

# 为“三孩时代”提供有力法治保障

## ——全国人大常委会法工委有关部门负责人就修改人口计生法答记者问

20日,十三届全国人大常委会第三十次会议审议通过了关于修改人口与计划生育法的决定,这一决定自公布之日起施行。

采取财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担

推动建立普惠托育服务体系,提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性

促进婴幼儿活动场所及配套服务设施建设

规定县级以上各级人民政府应当加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导,增强家庭的科学育儿能力

提高优生优育服务水平有关要求,此次修法规定医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育



围绕此次修法有关问题,全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙回答了记者提问。

问:此次重点围绕哪些方面对人口计生法进行了修改?

答:全国人大常委会审议通过的关于修改人口与计划生育法的决定,立足促进人口长期均衡发展,重点围绕实施三孩生育政策,取消社会抚养费制约措施、配套实施积极生育支持措施等进行修改,同时完善对全面两孩政策实施前计划生育家庭合法权益的保障。

问:在完善积极生育支持措施方面,此次修法作出了哪些规定?

答:为解决群众生育、养育、教育的后顾之忧,修改后的人口计生法作出了以下有针对性的规定。

一是国家采取财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。法律对主要的积极生育支持措施作出规定,有利于引导各级政府提升公共服务水平,采取有效措施,切实降低生育、养育、教育成本,破解“生不起”“养不起”的矛盾,解决群众后顾之忧。

二是推动建立普惠托育服务体系。此次修法根据今后一段时期普惠托育服务体系发展目标,规定县级以上各级人民政府综合采取规划、土地、住房、财政、金融、人才等措施,推动建立普惠托育服务体系,

提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性。同时,明确规定国家鼓励和引导社会力量兴办托育机构,支持幼儿园和机关、企事业单位、社区提供托育服务。

三是促进婴幼儿活动场所及配套服务设施建设。规定县级以上地方各级人民政府应当在城乡社区建设改造中,建设与常住人口规模相适应的婴幼儿活动场所及配套服务设施。公共场所和女职工比较多的用人单位应当配置母婴设施,为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。这样的规定有利于巩固和拓展母婴设施设施建设成果,有助于建立健全母婴设施建设的长效机制,在全社会形成爱母爱婴的氛围,支持母乳喂养,保障母婴权益。

四是加强婴幼儿照护支持与指导。规定县级以上各级人民政府应当加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导,增强家庭的科学育儿能力。医疗卫生机构应当按照规定为婴幼儿家庭开展预防接种、疾病防控等服务,提供膳食营养、生长发育等健康指导。这些规定有利于促进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展。同时,此次修法还增加“国家支持有条件的地方设立父母育儿假”的规定,倡导夫妻共同承担育儿责任,增强家庭育儿能力。

五是积极促进优生优育。贯彻落实党的十九届五中全会及决定关于提高优生优育服务水平有

关要求,此次修法规定医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育,对育龄妇女开展围孕期、孕产期保健服务,承担计划生育、优生优育、生殖健康的咨询、指导和技术服务,规范开展不孕不育症诊疗。

问:在保障计划生育家庭的合法权益方面,此次修法作出了哪些规定?

答:保障计划生育家庭的合法权益是坚持以人民为中心的发展思想的重要体现,是贯彻党的十九届五中全会精神和决定的重要措施。此次修法对全面两孩政策实施前的计划生育家庭,在现行法律规定奖励扶助措施基础上,进一步完善相关规定。一是在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,继续享受相关奖励扶助,并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。二是获得《独生子女父母光荣证》的夫妻,独生子女发生意外伤残、死亡的,按照规定获得扶助。县级以上各级人民政府建立、健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。

问:关于修改人口与计划生育法的决定公布施行后,为保障法律实施,有关方面需要开展哪些工作?

答:法律的生命力在于实施。据新华社电

关于修改人口与计划生育法的决定自公布之日起施行后,有关方面应当着重做好以下几个方面的工作:

一是加大宣传力度。有关方面要以本次修法为契机,积极组织宣传优化生育政策促进人口长期均衡发展的各项政策举措,通过多种形式对法律有关规定进行解读,在全社会营造支持生育、促进生育、优生优育、适龄婚育的良好氛围。

二是做好法律贯彻实施。各有关方面要通过加强法律实施,形成尊法学法守法用法的良好氛围,持续推动优化生育政策,促进人口长期均衡发展的各项举措落到实处,组织实施好三孩生育政策及配套支持措施,为广大有生育意愿的群众创造积极、宽松、方便的生育环境。

三是做好配套法规政策制度建设。近期,有关方面围绕实施三孩生育政策及配套支持措施,正在抓紧开展有关法规政策的立改废工作。建议有关部门认真研究全国人大常委会组成人员的审议意见,积极推进有关配套制度建设,各地也要做好政策衔接,尽快对地方性法规进行修改,确保修改后的人口计生法的各项规定落实到位、执行到位。同时,及时评估法律法规政策实施效果,总结经验,推动优化生育政策、促进人口长期均衡发展的各项法律法规和政策不断完善。

据新华社电

## 明日5时35分“处暑”

早晚温差大 及时增减衣服

据新华社天津8月21日电《2021年中国天文年历》显示,北京时间8月23日5时35分将迎来“处暑”节气,标志炎热夏季即将结束。此时节,徐徐秋风,微微凉意,幽幽秋韵,万金难寻。

历史学者、天津社科院研究员罗澍伟介绍说,“处暑”是二十四节气中的第十四个节气,也是秋季的第二个节气,通常在公历每年的8月23日或24日。古籍《月令七十二候集解》解释“处暑”时说:“处,止也,暑气至此而止”。说明此时暑气行将结束,伏天已过或接近尾声,炎日消,暑气渐退。

“处暑”时节,公众该如何养生保健?罗澍伟结合民间传统和养生专家的建议说,此时节,早晚温差大,气候干燥,细菌和病毒容易繁殖,应根据天气变化及时增减衣服,以免着凉感冒;常通风,勤洗澡,少聚集,以防呼吸道、肠胃炎、感冒等疾病的感染和传播;饮食上宜清淡,可多吃百合、莲藕、蜂蜜和一些滋阴润肺、润燥生津的粥类或汤品,少食寒凉的瓜类,以及加重“秋燥”,耗气伤津的辛辣、烧烤之物;起居方面应早睡早起,适时午休,同时适量运动,加强锻炼,以慢跑、散步、打太极拳等为宜。

据新华社南京8月21日电记者从中国铁路上海局集团有限公司南京站获悉,随着南京市全域降为低风险地区,受疫情影响停运的铁路列车近日将陆续恢复开行。预计21日,南京铁路开行列车数量将恢复至平时的五成左右。

据统计,正常情况下南京铁路每日开行列车500多对,21日将恢复开行230多对。其中南京往北京方向36.5对,将恢复13对。南京地区的铁路南京站、南京南站、溧水站、江宁站等4个火车站已经开始发售往北京方向的列车车票。



昨日,游客在宣恩县锣圈岩天坑体验高空自行车。在地处鄂西山区的湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县,深达290余米的锣圈岩天坑设置高空索道、高空自行车、天坑索降等旅游项目,吸引游客到此体验天坑“探险”,乐享户外休闲的乐趣。新华社照片

## 如皋:勇当长三角北翼高质量发展排头兵

(上接A1版)日产2000片晶圆,当天下线当天发货,江苏赛烯新材料有限公司与中科院半导体研究所合作的“高端光电子材料用7N高纯红磷制备关键技术”项目,列入省重点研发计划,该项目与海迪科光电、卓远半导体等科创型企业一道,推进第三代半导体功率器件、纳米光电工艺和设备的研发及其产业化,为如皋高新区挺进省级高新区前五、加速迈进国家级高新区赋能。

深入实施“创新如皋”三年行动计划,使科技创新“关键变量”真正成为高质量发展“最大增量”。建设国家创新型县(市),立体化构筑科创矩阵,以如皋高新区为创新发展核心区,以如港路快速通道为主轴线,以省农高区(筹)、磨头中小科创企业集聚区、吴窑高铁科创产业基地、长江龙湾湾科创智谷等为依托,全力构建链接南北双核、联动协同发展的产业科创走廊。强化科产融合、产教融合,金融链产业链精准对接,打造创新人才高地,壮大科创载体集群,确保年均新认定国家科技型中小企业200家,高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重超过48%。

惠民为上,持续发力争创全国文明城市典范城市。幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶,如皋厚植绿色发展底色,构建全域覆盖的生态体系,打造城乡一体化近悦远来的宜居宜业美丽家园。全民动员,全民聚焦“家门口的文明”,如皋城区256个小区全覆盖推进“楼道文明典范”创建,在环境整治的基础上,赋予楼道、小区“文化”内涵,注入“文明”元素,一个个睦邻楼栋、书香楼栋、诚信楼栋应运而生,家风处处可见,文明时时彰显。播撒“文明交通”种子,推出停车建设管理整治三年提升行动方案,全面推进智慧停车。开展农贸市场创优、农村环境整治等12个专项行动,如皋挂图作战,逐项对账,清零销号,高标准高质量完成一项项创建任务。持续激发崇德向善的精神力量,以“如皋月度好人”“如皋爱心大使”“如皋道德模范”等道德典型评选为抓手,引领群众学好人,以“志愿接力马拉松”“志愿服务347”为统领,引领群众学好人,不断擦亮“微笑之城 大爱如皋”特色品牌。

“勇往直前才能一往无前,踏歌而进才能一路芬芳。我们将拿出‘发展有我,实干看我,奋斗忘我’的精神,一鼓作气向前冲,一张蓝图绘到底,努力在发展速度上勇争先、在项目建设上创佳绩、在服务群众上尽全力,谱写高质量发展富民乐民安民的新篇章。”如皋市委书记何益军说。

本报记者 杨李明  
本报通讯员 邵亚丽 许周欣

## 家门口实现“300米见绿 500米见园”

(上接A1版)阳光明媚,微风和煦。20日中午,通吕运河绿廊水广场上,市民或亲水漫步,或驻足留影。“相比濠河,运河的景色,视野更开阔。”家住运河北岸华强城小区的朱晨说。曾经的通吕运河旁遍布工厂、码头,饱受污染伤害。2013年,以濠河为核心的“第一生态圈”基本建成后,南通启动通吕运河“第二生态圈工程”。去年,新崇川挂牌成立后,运河两岸心往一处想,“第二生态圈工程”加速推进。其中,“生态花岛”——分水岛成为通吕运河景观工程首个开工建设的标杆性工程。多年来,由于缺乏规划管理,小岛荒草丛生;如今,整治后的分水岛郁郁葱葱,卵石叠山,成为“城市盆景”。开门有景,出门见绿。宜居宜业的美丽城区让人尽享山水人城的和谐相融。

## 美国拉拢东南亚 遏华图谋难得逞

国际观察

美国副总统哈里斯22日开启东南亚之行,到访新加坡和越南。她将成为拜登政府上台以来出访亚洲的最高级别美国官员,也将是首位访问越南的美国副总统。

分析人士指出,拜登政府高官近期接连访问东南亚,试图拉拢这些国家形成遏华包围圈,共同对抗中国。但东南亚国家不愿在中美之间选边站队,美国的“如意算盘”将落空。

### 接连访问

拜登政府近期对东南亚地区格外“上心”。在哈里斯此次出访前,美防长奥斯汀已于7月下旬访问新加坡、越南、菲律宾;8月初,美国国务卿布林肯又出席了东盟部长级系列会议。此后,美常驻联合国代表托马斯·格林菲尔德还访问了泰国。

美方高级官员19日在访前吹风会上说,哈里斯此行将聚焦于全球卫生、经济合作和地区安全问题。除了与新加坡总理李显龙会晤外,哈里斯在新加坡将就美国的地区承诺发表演讲,并与新加坡政府和业界代表讨论供应链问题。她在河内将与越南方面共同正式启动美国疾病控制和预防中心东南亚地区办公室。

分析人士认为,哈里斯此访的重要任务是修复在特朗普政府时期遭到破坏的美国与东南亚国家关系。

在特朗普任期内,美国驻多个东南亚国家的大使职位长期空缺,美方参与地区机制的级别也有所降低,这被外界认为是美国忽视该地区的表现。美国战略与国际问题研究中心专家默里·希伯特在接受外媒采访时说,哈里斯需要向新加坡和越南重申证明美国对东南亚国家的承诺是“坚定的”而不是像在阿富汗那样。

### 挑动对抗

分析人士指出,包括哈里斯此访在内,美国近期拉拢东南亚国家是基于过时的冷战思维,意在挑拨这些国家与中国的关系,制造分裂和对抗,妄图打造遏华包围圈。

中国国际问题研究院美国研究所助理研究员张腾军表示,拜登政府执政半年来对东南亚一直不太上心,最近却突然提速东南亚外交,恐怕是试图将东南亚变成其对抗中国的前沿阵地。

泰国法政大学比里·帕依荣国际学院教授杨保筠表示,美国近期加强与东盟国家关系的非常明确,就是企图拉拢结伙共同对抗中国。

日本《朝日新闻》报道也认为,此次哈里斯访问东南亚是拜登政府为对抗中国开展的一系列亚洲外交的延续。报道说,在拜登政府对抗中国的政策中,与盟国及友好国家加强合作占据核心地位。为构建“对华包围圈”,美国今后还将派遣更多高官访问亚洲,或与各国开展更多磋商。

### 难以得逞

尽管拜登政府卖力拉拢东南亚国家,但其心虚这些国家共同遏华的图谋难以得逞。分析人士指出,东南亚国家不愿在中美之间选边站队,希望两国平衡地发展关系。

本月初,李显龙在参加阿斯塔安全论坛时指出,许多国家希望中美关系紧张加剧的趋势能被遏制,美国的许多盟友都希望能维持与中美两国的广泛联系。

奥斯汀访越后,越南外交部发言人黎氏秋姬本月5日重申,越南不与别国联手对抗其他国家,一直十分重视巩固和加强与中美两国的关系。她强调中美都是越南在多个领域的重要伙伴。

专家们指出,东南亚国家对自身的利益、美国的目的以及中美两国的

作为都看得很清楚,它们的对华政策不会轻易被美国拉拢所左右。

美国前驻越南大使施拉夫表示,东南亚国家不想被视作棋子,而是希望自身的利益和主张能得到考虑。

杨保筠认为,美国拉拢东南亚国家难以达到目的。对东南亚国家来说,发展仍是硬道理,正是和中国密切的经济联系,使这些国家得以充分享受中国经济的发展红利,在短短十多年里取得了长足进步。中国和它们的双边经济基础牢固,美国拉拢等风波所产生的影响相对有限。

越南之声电台本月的一篇评论文章指出,相比中国近年来在多个场合对东南亚国家做出的多项外交承诺,美国政府并未真正将东南亚视为优先考虑的对象。

此外,拜登政府为从战争泥潭脱身而抛弃阿富汗政府的做法,也让美国对地区国家的拉拢变得苍白无力。美国兰德公司高级防务分析师德里克·格罗斯曼表示,美国在亚太地区的盟友伙伴会因美国仓促撤军和将自身利益置于阿富汗之上而指责美国。美国有线电视新闻网的报道说,美国从阿富汗“拙劣”的撤离让哈里斯的新加坡和越南之行面临严峻挑战。

据新华社河内8月21日电