

编辑:顾璐璐 美编:刘玉容 校对:印春湘 组版:陈嘉锋  
在高质量发展中促进共同富裕  
做好重大金融风险防范化解工作

我国修改人口计生法:

# 拟明确实施三孩生育政策 取消社会抚养费

17日,人口与计划生育法修正草案提请十三届全国人大常委会第三十次会议审议。这是自全面两孩政策实施修改人口计生法以来,对这部法律的又一次重大修改。

现行人口与计划生育法于2002年施行,2015年实施全面两孩政策时进行了修改。此次的修正草案重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等制约措施、配套实施积极生育支持措施进行修改,同时强化对全面两孩政策实施前计划生育家庭权益的保障。

## 拟明确实施三孩生育政策

修正草案将现行人口计生法第十八条规定“国家提倡一对夫妻生育两个子女”修改为“国家提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻可以生育三个子女。”

如何理解这一表述的变化?中国政法大学法学院副院长张力说,将“提倡”表述为“可以”,是关于公民生育权利更为精准的法律表达,公民有权在履行实行计划生育义务的同时,自主决定生育子女。同时,这一修改明确公民有权生育三个子女,也有助于划定政府相关责任的范围,如采取各项奖励与社会保障措施来更好地保护公民这项权利。

中国人口学会人口与发展研究中心副主任宋健说,在某种程度上,过度的晚婚晚育压缩了育龄人群的生育时限,成为生育水平的重要抑制因素,因此,“提倡适龄婚育”,也是推动实现适度生育水平的必要措施。

在“计划生育服务”一章,修正草案明确,医疗卫生机构应当对已婚育龄妇女开展的服务内容新增了“围孕期、孕产期保健服务”,应当承担的咨询、指导和技术服务内容新增了“优生优育”,还新增了“规范开展不孕不育症诊疗”的表述。

## 拟取消社会抚养费

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》明确提出,“取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定,将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。”修正草案贯彻决定精神,删去社会抚养费相关条款。

宋健认为,社会抚养费是在控制人口过快增长时期生育政策的一个重要辅助措施,与当时的计划生育奖励扶助措施共同发挥作用。通过修法,社会抚养费将会退出历史舞台。

张力说,删除社会抚养费相关条款是为了扫清优化生育政策促进人口长期均衡发展的障碍,未来将更多地依靠惠民措施与生育政策有效衔接。

## 删去部分计划生育相关内容

修正草案删去一些现行法律中计划生育的相关内容,涉及计划生育证明、计划生育技术服务等方面。一些表述也发生变化,如“计划生育行政部门”改为“卫生健康行政部门”。

对此,张力认为,删去这些内容是为了减少生育障碍,推动实现适度生育水平,这并不意味着取消计划生育,而是更新了计划生育的内涵。

“计划生育仍是基本国策,三孩生育政策及配套支持措施仍在计划生育的框架下实施,但人口与计划生育工作理念与方式已经发

生了重大变革。所以,表述的变化是与当前工作形势相呼应的。”宋健说。

## 探索设立父母育儿假

2019年国务院办公厅印发的关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见提出,鼓励地方政府探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。此次修法新增“支持有条件的地区探索设立父母育儿假”的规定,将对推动这一政策落地起到怎样的作用?

张力认为,由于我国各地经济、社会发展水平不同,产业特点和用工结构也不同,对父母育儿假的认识也存在一些差异,加上涉及用人单位的经济利益,所以有必要通过法律方式来加以规定。

他说,修正草案此处新增,是以国家法律的形式支持地方设立父母育儿假。如果这部法律能够照此完成修改,有立法权的地方可以据此制定地方性法规,来具体规定父母育儿假的内容、条件和时间,深化男女平等,优化家庭内部分工,从而推动生育意愿转化为生育行动。

## 加强婴幼儿照护服务

修正草案在完善积极生育支持措施方面新增不少内容。其中明确“国家采取支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担”,尤其是针对婴幼儿照护难题,明确要推动建立普惠托育服务体系,在居住社区建设婴幼儿活动场所及配套服务设施,在公共场所、工作场所按规定配置母婴设施,加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导。

张力说,完善婴幼儿照护服务尤其是其中的托育服务,是有效提升生育意愿的重要手段之一。针对很多家庭因为缺乏充足的婴幼儿照护服务支持而不愿生、不敢生的现状,修正草案系统性增加与婴幼儿照护服务相关的内容,有利于减少家庭顾虑。

为确保托育服务质量与安全,修正草案还在“法律责任”一章新增了托育机构违反托育服务相关标准和规范、有虐待婴幼儿行为的处罚规定。



## 保障计划生育家庭权益

修正草案在保障计划生育家庭尤其是计划生育特殊家庭的权益方面新增了一些内容,如针对在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾;针对获得《独生子女父母光荣证》的夫妻,独生子女发生意外伤残、死亡的,建立健全对这类人群的全方位帮扶保障制度。

“保障计划生育家庭权益是优化生育政策的题中应有之义。”宋健说,我国计划生育政策控制了人口过快增长,广大计划生育家庭作出了重要贡献。保障他们的权益、给予必要的照顾并对特殊家庭给予全方位帮扶保障,是政策相互协调有序衔接的体现。

中国社会科学院法学研究所研究员支振锋说,全方位的帮扶保障既包括经济上的扶助,也包括医疗保障、养老服务和其他社会保障措施。他建议修正草案进一步完善计划生育特殊家庭扶助制度。

据新华社北京8月17日电

外交部谈阿富汗局势:

# 中方将推动阿富汗实现持久和平

据新华社北京8月17日电 外交部发言人华春莹17日表示,长期以来,中方一直为推动政治解决阿富汗问题发挥建设性作用。

中方将同有关各方继续保持密切沟通协调,推动阿富汗尽快停止战争,实现持久和平。

当日例行记者会上,有记者问:我们注意到,中方同阿富汗塔利班等各派都有良好的关系,能否进一步介绍中方为推进阿富汗和平和解方面发挥了哪些作用?

华春莹说,中国是阿富汗最大邻国,中方始终尊重阿富汗主权独立和领土完整,始终坚持不干涉内政,始终奉行面向全体阿富汗人民的友好政策。

“长期以来,中方在充分尊重阿富汗国家主权及国内各派意愿基础上,同阿富汗塔利班等保持着联系和沟通,一直为推动政治解决阿富汗

问题发挥建设性作用。”她说。

华春莹说,仅近几个月,王毅国务委员兼外长就主持了“中国+中亚五国”外长第二次会晤、第四次中阿巴三方外长对话,出席了“上海合作组织—阿富汗联络组”外长会等会议,并同俄、巴、美、中亚国家、欧盟、伊朗、土耳其等重要涉阿攸关方开展密切沟通互动。

华春莹说,7月28日,王毅国务委员兼外长在天津会见了阿富汗塔利班政治委员会负责人巴拉达尔一行,提出希望阿塔以国家和民族利益为重,高举和谈旗帜,确立和平目标,树立正面形象,奉行包容政策。阿各派别、各民族应团结一致,真正把“阿人主导、阿人所有”原则落到实处,推动阿富汗和平进程尽早取得实质成果,自主建立符合阿富汗自身国情、广泛包容的政治架构。中国外交部阿富汗事务特使岳晓勇连日来访问卡塔尔、俄

罗斯、土耳其、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、伊朗等国,紧张穿梭斡旋。

华春莹表示,近日,阿富汗局势发生重大变化后,中方继续同各方保持沟通。王毅国务委员兼外长分别应约同俄罗斯外长拉夫罗夫、美国国务卿布林肯通电话,中方还参加了联合国安理会举行的阿富汗问题紧急会议。中方鼓励阿塔奉行温和稳健的宗教政策,与各方一道组建开放包容的政治架构,奉行和平友好的对外政策,特别是同邻国和睦相处,实现阿重建和发展。阿新政权应与各类国际恐怖势力划清界限,约束、打击包括“东伊运”在内的恐怖势力,防止阿富汗再度成为恐怖极端势力的聚集地。

“中方将同有关各方继续保持密切沟通协调,推动阿富汗尽快停止战争,实现持久和平。”华春莹说。

## 南通市市区国有建设用地使用权出让公告

通自然资规告出网  
(2021)第30号

根据国家有关法律、法规,经南通市人民政府批准,南通市自然资源和规划局以网上挂牌方式,通过南通市国有建设用地使用权网上交易系统(<http://www.landnt.com>)出让下述宗地国有建设用地使用权。出让地块的基本情况和规划指标要求,以及网上竞买申请、缴纳保证金和挂牌出让时间详见下表1、表2。

表1

地块编号	地块位置	用地性质	产业门类	用地面积(平方米)	容积率	建筑密度(%)	建筑系数(%)	绿地率(%)	投资强度(万元/亩)	出让年期(年)	竞买保证金(万元)	起始价(元/平方米土地)
M21241	晨阳路东、 驰行路南、 齐心路西、 驰程路北	工业 和其他电子设备制造业	计算机、通信 和其他电子设备制造业	16669.27	≥1.3 且≤2.0	≥40 且≤60	≥40 且≤60	≥12 且≤14	≥600	50	150	384

表2

地块编号	网上竞买申请和缴纳保证金时间	网上挂牌出让时间
M21241	2021年9月10日起, 2021年9月22日上午11时止	2021年9月10日起, 2021年9月24日上午11时止

上述出让地块详细资料及出让要求等详见南通市国有建设用地使用权网上交易平台《出让文件》,有意竞买人请登录网站(<http://www.landnt.com>)了解详情,并在网上办理竞买手续。咨询电话:0513-59001186、59001982。

南通市自然资源和规划局  
2021年8月18日

办理地址:南通报业传媒大厦(南通市世纪大道8号)1楼窗口,联系电话:0513-68218781。线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”。

## 遗失公告

▲南通利来时服装有限公司  
遗失公章一枚,声明作废。

▲如东康鼎药店遗失公章一枚,编号:无,声明作废。

▲如东康鼎药店遗失法人章一枚,声明作废。

▲李建峰、瞿聪聪遗失南通积家置业有限公司开具的江苏增值税普通发票,发票号码:29079000,发票代码:032001800105,金额:733267元,声明作废。

元,声明作废。

▲通州区张芝山镇黄本红超市  
遗失公章一枚,编号:3206120052453,声明作废。

▲通州区张芝山镇黄本红超市  
遗失法人章一枚,编号:3206120052454,声明作废。

## 减资公告

南通康恒居家养老服务有限公司  
(统一社会信用代码:91320600MA21C9RP8D)根据  
2021年8月17日股东决定,拟向公司登记机关申请减少注册资本,由原注册资本500万元人民币整减少至208万元人民币整。请债权人于见报之日起45日内向本公司提出清偿债务或提供担保请求。逾期公司将按法律程序进行减资登记。

据新华社北京8月17日电  
记者17日从国家航天局获悉,我国首次火星探测任务于2021年5月15日成功实现火星着陆,截至8月15日,祝融号火星车在火星表面运行90个火星日(约92个地球日),累计行驶889米,所有科学载荷开机探测,共获取约10GB原始数据,祝融号圆满完成既定巡视探测任务。当前,火星车状态良好、步履稳健、能源充足,将继续向乌托邦平原南部的古海陆交界地带行驶,实施拓展任务。

在巡视探测期间,祝融号按照“七日一周期,一日一规划,每日有探测”的高效探测模式运行。火星车导航地形相机、表面成分探测仪、次表层探测雷达、气象测量仪、环绕器高分辨率相机、次表层探测雷达(甚低频模式)、离子与中性粒



线上办理  
请扫码

2021年8月17日股东决定,拟向公司登记机关申请减少注册资本,由原注册资本500万元人民币整减少至208万元人民币整。请债权人于见报之日起45日内向本公司提出清偿债务或提供担保请求。逾期公司将按法律程序进行减资登记。

特此公告!  
南通康恒居家养老服务有限公司  
2021年8月18日