



贯彻市第十三次党代会“深化河长制、建设现代水网”精神，市水利系统全面发力——

支撑『大门户』 滋润『共富路』



中国国际发展知识中心交流对话沙龙在京举行，作为河长制地市工作机构的唯一代表，市水利局局长吴晓春作主题发言

2020年11月12日，习近平总书记莅临南通视察，点赞南通“好通”，沧桑巨变，生活幸福。这是770多万江海儿女的至高荣誉和无上荣光，也是水利人的光荣和梦想。9月26日，市第十三次党代会报告，屡屡提及、肯定南通河长制的精彩实践和治水成效，再次鼓荡水利人深化河长制，建设南通现代水网的信心和决心。

沧桑巨变，生活幸福，源自抓攻坚、强保护。大会报告指出，“全域治水扎实推进，中心城区66平方公里主要河道达到Ⅲ类水质，主要入江入海河流全面消除劣Ⅴ类。建成国家森林城市、全国绿化模范城市、国家节水型城市、国家生态园林城市。”报告还要求，“全市主要河道达到Ⅲ类水质，打造干净的河、流动的河、美丽的河。”市河长办副主任、水利局局长吴晓春表示，这是党代会对水利等将河长制制度优势，有效转化为河道治理效能优势的充分肯定，是对南通入选中国知识发展研究中心《新时代治国理政案例精选》、向世界发布的充分褒扬，更是对用现代水网支撑南通“建设大门户、同奔共富路”新目标的充分激励。

◎制度优势转换治理效能——河长制，哪里行

31个省考以上断面水质去年改善幅度全省第一。今年上半年平均水质达到近年来最好水平，55个省考以上断面有53个达到Ⅲ类。市河长办被水利部评为“全面推行河长制湖长制先进集体”。

尤其为广大城乡居民关注的是，中心城区100平方公里主要河道水质达到Ⅲ类水，区域治水在全市面上推开，水随人意、人水和谐的治水兴水新征程随之开启。

6月15日，国务院发展研究中心主办、中国国际发展知识中心交流对话沙龙在京举行，沙龙以中国治理创新的地方实践“河（湖）长制”为主题。作为河长制地市工作机构的唯一代表，南通市河长办副主任、水利局局长吴晓春作《用河长制“金钥匙”开启江河幸福之门》主题发言。

此前，为系统阐释习近平新时代中国特色社会主义思想，中国国际发展知识中心研究形成了新时代治国理政案例精选（2021），共收录“五位一体”和党的建设方面6个案例，江苏河长制实践是生态文明建设领域的唯一案例。南通河长制推动长江大保护、中心城区治水经验列入重要内容。

一江活水进城，满城清水归江。南通建立市、县、镇、村四级河长机构。党政领导担任河长，他们既是示范引导员，也是监督观察员，还是宣传解说员。南通的河长制，专业带民间、年长带年幼，一大批民间治水达人纷纷加入，党员河长、企业家河长、“银发河长”应运而生。此外，南通还吸引了22256位民间志愿者的加入，其中有医生、教师、企业家等，他们来自各行各业，共同书写着爱河护河的故事。

河的故事。

把全面建立的制度优势，充分转化为治理效能，必须精准把脉。“问题在水里，根子在岸上。”治理江河就要水岸联动。南通水域面积778平方千米，江海堤防529千米，12条一级河道、111条二级河道、10万多条镇村级以下河道，河道总长超过2.4万千米。通过违章建筑拆除、违法排口查封、环保基础设施建设、产业转型升级、生态清淤疏浚、河网水系畅活、河道长效管护、河道绿化美化等一系列措施，到去年年底，全市共整治违法建设1451处，消除黑臭河道3070条，打造生态河道2810条。南通版的河长制，通过“江河联治、水岸共治、全域防治”得到落实，通过“系统化思维、片区化治理、精准化调度、长效化管护”得到升华。

◎党政主导叠加目标导向——河长制，为啥行

集中党政、部门和社会力量，有效推动难点问题解决。市委书记、市长双总河长共同签署动员令，《大力弘扬新时代南通治水精神加快建设生态美丽幸福河》、《深入推进区域治水加快建设高质量南通现代水网》，在全省率先启动生态美丽幸福河、高质量现代水网建设。

河长制的本质是集中力量办大事，党政力量是砥柱中流。市委书记王晖多次研究部署长江大保护、国省考断面达标整治、区域治水工作。市委副书记沈雷多次对农村生活污水治理、河道水环境改善、沿江沿海景观带打造等工作深入一线调研。副市长赵闻斌每月专题听取河长制重点工作进展，全面推进如泰运河整改提升。各位市级河长审定签发年度整治计划任务，围绕水污染防治、水环境治理、水生态修复、水域岸线管理、河道长效管护五大方面，编制具体任务839项。

地区和部门力量同步。全市各级河长、河长

联系部门常态化开展巡河护河，累计巡河94.08万人次，102958个河道问题得到了及时解决。海安双总河长多次召开专题会议组织相关部门同向发力协调推进区域治水。如皋一把手书记一线推动1片区水环境治理工程。如东县对水环境整治工作进行推进，不作为、推诿整改的河长进行约谈，新闻媒体全程跟踪。通州区主要领导亲自听取一区活水畅流方案，专项安排1700万元推进重要节点建设。开发区加强长江岸线管理，落实无盲区、网格化管理。通州湾示范区投入治水大局，优化调度模式，畅活通州、海门腹地河道。苏锡通园区高点定位，联系海门、通州构建河网引排格局。崇川区持续打造城市治水典范，滨江片区成为网红打卡地。

目标导向，事半功倍。各级各地河长办、攻坚办以及生态环境、交通运输、水利等部门紧密配合，在全市重点河段、支流增设259个监测断面，

有效推动问题河段改善。工信、生态环境、住建、市政园林、水利、农业农村等部门针对全市重点污染源管控减排，制定实施“三线一单”生态环境分区管控方案，组成帮扶组对水环境较差地区重点帮扶。统筹沿江产业退、港口移、城市进、生态保，扎实开展长江干流岸线清理整治等专项行动，长江1公里范围内化工园区内剩余的27家化工生产企业全面关停，率先完成长江退捕任务，长江南通段水质总体保持Ⅱ类，五山及沿江地区成为全国生态修复保护典范。提标改造16座乡镇污水厂，所有乡镇污水处理厂实现一级A标准排放，建设配套污水管网257公里，整治32个老旧小区，完成“十个必接”2115处，104个先行村完成4.4万多户农村分散户生活污水治理。主城区高标准截污、高质量养护和低水位运行的“两高一低”运行模式，基本实现“晴天污水零入河，雨天溢流污染得到高效控制”。

◎中心城区走向江海大地——河长制，新定位

“深化河长制，推广中心城区治水经验，实施全市区域治水工程，注重水岸共治、流域联治，突出抓好重点断面、重点乡镇控源截污，加强农业面源污染治理”，这是党代会报告对河长制工作的全新定位，水利人如何贯彻落实？

从中心城区走向江海大地，区域治水，2020年发轫，势如破竹：3月，在全市打好污染防治攻坚战年度工作点评推进会上，全市首次部署，提出“要科学实施区域治水工程，突出片区化、流域化、系统化治理，全面落实‘一控三自然’措施，推进全市域水系连通和调度，新（改）建一批水利控导工程，实现全市范围河网贯通、活水畅流”。

其后，区域治水写入市委1号文件。5月，全市污染防治攻坚战动员会再次部署，并正式提出“纲网联动、源水直达，大片独立、小片连通，统一调度、分级管理”的建设思路。12月，启东试点、一区试运行迅速启动，2021年3月3日，全市区域治水现场会在启东召开。全市区域治水实现良好开局。

“全面组织实施区域治水，加快构建南通现代水网”，成为深化河长制的崭新的里程碑。吴晓春介绍，把中心城区治水经验在全市域推广，推动全市水环境实现根本性好转，全市区域治水总体方案已基本编制完成，启东试点、一区（通州通州湾

区域）试运行成效明显，“内为一体、外接全市、科学系统”的方案正在形成。各板块不小于200平方公里的先行区全面启动，方案已基本完成。

党代会崭新定位，各地贯彻落实干劲倍增，目前，如皋对255平方公里的先行区进行全面系统治理，农村排水资源化利用落实到位；如东组织实施了长角河贯通、如环闸新建工程，设置临时控导17处，如泰运河以北区域河网流动性大大增强，断面水质明显改善；启东继续领跑全市。确定了1+3区域治水的总体格局，即1个全域+3个先行片区，试点面积达到417平方公里；海门在节点工程上下功夫，区域内引排条件大大提优。

◎现代水网开启治水新篇章——河长制，新征程

建设大门户，同奔共富路。党代会提出“一枢纽五城市”建设，呼唤与之相匹配的现代水网。同时，“打造干净的河、流动的河、美丽的河”，党代会发出了治水新号召，河长制开启新征程。

以“五纵五横”骨干河道为大动脉，以沿江沿海大中型闸站为调节中枢，按照“系统化思维、片区化治理、精准化调度、长效化管护”治水新理念，实施区域治水五大工程，构建集水旱灾害防御、水资源调配、水环境治理、水生态保护和河湖智慧管控等多功能于一体，通江达海、全域活水、水随人意、人水和谐、现代水网新格局。贯彻落实党代会精神，建设现代水网，水利早有谋划。

片区治理、整合水系，这是第一步。以骨干航道为边界，将全市划分成8—9个独立片区，骨干航道作为清水水源通道，常引长江水，维持高水位、直达各片区。以大片区内部低等级航道为小片区边界，通过沟通相连，实现内部水流互连互通、通江达海。同时，充分利用南通“半日潮”的潮

汐动力，形成“江海—骨干航道—内部河网”三级水位落差，自然做功、自然活水。结合沿江水利工程改建和航道建设，扩大引排能力。此外，改革区域水利工程调度管理机制，建设智能调度监控系统，做到科学调度、远程控制，构建纲网清晰、高低分开、有序流动、畅流活水。

区域治水，截污是前提，连通是基础，活水是灵魂，管理是保障。重点实施“五项工程”：沿江沿海引排水工程，水系连通工程，控导工程，河湖生态健康美丽工程，智慧管控工程。而这些，正是全面深化河长制的方向。

在今后五年南通全面建设社会主义现代化的起步期，河长制迈入新征程。吴晓春表示，将坚持“巡”，市、县级河长一河一策抓好骨干河道的“纲”，动员部门力量统筹协调、综合调度；镇级河长重落实，提早谋划清障、清杂、清淤，推动河网引进排出井然有序；村级河长要重巡查，做好长效化管护的网格监督员。

同时，严格“抓”，凝聚各方力量。在市级层面，区域治水涉及各个板块，市级相关部门；到县级层面，涉及相关部门和所在区镇；具体到每个片区，既有控源截污，也有控导、河道疏浚水系连通、智慧管控系统，还有黑臭河道治理、生态河道建设等区域治水工作任务。各地各部门要以河长制为统领，形成区域治水强大合力。强化“建”，实现现代化水网建设项目化推进。各地及时形成集控源截污、畅流活水、生态修复于一体的完整方案，任务项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化。

“争先豪情、克难勇气、科学态度、创新思维、实干作风”，新时代治水精神，诠释着河长制推行以来，113个河长办、6733名河长、22256位民间志愿者对江海河流的奉献，在深化河长制，建设南通现代水网的崭新征程上，他们，必将绽放更多精彩，创造更多辉煌。

张兵/文 丛媛 苏心/摄