



深化生态保护补偿制度改革

央视网消息 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

意见指出，生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分，是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。要加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度。

意见提出的改革目标是，到2025年，与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以

生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全，以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善，以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成，全社会参与生态保护的积极性显著增强，生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年，适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

意见指出，要聚焦重要生态环境要素，完善分类补偿制度。包括建立健全分类补偿制度，逐步探索统筹保护模式。要围绕国家生态安全重点，健全综合补偿制度。（下转A4版）

省级重大项目数量连续多年全省领先 规上工业增加值年均增幅全省前列

南通猛攻重大项目打造发展强引擎

践行嘱托开新局——
争当表率 争做示范 走在前列

本报讯（记者朱蓓宁 彭军君）金秋季节，正是项目建设的“黄金期”，江海大地处处可见如火如荼的建设场景。今年1—8月，全市30个省级重大项目完成投资384.44亿元，占年度计划的86.6%，超序时进度20个百分点；首批103个市级新开工重大产业项目累计完成投资262.61亿元，占年度计划的66.82%，超序时进度0.22个百分点。

重大项目是稳增长的“压舱石”，也是推动经济高质量发展的“助推器”。市第十二次党代会以来，我市牢牢牵住项目建设“牛鼻子”，牢固树立大抓项目、抓大项目的鲜明导向，充分发挥考核“指挥棒”作用，引导和督促全市上下聚力聚焦项目建设，全力推动一批大项目、好项目加快建

设，营造了比学赶超、争先进位的浓厚氛围，为有效对冲疫情影响、决胜经济总量“过万亿”发挥了重要支撑作用。从机器轰鸣的产业园区到抓紧建设的绿色材料生产基地，从智能尖端的创新科技项目到呼应百姓需求的民生工程……一个个大项目、好项目在我市落地生根，为全市高质量发展注入强劲动力，更激发出全市在勇当排头兵、建设强支点新征程上奋力奔跑的强大精神力量。

项目建设是高质量发展的“主引擎”，产业升级则是高质量发展的必由之路，五年来，我市重大项目的数量规模实现了大跨越。2016年至2020年，全市新开工10亿元以上工业项目452个，10亿元项目由2016年的不到20个突破为2020年的近

200个；50亿元以上重特大项目共20个，个数由2016年的“零”突破为2020年的10个。在项目规模体量上，由2016年的最多40亿元项目实现了如今千亿元项目拔地而起，中天绿色精品钢、桐昆聚酯一体化、金光高档生活用纸等一批千亿、百亿级项目加快建设。我市省级重大项目数量连续多年全省领先，省委、省政府多次在南通召开重大项目建设现场推进会，对我市项目建设成效予以充分肯定。

与重大项目数量规模同步实现大跨越的，还有产业项目的质量效益。2020年，全市17个省级以上开发园区新开工10亿元以上产业项目161个，其中“一主一新”项目个数达到105个，占比近70%，项目质态和产业集聚度均有了显著提升。全市战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重由2015年的27.9%提高到2020年的35.6%，占比提高7.7个百分点；高新技术产业投资年均增长率达到18.8%。

项目建设的大比拼促进了服务水平的大改进。各地各部门围绕项

目建设，全力推进服务创新，全面推行“帮办”“代办”，实施“店小二”“保姆式”服务，不断强化时效意识、争先意识、责任意识，促进审批事项再压缩、流程再优化、效率再提升，形成审批大提速、服务更到位、项目快推进的良好态势，晟斯创新药、科瑞恩智能装备等一批重大项目实现了“拿地即开工”。

随着一批重大项目的落地、竣工、投产，对新兴产业发展的推动效应、对传统产业升级的拉动效应、对现代服务业发展的提升效应、对产业集群的促进效应正日益显现，项目投资的高增长有力支撑了经济发展。2016年至2020年，全市固定资产投资年均增长8%，增幅位居全省前列；全市地区生产总值年均增长7%，分别高于全省、全国0.7个和1.2个百分点，2019年所辖县（市）GDP全部跨过1000亿元门槛；全市经济总量占全省比重达到9.8%，占比较2015年提高1个百分点；全市规模以上工业增加值年均增长7.9%，增幅位居全省前列。

喜迎党代会 奋进新赛程

大城绽放，江风海韵入画来

本报记者 郭小平 蒋娇娇



彭常青摄

沧桑巨变这5年
市第十二次党代会以来发展成就综述 ④

恰逢秋色如画时，江风海韵更醉人。国庆临近，海门区的张謇国际公园、青龙港生态绿地、东布洲长滩公园、张謇历史人文记忆轴等沿江生态景观带工程示范项目，正在紧锣密鼓推进之中。“让城市融入长江、让长江走进城市”，把张謇故里建设成为中外闻名的文旅胜地，成为当地干部群众的愿景。

这5年间，拥有独特江海资源禀赋的南通，城市框架发生巨变：崇川、港闸两区合并和海门撤市设区之后，南通中心城区首位度显著提升，市辖区面积由原来的1500多平方公里跃

升至2700多平方公里，常住人口突破300万大关，市区的江岸线、海岸线在全市占比分别提高到63%和21%左右，实现了从濠河时代、滨江时代向江海时代的历史性跨越。

市第十二次党代会以来，随着大港、大桥、高铁、新机场等世人瞩目的交通强国工程落户南通，我市大手笔擘画城市新未来，系统实施美丽宜居城市建设，打造人民群众可观可感的高品质城市空间。5年来，南通相继摘得“国家森林城市”“全国绿化模范城市”“国家生态园林城市”等殊荣。

高起点奏响城建发展交响曲

江海大道东延工程火热施工，城市轨道交通1、2号线齐头并进，南通西站大道跨通扬运河段施工现场火花四射，虹桥路综合提升改造转入北半幅施工……南通重点城建工程建设如火如荼，奏响了一首首激昂的“城建交响曲”。5年来，南通城市功能品质不断提升。市区快速路通车里程进入省内第一方阵，实现了10分钟上高架、20分钟上高速、30分钟组团通勤，市区道路长度增长26.9%。

今年初公布的南通“十四五”规划和2035年远景目标的建议中，南通城市新蓝图绘就——加快建设“长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市”，构建跨江融合、江海相拥、内外相融的大城市格局。

“南通滨江临海，处于沿江和沿

海两条发展带的交汇点，区位优势明显，是融入上海、对接苏南、辐射苏北的前沿区域，更是全面对接国家与区域战略，落实长江大保护与全省沿海高质量发展要求的重要承载区。”市自然资源和规划局局长曹军介绍，南通市国土空间总体规划将统筹全市生产、生活、生态空间，构建组团式发展模式；强化中心城市首位度，打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市；突出江海联动、向海发展，规划建设沿江生态风光带、科技创新带，沿海绿色产业集聚带、滨海特色城镇带、美丽生态风光带；践行“站城融合”新理念，建设全国性综合交通枢纽城市；强化区域协同，推动中心城区与通州区、海门区、通州湾示范区相向融合，推动主城区与各县（市）组团联动发展；更大力度融入苏南、对接上海，实现发展规划、基础设施、产业发展、公共服务等衔接融合、同城一体。（下转A2版）

我市防台风应急响应提升至Ⅲ级

各地各部门全力做好防汛防台工作

本报讯（记者唐佳美）12日下午，我市召开防御第14号台风“灿都”工作视频会议，部署防台工作。

受今年台风“灿都”影响，13—15日我市有较强风雨过程。预计风力最强时段出现在13日中午至14日，最大风力可达陆上和沿江江面8～9级阵风10级、启东、海门和沿江江面东部9级阵风10～11级、海区9～10级阵风11～12级。过程累积雨量50～100毫米、局部150～200毫米，个别站点可能出现250毫米以上降水。

12日11时10分起，市防指决定启动全市防台风Ⅳ级应急响应，当晚18时29分，我市防台风应急响应提升至Ⅲ级。

全市上下提前做好安排部署，全力做好各项防汛防台工作。水利部门先后下发《关于做好本轮雷暴大风天气防范工作的通知》《关于做好第14号台风“灿都”防御工作的通知》，加强对江海堤防、泵站、涵闸等防洪排涝工程的巡查防守，落实病险工程和涉水在建工程进度汛措施。沿海沿江各闸站提前预降和及时开闸排涝。9月8日以来，水利部门累计发布调度指令8条。调度主城区水利工程从活水调度模式切换至防汛调度模式，沿海大中型涵闸预排、预降内河水位，腾出库容；沿江涵闸泵站停止引提水，有效控制区域水位高涨，骨干河道水位迅速回落。目前市区主要河道水位均在正常水位左右。

市气象局、水文局加强预报频次，及时发布气象、水情预报预警；市市政和园林局加强对易涝区积水点检查，对市区轨道交通站点周边道路情况进行全面排查。（下转A4版）

我为群众办实事

坚守在基层 担当走在前

崇川400余名人大代表亮身份办实事

本报讯（记者江姝颖 通讯员陈馨）搜集为民办实事事项560余条，认领“微心愿”457个，完成相关工作769项。记者昨天从崇川区人大获悉，自该区开展“代表学张謇 担当走在前”主题活动以来，425名各级人大代表把身份亮在明处，下沉基层一线，强化履职责任，取得实实在在的效果。

为民呼、代民言、解民难。去年12月，崇川区人大在全区开展“代表学张謇 担当走在前”主题活动。400多名各级代表依托遍布主城区各街道社区的16个“人大代表之家”、115个“人大代表联络工作站”，在经济发展、生态环保、民生实事等工作中彰显责任担当。近一年来，崇川区共组织各级人大代表开展民生专题视察调研15次。特别是在今年疫情防控期间，各级人大代表积极参与村社区疫情防控，志愿服务166人次，累计协助志愿服务时长664个小时，推动一批群众“急难愁盼”问题的解决。

江海联运通达工程
9月底贯通

本报讯（记者严春花 实习生沈星瞳）“目前整个通扬线通吕运河段航道整治工程有5个挖泥船班组，共7条挖泥船。目前完成占比约82%，9月底全部结束。”9日下午，通扬线通吕运河段航道整治工程二标段拌合楼旁，挖泥船正紧锣密鼓施工，江海河联运项目建设指挥部工程处工程师曹卫星介绍，经过系列处理，挖出的淤泥将送达抛泥区。

走进通扬线通吕运河段航道整治工程1标段3号抛泥区发现，占地50亩的区域内有12万立方米的泥土，尾水通过三级沉淀池排出，这里的泥土将用于绕城高速的路基回填。中交二航局通扬线通吕运河段航道整治工程1标段项目经理部总工黄桂华指着抛泥区周围的一根根白色细管透露，抛泥区采用真空预压密实措施，原来泥土通过自然风干需要两三个月，该项措施可加速泥土固结时间，使得风干时间压缩至1个月左右。

横跨通吕运河的金沙湾大桥，是通吕运河航道升级的关键性工程。为使其符合三级航道通航标准，该桥于去年6月开始改造。“截止到9日下午，金沙湾大桥主桥钢桁架拱桥56个分段吊装全部安装完成，整体贯通，正在进行两侧引桥施工，预计今年10月中旬沥青全部铺好、11月底具备通车条件。”市港航事业发展中心通州分中心主任奚健告诉记者。



9月9日拍摄的金沙湾大桥施工现场。金沙湾大桥是通州湾疏港航道重要节点工程之一，是通吕运河航道升级的关键性工程。

记者 许从军摄

我市力争用五年时间，建成“人人参与、人人共享、向爱向暖、向上向善”的“慈善之城”——

唱响爱的奉献 共享发展福祉

A2