

9月1日起,新《安全生产法》正式施行,专业人士解读相关亮点——

# 念好“紧箍咒”,安全防线层层加码

## 记者观察

《安全生产法》作为我国安全生产领域的基础性、综合性法律,对依法加强安全生产工作,预防和减少生产安全事故,保障人民群众生命财产安全,发挥了重要法治保障作用。9月1日起,新《安全生产法》正式施行。修改后的《安全生产法》亮点何在?专业人士对此予以解读。

### 全员重安全 政府企业“双落实”

安全生产,人人都是参与者。此次新《安全生产法》的亮点之一,就是将原有的“安全生产责任制”修改为“全员安全生产责任制”,进一步强调全员参与的理念。

市应急管理局政策法规处副处长李百林介绍,这次《安全生产法》

修改,注重压实生产经营单位的安全生产主体责任,明确规定生产经营单位应当建立健全全员安全生产责任制,同时加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核。

“生产经营单位是安全生产的主要参与者和直接受益者,理应承担起做好安全生产工作的主体责任。”新《安全生产法》提出,主要负责人作为本单位安全生产第一责任人,必须对安全生产工作全面负责,通过加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度,切实改善安全生产硬件设施,提升“软环境”,充分调动全体从业人员安全责任心和积极性,织密安全生产“防护网”。

企业落实主体责任之外,政府监管同样重要。新《安全生产法》将“三管三必须”纳入调整范围,进一步明确“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”,有力促进了安全

生产责任制在政府和企业的“双落实”。

### 最高1亿元 处罚力度堪称空前

值得一提的是,针对部分行业领域存在的“屡禁不止、屡罚不改”现象,新《安全生产法》作出了一系列规定,加大了对违法行为的惩处力度。

“违法成本大幅增加,倒逼企业不敢也不能不重视安全。例如,修改后的第114条规定,发生生产安全事故,情节特别严重、影响特别恶劣的,应急管理部门可以按照相关罚款数额的2倍以上、5倍以下,对负有责任的生产经营单位处以罚款,最高处罚额度可达1亿元。”李百林说,对于拒不执行责令改正指令且受到罚款处罚的生产经营单位,新增了“按日连续处罚”措施,坚决打击拒不整改、虚假整改等行为。

对于安全生产事故中暴露的新问题,新《安全生产法》也增加了

一些针对性规定。

此外,新《安全生产法》还加大了对严重违法生产经营单位的关闭力度。同时,加大对违法失信行为的联合惩戒和公开曝光力度,强化对违法失信生产经营单位及其有关从业人员的社会监督,提高全社会安全生产诚信水平。

### 责任更明确 营造全员参与氛围

“作为安全主管,我会按照新安法的要求,积极履行职责,及时消除各类安全隐患。”8月26日,在观看新《安全生产法》线上培训会后,南通越亚半导体有限公司安全管理部经理周彬表示,会把新的安全理念带到今后的工作中。

守法和用法,学法是前提。线上直播、线下观看的同时,我市应急管理部门还积极开展“我为群众办实事”之送法进企业活动。

本报记者 俞慧娟 周朝晖

今年全市已判处拒执罪23件29人

## 综合治理“执行难”成效初显

本报讯(记者王玲丽)今年以来,全市法院已判处拒执罪23件29人,受理“执转破”案件146件。8月31日,市委政法委、市委依法治办召开全市综合治理“执行难”联席会议全体(扩大)会议,总结前期全市综合治理执行难工作开展情况,分析当前面临的形势任务,对下一阶段重点工作进行了研究部署。

自去年10月全市综合治理执行难联席会议第一次全体会议召开以来,我市综合治理执行难新格局基本形成,执行联动机制建设有序推进。市公安局与市中院不断完善执行协作平台建设,在四类信息查询、车辆授权查控、协助司法拘留等方面取得新进展;市自然资源和规划局与市中院共同推进不动产网络查控平台建设,市区、海安、如东等地基本实现不动产线上查控;市中院与市金融局、人行、银保监会联合建立“金融不良资产处置工作会商联动机制”,会商不良资产案件,有效推进不良资产快速处置、化解。

市中院与相关部门联动配合,打击“拒执罪”和办理“执转破”的成效不断提升。今年以来,全市通过公诉判决“拒执罪”案件19件24人,通过自诉判决“拒执罪”案件4件5人。全市法院已受理“执转破”案件146件,涉及执行案件3610件,使我市营商环境评价指标上升至全省第一方阵。

## 8月“江苏好人榜”揭晓

我市何建军和石秀峰成功当选

本报讯(记者卢兆欣)省文明办近日发布8月“江苏好人榜”,十余年坚守志愿服务一线的公益达人何建军、跨水救人的七旬老党员石秀峰分别当选“助人为乐”类和“见义勇为”类“江苏好人”。

何建军,如皋绿叶义工志愿服务队党支部书记、队长,绿缘素公益餐厅负责人。自2010年投身公益事业以来,他组织策划并参与公益活动1257余场次,个人累计志愿服务时长1860小时,服务困难群众1万余人次。他将志愿服务与文明城市创建等中心工作紧密融合,先后组织3000余名志愿者参与道德规范和法治宣传、扶贫助

困、美化家园等活动。今年7月30日,何建军带领绿叶义工团队和社会爱心人士,共同筹集5吨米、110箱油等救援物资运往暴雨洪灾重灾区河南新乡卫辉。

石秀峰,如皋市人大常委会退休干部。今年2月14日下午,77岁的石秀峰和老伴李美华在河边散步,突然发现有人溺水呼救。老人随即报警,并不顾天寒地冻和自身安危,毅然跳入冰冷河水中施救,在两个路人的帮助下,合力将落水男子救上岸来。此前不久,石秀峰刚做过心脏搭桥手术,他说:“危急时刻,我来不及多想,我是党员,我先上!”

积极传播张謇故事

## 尹佳朵当选8月 “新时代江苏好少年”

本报讯(记者卢兆欣)记者昨天从市文明办了解到,海门区东洲小学四(4)班学生尹佳朵当选8月“新时代江苏好少年”。

尹佳朵对张謇“实业救国”“教育兴国”的精神十分崇拜和钦佩,二年级时就成了张謇纪念馆的一名“小橘灯志愿讲解员”。她认真研读有关历史书籍,为大家讲述“夜读三更”“九百九十九”“三兄张謇”等小故事,鲜活的事例、生动的讲解,让游客们频频为

她“点赞”。她还在学校组建“謇学社”,组织社员们帮助有需要的同学。2020年,尹佳朵加入海门区义工联,积极参与长江净滩、文明交通引导、文明养宠等各类志愿服务49场次,志愿服务时长320余小时,并被评为海门区优秀小志愿者。

据悉,省文明办、省教育厅、团省委、省妇联、省关工委在各地推荐的基础上,每月择优确定一批“新时代江苏好少年”典型。

## 成长型“选手”助科创高地加速隆起

(上接A1版)

知识产权是企业创新能力的证明,我市科创项目认定的重要指标,就是以发明专利为主的I类知识产权。认定项目中,I类知识产权拥有量522个,2020年以来共申报I类知识产权超过300个。

南通南通研究院总经理姚佳飞博士介绍,公司一直以来在研发和人才培养方面投入较大,68名科研与服务专兼职人员中,50%具有高级专业技术职称,60%具有博士学位,专家团队中有海外院士1人、长江学者特聘教授2人、中组部特聘专家5人、省“333工程”2人,为技术研发提供了智力支撑。“科创项目认定对于形成核心自主知识产权的要求和重视给我们打了一剂强心针,将促进和提振公司不断提升自身创新能力的信心,坚持技术研发和成果转化。”姚佳飞说,公司已经做好布局和规划,争取在明年的科创项目认定中,实现从一般科创型企业到高成长性科技企业的提档升级。

**多重优势叠加,高企成批迁入**

“南通正在成为长三角地区发展最快、活力最强、潜力最大的城市。”南通金予博信智能科技有限公司总裁吴跃新说。博信科技是崇川区今年招引的市外高企之

一。公司前身为博信机器人,于今年3月完成A轮融资,并将注册地搬迁至南通。选择南通,除了看中区位优势、基础设施,还有一个重要因素就是“教育之乡”的优质人力资源。多重优势叠加,对投资者具有很强的吸引力。落户南通后,崇川经济开发区给予公司前期扶持资金200万元,帮助企业申请200万元银行贷款,并给予房租减免和装修补贴等。除了捧出“真金白银”,科技部门还为企业科技项目申报提供了咨询服务和政策对接。在吴跃新看来,江海港口群与高速公路网和铁路大动脉互相连接,南通将拥有便捷畅通、与国际市场充分接轨的大物流体系。基于这一背景,公司研发的B-Storage智能物流分拣系统市场前景广阔。预计一期建设完成后,公司年营业收入将达到1.5亿元以上,年订单额达到2亿元。

上半年认定科创项目中,共有从市外招引的高新技术企业6家,其中海门3家、崇川2家、通州1家,涉及制造业、科技服务业等领域。高企成批量迁入,这在近年来还是首次出现。市科技局高新区处长吴永峰介绍,这6家招引高企均是优质科技创新型企业,呈现出成长性好、创新性强等特点。

本报记者 沈雪梅 王玲丽



8月31日上午,一场渔业船员转岗内河船员政策宣贯活动在海门区镇西村渔业大队展开,南通海事局、江苏省渔港监督局执法人员与现场的20余名渔民就渔业船员转岗内河船员相关政策进行面对面交流。

自2021年1月1日起,长江“十年禁渔”全面启动,仅江苏省就有近3.9万名渔民退捕上岸并转产就业。

邓斌 吴霄云文 滕永超摄

如皋江安扶持羊毛衫织造企业规模化发展

## 一根纺线织出乡村振兴产业链



8月25日上午9时,走进位于如皋市江安镇鄂埭村的迈倩针织服饰有限公司生产车间,只见60台织机正在同步运作,工人们有条不紊地忙着倒毛、织片、水洗、订标、包装……从一根纺线到一件羊毛衫,整个过程一气呵成。

迈倩针织负责人陈雷平原是国有企业如皋市羊毛衫厂的一名一线工人,上世纪90年代依靠技术实现自主创业。“刚开始只有一台

机器,我自己去市场买线、回家倒线、摇羊毛衫,请人帮忙手工缝合,再拿回来熨烫、包装,最后成品卖给别人。”

鄂埭村不少村民跟陈雷平一样,靠着这个手艺,开起了生产羊毛衫的家庭小作坊,但经历了短暂的辉煌后,随着市场调整,这些小作坊因为基础设施不完善、生产经营不规范等先天不足,陷入困境。

近年来,鄂埭村因地制宜,加强

引导和政策扶持,将一批家庭作坊提档升级,成为具有一定规模的小微企业。伴随着政策的东风,几年下来,迈倩针织脱胎换骨,生产经营走上规范,销路也越来越广。

“公司一直在做外贸,以代加工为主,产品销往日本、韩国、法国、美国等国家,去年销售额约3500万元左右,今年预计销售额能达到5000万元。”今年,陈雷平又有了新目标,他准备打造一个属于自己的羊毛衫品牌,并通过“线上+线下”的模式进一步拓宽销售渠道。

同样,鄂埭村内30多家以羊毛衫为主营产品的小微企业也进入发展加速期,销量越来越高,企业规模不断扩大。

“无论是内销还是外销,我们这

边的产量都比较大。”鄂埭村党总支书记陈明锦介绍,目前,村里的30多家羊毛衫小微企业一年的销售额已突破亿元。

羊毛衫织造企业的规模化发展,不仅让鄂埭村有了一张拿得出手的名片,也为村民们提供了更多新的工作岗位。

鄂埭村又通过企业扩张、招商引资等方式,盘活了村内30多亩闲置工业用地。“目前村里羊毛衫企业挺红火,但是一直没有核心技术。所以下一步我们将会和科技局进行沟通,为一些技术申请专利。”陈明锦表示,鄂埭村将继续扶持羊毛衫织造产业,打造一条富有活力的产业链。

本报通讯员 张颖 韩循

本报记者 徐爱银

海安创新建立多元解纷综合服务中心,以集成式改革推进矛盾纠纷多元化解

## 打破“九龙治水” 一站解决矛盾



矛盾纠纷排查化解是基层社会治理现代化建设的一项重要内容。

在基层实践中,相关部门、条线向基层延伸的矛盾纠纷调解资源整合不充分,各自为战、“九龙治水”现象较为突出。海安市坚持以资源集成、功能集聚的改革思路,打破部门壁垒,创新建立多元解纷综合服务中心,为推进基层社会治理现代化作有益探索。

### 一个中心整合资源 力量不再散而小

“由于行政隶属壁垒,各条线的人、财、物等矛盾纠纷调处资源散落在基层,单体小、数量多,作用发挥不明显,一定程度上造成了资源浪费。”海安

市委常委、政法委书记王巧荣说。

今年以来,海安市坚持问题导向,以镇级治理现代化指挥中心为牵引,充分整合派出所、法庭、交警中队、司法所、信访办等调处机构力量,

建立多元解纷综合服务中心,推动“多兵种”联合化解各类矛盾纠纷。

经对基层矛盾纠纷调处力量配

备情况充分调研,并广泛征求意见建议,海安统筹整合每个村居2名调解员每年4000元的专项经费,取消村级调解员配备,每个区镇街道的多元解纷综合服务中心选聘2至3名高素质的专职调解员,采取“基本报酬+个案补贴”的方式调动专职调解员的工作积极性,切实提高基层调解能力水平。

### 一站式化解矛盾纠纷 群众不用东奔西跑

“你这起事故按照交通事故赔偿标准就是这么多,即使打官司也一样,我来给你算算啊……”在海安市曲塘镇多元解纷综合服务中心,当值法官细心地为当事人讲解。

今年7月8日,陈某驾驶机动车与横穿马路的电动车驾驶员吴某相撞。调解过程中,双方对赔偿金额意见不一,曲塘法庭法官第一时间介入,从法律角度向双方详细讲解赔偿标准及诉讼程序,成功引导这起矛盾纠纷在诉前通过调解机制化解。

立足于矛盾纠纷全流程闭环办理,海安市在多元解纷综合服务中心设置前台接待区、指挥调度区、矛盾调处区、心理疏导区四大功能区,积极为群众提供全方位“一站式接待、一条龙调处、一揽子化解”服务,真正实现“只进一扇门,事情全办清”。本报记者 张亮

### 一个平台分流指派 全周期解决群众诉求

雅周镇王垛村村民老赵在邻村某机械厂上班,约定每月工资4000元。一年后,机械厂老板于某口头承诺老赵每月工资5000元,却迟迟不兑现增加部分,老赵与亲属聚集机械厂门口讨要说法。雅周派出所迅速出警平息事端后,通过联动指挥信息平台将该事件流转至雅周镇多元解纷综合服务中心,经镇村两级后续调解,机械厂一次性支付老赵1.5万元。

多元解纷综合服务中心以市域治理现代化指挥中心“社会治理联动指挥平台”为入口,打通公安110接处警平台,建立健全与其他10家部门业务协同对接机制,统一登记受理、分流指派、跟踪督办各类矛盾纠纷,防止多头指挥,实现“一个平台抓指挥”,推动调解、仲裁、行政裁决、行政复议等多元化解纠纷方式有机衔接。本报记者 张银纯

## 今年奖补预算2.88亿元

(上接A1版)

培育乡村振兴示范村,只是通州区不断加快推进乡村振兴的举措之一。该区实施全省农村产权交易市场改革试点,农村土地承包经营权确权登记颁证和农村集体产权制度改革圆满完成。农业现代化成效显著,高标准农田占比达93.2%,粮食生产全程机械化率达95.3%。新型农业经营主体发展迅速,建成家庭农场387家、农民专业合作社664家。农村人居环境整治三年行动圆满收官,建成水美城镇27个、美丽宜居村庄161个。乡村振兴离不开政策的扶

持。近日,通州区区委区政府出台《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》,通州区将聚力示范引领,全面启动乡村振兴行动;突出质态提升,扎实推动农业全面升级;聚焦乡村建设,加快推进建设城乡融合发展;巩固脱贫攻坚成果,开展富民强村帮促行动;强化“三农”保障,切实增强乡村发展活力。该《意见》还介绍了2021年度农业农村项目奖补标准,涉及农村土地规模流转、新型合作农场建设、高效设施农业发展等18个方面,奖补预算总额2.88亿元。