“看得见、管不着”的问题。明确区级生态环境、市场监管等7支队伍一线执法队员比例不少于80%,城市建设管理执法大队134名编制下沉基层,切实解决力量“不匹配、不到位”的问题。出台了《通州区关于建立区镇综合

行政执法协调协作机制的实施意见》,启动编制区镇两级综合行政执法事项责任清单等,切实解决权责“主次不清、边界不明”的问题。还大力推进执法机构、培训、程序和效能的标准化,进一步完善机制提效能。

问题导向,南通模式再创新

“南通的综合执法新模式,代表方向、引领未来,是大势所趋、势在必行。”在去年12月初的全省综合行政执法体制改革试点现场推进会上,省委组织部副部长、编办主任俞军给予了高度评价。今年,省委编办又将南通市本级和7个县(市、区)作为省综合执法改革暨指挥中心建设先行试点。

“构建综合执法新模式,既是落实中央和省要求的创新实践,也是积极为全市探索、在全省推广的示范工程。”市委常委、组织部部长封春晴强调,各地各部门要按照统一部署要求,切实发挥先优势、持续提档增速,真正把先行变成先成,把试点变成亮点,努力打造全省乃至全国综合行政执法改革示范新样板,为南通勇当全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵作出更大贡献。

当前,我市综合行政执法新模式还处于起步阶段,在改革实践的过程中还存在着一些问题,比如系统整合难、数据回流难、规范提升难、力量保障难、执法创新难等。吴陈钢表示,下一步将聚焦解决跨部门、跨区域、跨层级和对执法全流程的监督考核方面的问题,在强化数据支撑、完善指挥平台、健全联动机制、规范执法行为、深化体制改革等方面下功夫,着力开发一批务实管用的创新应用,建立一套运转高效的指挥机制,培育一批特色鲜明的典型案例,探索一套系统完备的模式标准,在更高层次、更大范围、更广领域推进综合行政执法改革,有效提升综合行政执法效能,努力形成可复制、可推广的改革经验。

本报记者 张烨



11日,在如皋市吴窑镇平田村俊晟纺织企业内,当地农村妇女在生产车间内忙碌。

近年来,吴窑镇妇联通过政策扶持、免费技能培训、对接用工企业搭建平台,帮助农村妇女在家门口实现就业增收。CFP供图

疫情防控曝光台

地 区	被督查单位、部门	存在问题
海安市	大公镇卫生院	疫苗接种点现场人员高度聚集,楼道、接种处、登记处、留观处人满为患,部分接种群众、工作人员不戴口罩,无人提醒规范。
	天健花苑	进入不测温查码,人员进出随意。
	大公镇祥瑞花苑	进入不测温查码,人员进出随意。
	大公镇农贸市场	东门无人值守,人员进出随意,东北门未全覆盖测温查码,多数经营户不戴口罩。
如皋市	和谐家园	南北区入口均仅测温不查码。
	绿杨新村小区	东门仅对汽车驾乘人员测温查码,行人和电瓶车直接放行。
	仙鹤新村	西北门进入仅测温不查码,不提醒戴口罩,东北门人员进出随意。
	吴窑农贸市场	南门侧边留有小门,人员进出随意。
	镇南宾馆(吴窑店)	进入不测温查码,重点城市低风险地区来通人员办理入住,前台人员不清楚中高风险地区分类,不查看行程码、核酸阴性证明。
	雪魅丽美容养生会所	正常营业,工作人员反映未接到暂停营业通知。
如东县	星联万家生活超市(吴窑店)	进入仅测温不查码,不提醒戴口罩,部分工作人员不戴口罩。
	吴窑联涛生活超市	进入不测温查码,部分工作人员口罩佩戴不规范。
	长庄医院	进入不测温查码,人员进出随意。
海门区	雅玉美容养生店(银河湾店)	正常营业,未按要求暂停营业。
	通源北村	进入仅测温不查码。
	常乐镇金盛购物广场	8月10日督查时消毒消杀已提前记录至8月20日,工作人员健康监测仅记录至8月8日。
启东市	常乐镇鸿润购物广场	进入仅测温不查码,部分顾客、工作人员不戴口罩。
	高新区、启东北高速卡口、高新区卡斯汀金属制品有限公司	重点地区来通人员落地防控不到位。
	汇龙镇北城街道长龙五村社区	重点地区来通人员落地防控不到位。
通州区	兴东镇恒生东翔花苑	有人值守,但不测温查码,人员进出随意。
	兴东农贸市场	部分经营户不戴口罩,垃圾未及时清运,卫生环境较差。
	狼山镇街道海港新村	南门进入未全覆盖测温,不查看苏康码、行程码。
崇川区	狼山镇街道五山花苑	23号楼33号车库4人打牌,8人围观,均不戴口罩。
	文峰街道凤凰社区天都花园南门核酸检测点	等候区、信息登记区、采集区人员拥挤聚集,未保持安全距离,现场志愿者数量偏少,临时隔离区、清洁区、污物处置区仅张贴标牌于其他商户门前,未设置实质功能区。
	狼山镇街道城山社区城山花园南广场核酸检测点	群众排队较聚集,未保持安全距离,现场7名城管人员在岗状态不佳。
	中央商务区社区体育会展中心绿地核酸检测点	4名医护人员结束上午工作后,在污物处理区脱卸防护服,采集区现场未消毒,盒饭已经送入,存在风险隐患。
开发区	江海花园小区	北门仅测温不查码。
	龙田花苑	北门均仅测温不查码。
通州湾	鑫凯隆购物中心	未全覆盖测温,工作人员健康监测仅记录至8月7日。
	美程青居酒店	进入不测温查码,前台工作人员不戴手套。
苏锡通园区	农场农贸市场	入口处测温仪失灵,多数经营户不戴口罩。

市领导检查涉外疫情防控工作 筑牢南通沿海“第一道屏障”

本报讯(记者吴霄云)8月11日,市委常委、宣传部部长,通州湾港口开发建设委员会主任陆卫东带队检查指导大通州湾涉外疫情防控工作,强调要提高政治站位,保持高度警觉,进一步抓紧抓实“外防输入”各项关键措施,切实筑牢南通沿海“第一道屏障”。

检查组实地察看中石油江苏液化天然气有限公司涉外疫情防控管理模式和专班集中封闭隔离点,听取洋口港开发区、吕四港开发区、海门港新区等沿海开发园区及海关、海事、边检、引航站等口岸单位工作汇报。陆卫东指出,当前国内外疫情形势依然严峻复杂,各相关部门要深刻认识港口疫情防控工作的重要性,密切关注境外来通轮船及人员、货物,严格执行“N+7+7”专班管理制度。各责任主体须进一步深挖细查、查漏补缺,将与外轮接触的所有一线人员全部纳入专班,扎实做好全流程闭环管理。采取闭环结合的方式,属地政府要和海关、海事、边检等口岸单位紧密配合,全面排查整治风险隐患,提高风险管控和应急处理能力。他强调,各属地要进一步压紧压实压细责任,统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作。

市领导慰问一线职工

本报讯(记者彭军君)11日上午,市人大常委会副主任、市总工会主席葛玉琴,副市长赵闻斌一行来到市防汛抗旱指挥部、市农业综合行政执法支队中国渔政“003”执法船等处,看望慰问防汛值班人员和长江禁渔执法人员。

在防汛抗旱指挥部,慰问组一行工作人员送上慰问物资。赵闻斌说,这两年南通突发性天气较为频繁,在市委市政府的正确领导下,我市打赢了一场又一场防御台风保卫战。他希望大家严格按照市防汛抗旱指挥部的部署和要求,坚守岗位,努力工作,夺取防汛抗旱新的胜利。

长江流域“十年禁渔”是一场持久战、攻坚战。在市农业综合行政执法支队中国渔政“003”执法船,慰问组一行实地了解我市开展长江禁渔工作、人员配备、执法成果以及推进落实长江沿岸禁渔网格化监管等工作情况,并向一线渔政执法人员和巡江的护渔人员表示慰问和感谢。葛玉琴表示,十年“禁渔令”令出如山,希望大家高度重视,规范执法,守住长江口,保护母亲河,把南通长江段禁渔工作打造成长江沿线“标杆”。

我市出台市本级预算编制规程

启动2022年预算编制工作

本报讯(记者张亮)按照部、省预算管理一体化规范要求,市财政局日前出台《南通市市本级预算编制规程(试行)》。

《编制规程》对照预算管理一体化系统预算编制业务流程,从基础信息管理、项目库管理、预算编制三部分对市本级预算编制业务进行了统一规范,实现“四本预算”全覆盖。依托“南通市编制人事财政综合信息系统”对市本级预算单位和人员信息的全面动态管理,市财政局可自动获取数据统一导入一体化系统,确保基础信息的精准及时。《编制规程》适用范围拓展至区,统一市与区预算编制业务流程,同时对应省设项目分类,对项目实行细化分级。

为更好指导、帮助部门(单位)做好预算编制工作,本月4日,市财政局召开了2022年市本级预算编制培训视频会议,《南通市2022年市本级预算编制手册》提前印发至各部门预算单位。会议通过线上直播形式,讲解了市本级预算编制规程和2022年市本级预算编制要点。

所有人社业务均可线上办理 线下2228个大厅全情服务

(上接A1版)

“我们的窗口数从原来的56个减少到27个,分为‘人社专柜’和‘人社综柜’两个片区。”张玥介绍说,其中专柜区设有14个窗口,主要受理人社“一件事”业务;综柜区设有13个窗口,主要受理社会保险类业务。为进一步下沉服务,市人社局还整合了设在各区政务中心的社会保、就业办事处,设置了综合服务窗口,一些高频业务还实现了“同城通办”。比如“退休一件事”,随着医保业务的下沉及与人社部门的联动,市区各用人单位可以在崇川区、开发区、苏锡通园区、通州湾示范区及市本级5个点中,就近办理。

丰度家纺人事负责人许金松特地在线上第一天赶来,现场咨询学习网上办的流程,“以后随时随地都可以办理人社相关业务,方便多了,真的是为我们解决了办事渠道单一、等待时间过长的痛点。”

新系统流程简化便利更多

“你要打印社保证明,可以直接在电脑上操作。”面对玲玲的咨询,“人社攻坚有我”党员志愿者把她引到了自助服务区的电脑前,指导她在江苏人社网上办事服务大厅注册、登录、查询、打印,不到3分钟,证明打出来了,“以前只知道大厅里有自助机器可以打,以后在家也能打印了,我刚还下载了APP,很多事情也能在手机上办。”

张玥说,设置自助服务一方面是为方便群众,另一方面也是希望通过工作人员的反复引导,让越来越多的人熟悉“网上办”,“尤其是疫情期间,建议大家尽量通过网上大厅办理业务,减少聚集,也少点奔波。”得知新系统上线后,企业职工在省内流动就业的不再需要转移养老保险关系,南通美年大健康人力资源经理丁岳平连连称赞,“以前有从省内其他城市到南通工作的新入职员工,还要到原参保地去开具社保缴费证明,现在信息全部共享了,我们接着帮他缴保费就行了。”

据了解,企业职工养老保险关系跨省转移接续的业务办理,也可通过“线上”渠道直接申办,无需再到窗口办理。

此外,市人社部门提醒,本月起,社保用工参保、退工停保、退休审批以及待遇领取等业务受理时间统一调整为每月11日至次月6日;每月7日至10日,暂停对外办理业务,社保经办机构在此期间开展核定当月应缴社保费等工作。

本报记者 沈雪梅 何家玉