

中共中央、国务院印发《纲要》

# 推动新时代法治政府建设再上新台阶

据新华社北京8月11日电 近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》指出,法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

《纲要》的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

《纲要》的总体目标是:到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破,为到

2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

《纲要》在以下方面提出明确要求,一是健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用;二是健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化、程序化、法治化;三是健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力;四是健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法;五是健全突发事件应对体系,依法预防处置重大突发事件;六是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义;七是健全行政权力制约和监督体系,促进行政权力规范透明运行;八是健全法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府;九是加强党的领导,完善法治政府建设推进机制。

住房和城乡建设部:

## 严控城市更新中大拆大建

据新华社北京8月11日电 记者11日从住房和城乡建设部获悉,为指导各地积极稳妥实施城市更新行动,防止沿用过度房地产化的开发建设方式等问题,住房和城乡建设部研究起草了《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》,并于日前向社会公开征求意见。

根据通知,在“坚持划定底线,防止城市更新变形走样”方面,要求严格控制大规模拆除,原则上老城区更新单元(片区)或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%;严格控制大规模增建,原则上更新单元(片区)或项目内拆建比不宜大于2;严格控制大规模搬迁,更新单元(片区)或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%;确保住房租赁市场供需平

稳,统筹解决新市民、低收入困难群众等重点群体租赁住房问题,住房租金年度涨幅不超过5%。

在“坚持应留尽留,全力保持城市记忆”方面,要求保留利用既有建筑,保持老城格局尺度,延续城市特色风貌。

在“坚持量力而行,稳妥推进改造提升”方面,要求加强统筹谋划,不忽视地方实际和居民意愿,不运动式、盲目实施城市更新;探索可持续更新模式,不沿用过度房地产化的开发建设方式;加快补足功能短板,不搞脱离实际、劳民伤财的政绩工程和形象工程;提高城市安全韧性,不重地上轻地下,不过度景观化、亮化,不增加城市安全风险。

意见反馈截至本月20日。

两部门发文:

## 逐步建立医疗保障待遇清单制度

据新华社北京8月11日电 日前,国家医保局会同财政部发布《关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》,将以全面建成权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系为目标,逐步建立健全医疗保障待遇清单制度,公平适度保障人民群众基本医疗保险权益。

医疗保障待遇清单包含基本制度、基本政策以及医保基金支付的项目和标准、不予支付的范围。

在基本制度方面,意见明确保障群众基本医疗需求的制度安排,包括基本医疗保险、补充医疗保险和医疗救助。各地在基本制

度框架之外不得新设制度,地方现有的其他形式制度安排要逐步清理过渡到基本制度框架中。基本政策主要包括参保政策、筹资政策、待遇支付政策等。

值得注意的是,国家在基本医疗保障制度基础上,将统一制定特殊人群保障政策。地方不得根据职业、年龄、身份等自行新出台特殊待遇政策。

意见明确,各地原则上不得再出台超出清单授权范围的政策。对以往出台的与清单不相符的政策措施,由政策出台部门具体牵头,原则上3年内完成清理规范,同国家政策衔接。

高温时节,应急管理部提示:

## 警惕有限空间作业安全风险

据新华社北京8月11日电 应急管理部11日提示,当前正值高温时节,有限空间作业安全风险明显加大。各地要组织对相关工贸企业深入排查,对酱腌菜食品加工、造纸、皮革制造等重点企业开展指导服务和执法行动。

今年以来,工贸行业已发生6起有限空间较大事故,共造成26

人死亡。应急管理部有关负责人表示,事故暴露出一些企业对有限空间中死亡风险认识不清,安全培训不到位等问题。

应急管理部有关负责人指出,要通过宣传教育指导和依法处罚,提高企业作业人员的安全意识,督促企业配齐相关防护装备,加强现场监护。

## 扬州疫情管控力度再升级

为特殊人群发放补贴

据新华社南京8月11日电 11日,扬州市新冠肺炎疫情防控工作指挥部发布通告称,将设置六个重点管控区域严防疫情扩散。区域内封控管理小区居民不得离开所在小区。为保证困难群众生活,扬州还将对主城区5000户困难对象按照300元/户标准发放生活物资。

对比此前封控管理小区每户每3至5天限一人外出采购的政策,此次通告提出,六个重点管控区域内的封闭管理小区居民严格

执行“足不出户”,封控管理小区居民不得离开所在小区,严禁聚集性活动,非必要不外出。

为及时解决疫情防控期间部分群众面临的生活困难,扬州已对主城区封控管理范围内城乡低保、特困供养对象等按740元/户的标准,发放一次性临时生活补贴。对确诊病例中的低保对象、特困供养人员、重度残疾人、困境儿童,和对因家庭成员被隔离收治导致基本生活出现暂时困难的低保边缘家庭也分别提供特殊救助。



突尼斯全国8月10日遭遇极端高温天气,首都突尼斯市最高气温达到48℃,一些商店关门停业。 新华社照片

上半年江苏新登记市场主体137.3万户,同比增长36.1%——

## 精心呵护,让市场主体活力奔涌

省市场监管局最新数据显示:全省市场主体延续去年4月以来高速增长的态势,上半年新登记137.3万户,同比增长36.1%,其中企业31.6万户、个体工商户105.6万户,分别增长21.5%、41.2%,显示了江苏市场主体的旺盛发展势头。这背后,离不开江苏对良好营商环境的精心呵护。

### “放管服”改革,市场主体活力迸发

炎炎夏日,走进无锡先导智能装备股份有限公司的智能装配车间,只见一台台锂电池装备正在安装、调试中。

“一季度,公司实现营业收入12亿元,同比增长39.32%。1—5月,先导智能拿下了宁德时代及其控股子公司约45.47亿元的锂电设备订单。”先导智能是全球最大的锂电池装备整体解决方案服务商,公司董事长王燕清告诉记者,“为解决公司爆发式增长的市场需求,无锡高新区政府加快供应工业用地,在项目审批、人才引进等方面都提供了灵活便利的政策,确保企业‘拿地即开工’,快速建设投产。”

在江苏,像先导智能这样蓬勃发展的企业还有很多。他们的成长与发展,同样离不开“放管服”改革的持续推进。

上半年,我省惠企政策力度不减,市场活力充分激发:优化企业登记“全程网办”服务,企业和员工参保登记、住房公积金企业缴存登记实现线下“一窗”、线上“一网”办理;针对企业“出生容易死亡难”的窘境,推进企业注销便利化,将简易注销登记公告时间从45天缩减至20天;开展涉企收费检查,检查中介机构、行业协会商会等机构401家,查出违规收费金额1.2亿元……

各地诸多助企纾困的举措也在同步推进。

3月底,南京在全省率先推行企业“休眠”制度。针对企业因短期内面临经营困难,需要暂停经营的实际情况,企业可向市场监管部门申请“休眠”,让企业“停机保号”。

苏州市场监管系统落实涉企行政执法“免罚轻罚”2.0版清单,营造包容审慎的市场环境。上半年,全市办结相关案件2197件,共有2087家企业受益,其中小微企业占比达到95%以上。

省市场监管局局长朱勤虎介绍,截至6月底,全省市场主体总数1307.5万户,同比增长17.7%。全省平均每千人拥有市场主体162户,同比增加24户;平均每千人拥有企业47户,同比增加3户。

### 加强监管,市场竞争更有序

上半年,我省市场监管部门以“两反两保”为主抓手,在反垄断、反不正当竞争方面“重拳出击”,市场竞争更有序。

近日,我省公布一起涉及国内药用樟脑原料药市场的垄断案件,案件所涉的樟脑产品价格上涨幅度最高达50%。省市场监管局对涉事3家公司达成并实施垄断协议行为作出行政处罚决定,罚没款金额合计约1688.42万元。

“原料药企业一般处于市场支配地位,原料药价格的过快上涨,会传递到下游的制剂或者药品,最后转嫁到消费者身上。”省市场监管局反垄断处处长朱益俊告诉记者,“垄断违法行为已成为新时期、新阶段的突出问题,监管上要做到‘魔高一尺道高一丈’。”

虚假宣传、仿冒混淆、侵犯商业秘密……近年来,不正当竞争行为花样日益翻新,监管难度加大。严厉打击不正当竞争,上半年,全省累计立案查处反不正当竞争案件502件,同比增长70.75%;对知名医院被冒牌问题开展专项清理整治,完成406户名称清理整改工作;在全国首次分专项发布24件仿冒混淆类不正当竞争典

型案例……

“上半年市场主体的快速增长,得益于江苏持续发力打造更优的营商环境。”省社科院社会政策研究所副所长王树华认为,一方面,江苏做好“放”的文章,聚焦市场关切,围绕重点领域,深入推进放管服改革;另一方面做到高质量的“管”,通过有力监管,促进了公平竞争,为企业发展增强信心。

### 再扶一把,助企业青山常在

“有了这张国际商事领域认可的证明文件,我们就可以维护自身合法权益了。”8月6日,南京一家外贸公司负责人悬着的心终于落了下来。当天,南京市贸促会根据该出口企业的申请,为企业出具了新型冠状病毒肺炎疫情不可抗力事实性证明。

对受疫情影响的小微企业,如何再扶一把,助力企业青山常在,成为下半年保市场主体的关键所在。各地各部门积极行动——

省市场监管局优化疫情防控期间的审批服务,最大限度降低疫情对生产经营活动带来的影响。省局办理的所有审批事项(含委托办理事项)均提供“网上办理、邮寄办理、预约办理、容缺受理”等便利化服务;对疫情影响风险地区,采取延长许可有效期、免考试换证等便利化措施,办理许可延续和许可变更,纾解申请人实际困难。

“下半年,在激发市场主体活力方面,将深入实施商事制度改革,启动‘一照多址’改革试点,实行住所与经营场所分离登记,降低企业经营的门槛和成本。此外,还将进一步下放涉及市场监管领域的行政审批权限,规范委托行政许可事项办理,确保放得下、接得住、办得好。”朱勤虎表示。

据中国江苏网

国际研究推测:

## 新冠病毒或2019年夏末就在意大利传播

据新华社北京8月11日电 一个国际研究团队近日发布预印本论文说,研究人员在意大利一个麻疹等疾病监测项目于2019年9月采集的样本中检测出新冠病毒核糖核酸阳性,这意味着新冠病毒可能2019年夏末就已在意大利北部地区传播。

意大利米兰大学和加拿大纽芬兰纪念大学等机构研究人员参与了这项研究,预印本论文6日发表在美国社会科学研究网上,标明属于“《柳叶刀》合作预印本项目”。预印本论文是尚未经过同行评议,还没有在学术期刊正式发表,但出于及时分享信息等目的而公开的论文。

他们研究了来自156个病例的共计435个口咽拭子、尿液和血清样本,发现13个病例存在新冠病毒感染的分子证据。

论文说,在新冠病毒核糖核酸检测结果为阳性的病例中,最早的样本采集于2019年9月12日。研究人员由此推测,新冠病毒可能在2019年夏末已在伦巴第大区传播。

意大利首次报告新冠确诊病例是2020年1月30日,但已有多项研究表明,新冠病毒可能早已在意大利传播。

2020年11月,意大利米兰国家肿瘤研究所研究人员在该国《肿瘤杂志》上发表论文说,在采集于2019年10月第一周的血液样本中存在新冠病毒的受体结合域(RBD)特异抗体;2020年12月,米兰大学研究人员在美国《新型传染病杂志》上报告说,一份采集于2019年12月5日的口咽拭子样本新冠病毒检测结果呈阳性;2021年1月,米兰大学牵头的一个国际研究团队在《英国皮肤病学杂志》上报告说,他们从该国一名年轻女性皮肤病患者2019年11月10日的活检样本中发现了新冠病毒基因序列。

办理地址:南通报业传媒大厦(南通市世纪大道8号)1楼窗口,联系电话:0513-68218781。线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”。

线上办理  
请扫码

### 遗失公告

▲陆建思遗失仇山美地花园J-063车位收据一张,收据号码:1116562,金额:40000元,开票日期:2013年10月13日,声明作废。  
▲陈嘉可遗失出生医学证明,证号:P320209136,声明作废。  
▲崇川区安卡其服装店遗失南通中南商业发展有限公司时代悦城分公司开具的履约保证金收据,金额3万,收据编号:SKD202011042907,声明作废。  
▲崇川区安卡其服装店遗失南

通中南商业发展有限公司时代悦城分公司开具的公共事业费保证金收据,金额2千,收据编号:SKD202011254610,声明作废。  
▲崇川区安卡其服装店遗失南通中南商业发展有限公司时代悦城分公司开具的设备押金收据,金额3千,收据编号:SKD202011254608,声明作废。  
▲崇川区安卡其服装店遗失南通中南商业发展有限公司时代悦城分公司开具的装修保证金收据,金额5千,收据编号:SKD202011254609,声明作废。

## 讣告

原南通市无线电仪器厂党  
委副书记、纪委书记兼工会主席,南通市第六、七、八届政协委员,南通市市民巡访团常务副团长王丽娟同志,因病医治无效,于2021年8月9日19时05分逝世,享年76岁,现定于2021年8月15日10时至11时,于上海龙华殡仪馆归德厅举行遗体告别仪式。

特此讣告

子:郑则文 郑则武 媳:马慧婷  
携孙男:郑诚波 泣告  
2021年8月11日