



海安市高扬发展大旗,走出了一条经济发展速度快、生态环境质量优、群众幸福指数高的发展之路,既体现时代特征,又富有区域特色——

# 奏响高质量发展时代最强音

海安是江海文明的起源,积淀着博大厚重的文化底蕴,孕育了灿若星辰的名人先贤,成就了“海陵胜地”的美名盛誉。改革开放以来,一代又一代海安儿女谱写了开拓进取的壮丽篇章。特别是党的十八大以来,海安以越是艰险越向前的坚韧毅力,敢教日月换新天的豪情壮志,成功改写了区域经济版图,从曾经南通的“小六子”一跃成为高质量发展的“排头兵”。

## 1. 稳增长、促转型,综合实力大幅提升

截至“十三五”末,海安地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别达1221.6亿元、536.9亿元、356亿元,年均增长7.7%、10.5%、7.2%,增幅高于全省、南通平均水平。

产业结构持续优化,三次产业占比由7.4:54.5:38.1调整为5.9:52.6:41.5。工业经济蓬勃发展,应税销售突破2000亿元大关,江苏长江以北县级城市总量第一;拥有百亿级企业3家,50亿级企业7家,获评国家级制造业单项冠军示范企业5家、国家级专精特新“小巨人”企业5家,规模企业、亿元企业、新三板挂牌企业数连续多年稳居南通第一。服

务业提质增效,应税销售达1820亿元,是2015年的2.4倍;商贸物流园蝉联全国优秀物流园区、最具价值内陆港。建筑业持续壮大,总产值达1800.9亿元,年均增长12.3%;累计获鲁班奖38项、国优奖33项、詹天佑奖31项,被评为全省建筑产业现代化示范城市。农业现代化水平持续位居全省第一方阵,实现粮食生产全省十五连冠;雅周现代农业园成功创建首批省级现代农业产业园。国家创新型县(市)、全省科技创新体制综合改革试点城市建设取得显著成效,高新技术企业总数达374家,五年净增255家,全社会研发投入占比、

高新技术产业产值占比均居全省第一方阵,连续四年被表彰为全省推动科技政策落实和科技体制改革成效明显地区;县域人才综合竞争力全省第五、江苏长江以北第一。质量强市成绩斐然,新增中国质量奖提名奖1个、省长质量奖提名奖3个,获批国家知识产权强县工程示范县(市),万人发明专利拥有量南通第一。“高质量发展争第一、百强排名进二十”稳步推进,在全国县域经济综合竞争力百强榜、最具投资潜力中小城市百强榜、制造业百强县(市)排名中分别列第24位、第7位、第12位,分别前移35位、2位、27位。

## 2. 抓项目、推改革,发展活力不断增强

海安持续开展“重特大项目突破年”活动,新开工亿元以上产业项目682个、竣工415个。50亿、100亿级重特大项目实现历史性突破,24个项目入选省级重大项目,入选项目数全省县级城市领先,在南通市19次项目建设考评中18次夺得流动红旗。机器人及智能制造、电子信息、粮食品流等十大专业园区健康发展,成为承载重大项目、引领产业转型、推动经济发展的重要阵地。对外开放水平

持续提升,完成进出口总额673.9亿元,年均增长12.2%。进境肉类指定监管场地获批运营,填补苏中地区空白。主动策应国家“一带一路”倡议,成功开行中欧(海安—东盟)国际班列、铁海快线班列。全力突破发展瓶颈,土地节约集约利用和闲置土地处置工作获国务院表彰。金融服务实体经济能力明显增强,贷款余额达1411.2亿元,是2015年的1.9倍,各项贷款余额、占比均居南通前列,金融生态

环境综合排名全省第六。常态化开展招工引才,新增高校毕业生、蓝领技能人才近8万人。持续深化“不见面审批(服务)”改革,连续五年在全省营商环境评价中位居前列。党政机构改革任务全面完成,机关效能明显增强。海安开发区获批江苏自贸试验区联动创新发展区,海安高新区获批省级高新区,商贸物流园省级服务业综合改革和曲塘镇省级经济发达镇行政管理体制改革通过验收。

## 3. 强功能、提品质,城乡面貌焕然一新

海安全力推进现代化中等城市建设,全市城镇化率达68.8%,城乡建设投入超500亿元,成为全省构建滨海特色城镇带7个中等城市之一,城市建设品位和内涵得到省委娄勤俭书记充分肯定。不断提升城市发展能级,100平方公里城市框架全面拉开,50平方公里城市核心区功能更加完善,图书馆新馆、博物馆新馆、青墩遗址博物馆、城市规划展

览馆建成开放。全面启动上湖创新区(中意生态园)、新通扬河生态区建设,两大新区成为展示城市形象、推动城市发展的新增长极。省级综合交通枢纽优势持续放大,海启高速、通榆路快速通道、353省道、连申线航道等一批重点交通工程相继建成,宁启铁路动车组、沪苏通铁路、盐通高铁开通运营,海安全面拥抱“高铁时代”。污染防治攻坚战

效果显著,空气质量优良天数比率、PM<sub>2.5</sub>平均浓度实现“双达标”。水环境质量实现历史性好转,市考以上断面平均水质Ⅲ类比例达91.7%,通过全国河湖管护体制机制创新试点县验收。金属表面处理中心、印染产业集群中心、家具产业喷涂中心等一批“绿岛”项目全面实施。镇村人居环境整治三年行动取得明显成效,在全国率先通过调度销号。

## 4. 办实事、施法治,民生事业跨越发展

城乡居民均可支配收入分别达50044元、25176元,比“十二五”末分别增长45.3%、52.1%。成为江苏长江以北唯一人口净增长县(市)。持续实施民生实事工程,每年民生投入占一般公共预算比重均超80%。脱贫攻坚任务全面完成,成为全省建立解决相对贫困长效机制试点县(市)。保障体系更加健全,城乡基本养老、基本医疗保险覆盖率达97.6%、98.7%,均居南通第一。教育事业蓬勃发展,教育现代化省级监测得分创历史新高;教育保障力度持续加大,新建各类学校23所,成功引进2所高等院校,教育教学质量省市领先。宁蒗支教群体被授予江苏省“时代楷模”荣誉称号,获评全国脱贫攻坚先进集体。“健康海安”建设扎实推进,公共卫生服务体系不断完善,成功创建国家慢性病综合防控示范区;医疗救治

水平稳步提升,人民医院、中医院通过三级乙等医院复评。文化事业和文旅产业繁荣发展,文化艺术中心被评为第八届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体,歌曲《蓝天下》荣获全国“五个一”工程奖。统一战线不断巩固壮大,成功创建全国民族团结进步示范市。平安海安、法治海安建设全面深化,连续16年获评江苏省平安县(市)。扫黑除恶专项斗争取得胜利,群众安全感、法治建设满意度保持全省前列。市域治理现代化指挥中心在南通率先建成运行,实现专职网格员全覆盖,网格规范达标率全省第一。信访矛盾攻坚化解成效明显,获评全国信访工作“三无”县(市)。安全生产专项整治扎实推进,建成全国工贸行业安全生产标准化样板区,安全事故起数、死亡人数均逐年下降。实现全省双拥模范城六连冠。

## 5. 强作风、管队伍,党的建设全面加强

海安全面落实新时代党的建设总要求,推动全面从严治党向纵深发展,经验做法全省交流。认真抓好宣传思想工作,连续七年荣获全省基层党员冬训工作示范市,市委理论学习中心组获评全省县以上党委(党组)理论学习中心组示范点。“两学一做”“不忘初心、牢记使命”等党内集中教育放样省市,形成常态化制度机制。认真开展党史学习教育,挖掘海安红色资源,建成一批党史学习教育基地,不断激发助推发展的“红色动能”。雅周镇东夏村入选全国“红色村”试点,南通唯一。全国新时代文明实践中心建设试点通过省级评估验收,“百姓名嘴30×50”孵化工程受到中宣部表彰。融媒体中心建设率先通过省级验收。高质量推进基层党组织标准化建设,“两新”组织党建工作经验做法全省放样。流动党员管理入选中组部试点,“风筝”“云端”工作法全省示范。曲塘镇党委获评江苏省先进基层党组织。深入实施干部选拔任用“晒绩比优”“成绩单+综合考评”机制,领导干部政治素质考察工作全省试点。大力推进“261”年轻干部培养选拔计划,高素质专业化干部队伍建设持续加强。圆满完成镇党委和村(社区)“两委”换届。深化运用

“三项机制”,大力推行“四大行动”“两个担当”,常态化开展“谈优谈差”,在全省率先推行科级干部荣誉退休制度,为干部澄清正名典型案例全省通报表扬。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,集中整治形式主义、官僚主义,作风建设成果不断巩固深化。深入实施“清风惠民”项目,有效治理基层“微腐败”,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,反腐败斗争压倒性胜利持续巩固。政治生态监测评价纳入全省试点,政治生态优化工程经验做法全省推广。持续深化政治巡察,从体制机制上解决了一批制约高质量发展、弱化基层从严管党治党等方面突出问题。高标准完成省委巡视海安和南通市委环保、安全、基层减负等专项巡视巡察整改任务,整改成效赢得省委巡视办充分肯定。纪委监委获评“全省带头建设模范机关工作走在前列纪检监察组织”。人大工作与党委同向,与政府同行,与人民同心,不断创新地方人大监督实践,以“小切口”强化闭环监督做法全省推广;政协“有事好商量”协商议事室实现全覆盖,形成协商议事海安样板。老干部工作连续八年南通第一,“五联五共”老干部社区党建工作入选全省创新典型案例。

本报记者 赵勇进 本报通讯员 张海伦  
本版摄影 姜明

