



第221期

E-mail:zqgg8840@sina.com

编者按

南通市第十三次党代会，是在我市高水平全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键节点，召开的一次承前启后、继往开来的大会。大会系统总结了过去五年取得的成就和历史性变革，明确提出了南通现代化建设的特色形态、追求目标和发展方略，深刻回答了立足南通实际全面贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的方针方法、实践路径等重大问题，必将对推动南通在现代化新征程上不断开辟新境界、展现新作为产生重大而深远的影响。

深入学习和贯彻落实好大会精神，是当前全市上下的一项重要任务。市社科联积极发挥职能优势，组织本市社科界专家学者开展市党代会精神学习研讨和理论阐释，着力在市党代会精神的研究阐释上快出成果、多出成果，以期凝聚各方力量，提振发展动力，激励广大干群在融入一体化、建设大门户、同奔共富路上，更加有方向、有信心、有力量地阔步前行。

本报将分两期刊发部分社科专家的研究文章。

江苏开放门户：南通独具特色的现代化形态

□陆大柱

刚刚结束的南通市第十三次党代会，发出了“建设大门户，同奔共富路，奋力谱写‘强富美高’新南通建设现代化篇章”的前进号角。这里所提及的“大门户”就是指“江苏开放门户”，既是省委立足全省现代化建设全局赋予南通的全新定位，也是南通全力打造的富有江海特色的现代化具体形态。

所谓开放门户，一般是指一个国家或一个区域对外开放的接入口、必经地，承担各类资源要素流通配置功能的空间载体，对国内外都具有较强的集聚力和辐射力，大都具备独特性区位优势、高等级交通枢纽、融入式经济体系、国际化营商环境、多维度城市品质等显著特征。南通地处万里长江入海口，通江通海通上海，素有“江海门户”之称。回顾南通发展历程，近代张謇开风气之先，探索建设“中国近代第一城”，改革开放之初被列为中国首批沿海开放城市，新世纪以来全面融入国家新一轮开放布局，大力度引进来、走出去，成为全国闻名“新侨之乡”，开放一直是我们这座城市的优秀基因。当前，南通已跻身“GDP万亿俱乐部”，处在“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等多重国家战略叠加区域，既有跨江出海链接全球的海港优势，也有溯江而上服务内陆的通道优势，还有依托上海融入世界的窗口优势，在国家构建陆海内外联动、东西双向互济的全方位开放格局中具有重要战略地位。南通建设江苏开放门户，其局已开、其势已起，正当其时，未来可期。

市党代会报告明确了“一枢纽五城市”的主攻方向，其中“一枢纽”就是“突出交通先导，建设畅联全国通达世界的现代综合交通枢纽”，这也是南通建设江苏开放门户的重要支撑。省委之所以将南通定位为江苏开放门户，最看中的也是南通将同时拥有两个新枢纽：即通州湾新出海口江海联运枢纽和南通新机场空铁枢纽。因此，南通应该依托公铁空、江海河立体化综合交通枢纽的独特优势，叠加战略机遇、产业平台、制度环境等综合优势，坚定不移走交通枢纽主导型开放门户之路，重点在枢纽功能、产业实力、城市能级、制度环境等方面加快突破，高起点、大手笔建好江苏开放门户，全面展现独具特色的南通现代化形态。

一是突出枢纽集聚力，打造江海联动大交通。发挥交通先导作用，加密过江通道，完善多层次轨道交通，建设畅联全国通达世界的现代综合交通枢纽。重点打造“两个枢纽”：一个是打造空铁枢纽。南通新机场作为上海国际航空枢纽重要组成部分，选址已正式获批，将建设成为双跑道、年旅客吞吐量4000万人次大型枢纽机场，与年内开工的北沿江高铁共同组成“轨道上的机场”。依托南通家纺产业园区规划建设国家级临空经济区，着力培育千亿元航空产业链。另一个是打造江海联运枢纽。通州湾新出海口正围绕“一年建设、两年开港、三年成规模”目标全速推进，吕四起步港区年底开港运营，实现“铁路连港区、内河到码

头、港口通大洋”，到2025年集装箱吞吐量达到500万标箱，2035年超过1500万标箱，成为江苏远洋集装箱运输核心港区、上海国际航运中心北翼集装箱干线港。

二是突出城市吸引力，建设江海风情大都市。立足南通滨江临海资源禀赋，同步推进新城老城建设，全力提升中心城区首位度，充分彰显江风海韵的城市特色。重点做好“两篇文章”：一个是做好提品质的文章。按照“一主三副多组团”空间格局，推动从沿江带状狭条型城市向江海相拥的区域中心城市转变。沿江主城区加快建设创区、任港湾、五龙汇等重点片区，尽显滨江城市风光；通州湾加快建设海上城市客厅和环港风情带，展现美丽海滨风情。加快沿江沿海生态景观带建设，依托堤顶路建成可车览、可骑行、可漫步的江海景观大道。不久的将来可以看到，一边是“面朝大海、春暖花开”，一边是“春江花月夜”。另一个是做好聚人气的文章。坚持以产业兴城、以事业聚才、以环境留人，不断增强城市人口吸纳能力。建设青年和人才友好型城市，营造有利于青年求职创业、成家立业的良好环境，让青年爱上南通、南通成就青年。

三是突出产业竞争力，培育江海特色大产业。统筹推进优江拓海、江海联动和港产城融合发展，以重大项目建设为突破口，因地制宜培育江海特色产业。重点聚焦“两大区域”：在沿江，全力推进沿江科创带建设，加快“腾笼换鸟”，构建以南通创新区为核心、四个高新区为支点、省级以上开发园区为支撑的“一核四区多园”科创发展格局，营造“如鱼得水、如鸟归林”的最佳创新生态。在沿海，加快建设沿海绿色产业集聚带，洋口港建设国家级LNG产供储销体系枢纽，通州湾示范区发展石化新材料、现代纺织等重点产业，海门港打造钢铁产业基地和循环经济产业链，吕四港建设我国东部沿海重要粮油运输中转基地，到2035年沿海将建成千万标箱东方大港和万亿级绿色高端临港产业基地，高能级、强竞争力、极富潜力的现代化湾区呼之欲出，在经济规模上再造一个南通。

四是突出环境软实力，擦亮江海服务大品牌。坚持以全面深化改革创新为抓手，落实好促进市场主体“活之又活”，推动行政审批“简而再简”，服务企业发展“好上加好”，优化扶持政策“实而更实”的要求，打造全省“办事最便捷”城市。重点优化“两种环境”：一个是优化高效务实的政务环境。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，推动规则、管理、标准等制度型开放，从企业需求出发创新政策供给，推动服务流程优化再造，形成具有比较优势的政策服务体系。另一个是优化竞争有序的市场环境。坚持“一碗水端平”，对国有、民营、外资企业一视同仁，落实外商投资法，建立外商投资保护、纠纷解决、协调服务等有效机制，保障内外资公平竞争。健全以信用为基础的综合执法监管体系，强化知识产权保护，让企业安心经营、舒心创造、放心投资。

(作者系南通市委研究室副主任)

突出跨江融合，建设推动长三角一体化发展标杆城市

□杨凤华

贯彻落实党代会精神 走好新时代赶考之路

“十四五”时期，突出跨江融合，建设多层次推动长三角一体化发展标杆城市，需要紧密结合我市“建设大门户同奔共富路”的目标任务，准确把握新时期长三角一体化发展的特点和重点，紧扣“高质量”和“一体化”，更高水平融入苏南、对接上海，实现基础设施互联互通、产业创新协同协作、公共服务同城同质、生态环境共保共治，初步建成沪苏跨江融合创新发展试验区，在深入推动长三角一体化发展中形成更多标志性、引领性成果。

加强基础设施互联互通

突出跨江融合，建设多层次长三角一体化发展标杆城市，就是要坚持优化提升、适度超前原则，统筹推进跨区域基础设施建设，协同打造互联互通、分工合作、管理协同的基础设施体系，切实增强长三角高质量一体化发展的支撑保障。一是推动轨道交通的长三角建设。开工建设南通新机场，推动北沿江高铁、通苏嘉甬铁路、如通苏湖铁路建设，融入“轨道上的长三角”。二是提升跨江通达能力。推动张靖皋、海太、苏通二通道开工建设，加快完善过江通道布局，尽快形成“八龙过江”格局。三是推动水上长三角建设。推动通州湾长江集装箱运输新出海口建设，优化整合江海联运港区布局和功能，推动水铁联运发展，加快形成“江出海、海进江”江海联运优势，支撑长三角世界级港口群一体化治理体系建设。四是推进数字化转型升级。加大新型基础设施建设力度，加快城市、交通、能源、水利、铁路、医疗、教育等传统设施数字化改造升级，促进工业互联网加快发展，推进智慧海洋工程、智慧城市、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术产业集群，支持有条件的企业、科研机构牵头组建长三角区域性共性技术研发平台，积极争取国家大科学装置布局。主动对接上海、苏南等地的高校、科研院所、国家实验室、重大科技基础设施等科创资源，积极布局生物医药、新能源、绿色环保、5G、物联网、第三代半导体等战略性新兴产业和未来产业，推动科技成果跨区域转化。三是深化跨江合作共建园区建设。依托苏锡通园区高水平建设沪苏跨江融合发展试验区，探索跨江联动、跨江融合发展新模式。促进其他跨江合作共建园区加快建设，深化跨区域创新

港航建设，推动长三角新一代信息基础设施互联互通。五是统筹推进跨区域能源水利基础设施建设。推进油气管网互联互通，加强跨区域重点电力项目建设，有序推进海上风电建设，积极推动长江口综合整治。

推进产业创新协同协作

突出跨江融合，建设多层次长三角一体化发展标杆城市，就是要坚持以人民为中心，加强政策协同，推动公共服务全面融合，共享更高品质公共服务，促进社会公平正义，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，使高质量一体化发展成果更多更公平惠及全体人民。一是推进基本公共服务均等化。推动实施基本公共服务标准化管理，促进长三角区域基本公共就业服务共享平台建设，推进社会保险异地办理，完善住院费用异地直接结算，加强康养资源共享，促进异地养老。二是促进优质教育医疗文化体育资源共享。推动区域教育合作发展，协同扩大优质教育供给，促进教育均衡发展。推动实施长三角统一的基本医疗保险政策，加快完善长三角异地费用联审互查机制。以社会保障卡为载体推动建立居民服务“一卡通”，推进交通出行、旅游观光、文化体验等长三角优质服务资源“同城待遇”。推动长三角区域体育设施统筹建设、体育赛事联合申办、体育产业协同发展。三是共建公平正义的社会环境。推动制定长三角相对统一的人才流动、吸引、创业等政策，推进职称、职业资格、职业技能等级互认。推动公共信用信息平台对接，促进长三角区域整体信用环境优化提升。四是提高城市管理水平。完善与我市城市规模相适应的户籍管理制度，加快推进农业转移人口市民化，推进基本公共服务常住人口全覆盖。推进

合作。四是激发人才创新活力。充分发挥紧邻上海人才高地优势，宽视野集聚创新人才，持续优化人才政策，健全培养、引进、使用和评价激励机制，大力引育战略科技人才、科技领军人才、创新团队和青年科技人才，加强创新型、应用型、技术技能型人才培养。

促进公共服务同城同质

突出跨江融合，建设多层次长三角一体化发展标杆城市，就是要坚持以人民为中心，加强政策协同，推动公共服务全面融合，共享更高品质公共服务，促进社会公平正义，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，使高质量一体化发展成果更多更公平惠及全体人民。一是推进基本公共服务均等化。推动实施基本公共服务标准化管理，促进长三角区域基本公共就业服务共享平台建设，推进社会保险异地办理，完善住院费用异地直接结算，加强康养资源共享，促进异地养老。二是促进优质教育医疗文化体育资源共享。推动区域教育合作发展，协同扩大优质教育供给，促进教育均衡发展。推动实施长三角统一的基本医疗保险政策，加快完善长三角异地费用联审互查机制。以社会保障卡为载体推动建立居民服务“一卡通”，推进交通出行、旅游观光、文化体验等长三角优质服务资源“同城待遇”。推动长三角区域体育设施统筹建设、体育赛事联合申办、体育产业协同发展。三是共建公平正义的社会环境。推动制定长三角相对统一的人才流动、吸引、创业等政策，推进职称、职业资格、职业技能等级互认。推动公共信用信息平台对接，促进长三角区域整体信用环境优化提升。四是提高城市管理水平。完善与我市城市规模相适应的户籍管理制度，加快推进农业转移人口市民化，推进基本公共服务常住人口全覆盖。推进

中心城市非核心功能向周边城镇疏解，加快县城补短板强弱项，鼓励和引导城市人才回乡创业兴业。

强化生态环境共保共治

突出跨江融合，建设多层次长三角一体化发展标杆城市，就是要坚持生态优先、绿色发展，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，加强生态文明建设，促进环境协同治理，纵深推进长江大保护，深入打好污染防治攻坚战，全方位推动绿色低碳转型，大力建设美丽长三角样板。一是加强生态环境共同保护。巩固长江南通段生态修复保护成果，加快沿江沿海生态环境建设。坚决落实长江“十年禁渔”，提升长江水生生物多样性水平。加强长江口周边海域生物资源保护，推进浒苔绿潮灾害源地整治。二是推进环境协同治理。高标准完成长江生态环境突出问题整改，率先完成新一轮长江入河排污口排查整治，加快破解“化工围江”问题。推进长三角区域固体废物和危险废物联防联治，推动危险废物集中处理设施跨省共建共享。三是建立健全生态产品价值实现机制。探索生态资源价值评估体系和生态产品供需主体交易机制，借鉴浙江丽水、江苏溧阳等地生态产品价值实现机制经验，加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。四是持续提升能效水平。强化和完善能源消费强度和总量双控制度，将产业发展规划和重点项目建设等与能源消费双控目标任务充分衔接，促进产业结构、能源结构优化升级，坚决管控高耗能高排放项目，推动实施近零排放区示范工程，推进工业、建筑、交通、公共机构、数字基础设施等重点领域节能管理，加强重点用能单位节能管理。

(作者系南通大学江苏长江经济带研究院常务副院长、教授)

建设富有江海特色的海洋中心城市

□杨伟

在南通市第十三次党代会上，王晖书记指出：“突出向海发展，建设全国富有江海特色的海洋中心城市”。这既是对习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神的贯彻，也是对省委十三届九次全会点题南通“高起点、大手笔建好江苏开放门户，融入苏南、拥抱大海，实现更多的‘天堑变通途’，再来一次高质量发展的‘沧桑巨变’”的落实。“建设富有江海特色的海洋中心城市”高屋建瓴，是对南通城市发展的新定位，为南通城市发展指引了新方向。

作为我国传统经济文化大省，江苏拥江临海，400多公里的长江下游河段是黄金水道的精华，而900多公里的海岸线除连云港部分地区外多为粉沙淤泥质海岸，难以建港。因此，历史上江苏的经济重心一直在沿江。进入新世纪，江苏积极实施海洋强国战略，对发展海洋经济高度重视。2009年江苏沿海开发上升为国家战略，近年来更是加大开发力度，全省海洋经济总量不断提升，成为国民经济重要增长点，昔日的沿海“洼地”逐步崛起。去年，全省实现海洋生产总值7828亿元，是全国实现正增长的少数省份之一，“蓝色引擎”作用持续发挥，不断助力全省经济高质量发展走在前列。“十四五”规划江苏乘势而上，提出“进一步壮大连云港、盐城、南通城市综合实力，支持打造现代海洋城市”。

江苏13个设区市中，南通是唯一滨江临海的城市。不仅如此，全国既拥有长江岸线、又拥有海岸线的设区市，除了上海，唯有南通。南通坐拥长江主江岸线166公里、沿海岸线206公里，通江达海，独具江风海韵，是全省“1+3”重点功能区战略中唯一同时在扬子江城市

群、沿海经济带两个功能区被赋予重任的城市。当前，南通正逢“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等多重国家战略叠加影响，沪苏通长江公铁大桥和通沪铁路一期建成通车，南通新机场选址获批，通州湾长江集装箱运输新出海口开工建设，发展迎来空前利好。与全省相似，南通也一度“江强海弱”。新世纪初，如东洋口港、启东吕四港、海门东灶港建设拉开了南通沿海开发的序幕。2012年，通州湾开发强势推出，十年筚路蓝缕，终获“长江经济带战略支点”“长江集装箱运输新出海口”等重大战略定位。2020年初，南通加强统筹谋划，将沿海洋口港、通州湾、海门港、吕四港作业区整合规划为一个通州湾港区，以吕四作业区为主起步港区，全力推进“大通州湾”开发。目前，“大通州湾”已有中天绿色精品钢、华峰超纤、金光造纸、桐昆聚酯一体化、如东风电、吕四风电六个百亿级项目开工，万亿级临港产业集群正在加速形成。与此同时，继2016年被确定为国家首批海洋经济创新发展示范城市以来，南通海洋经济蓬勃发展，海洋生产总值占沿海三市一半以上，成为GDP“破万亿”的强力助推。

如何建设富有江海特色的海洋中心城市？其一，促进港口由江向海转型。加速沿江港区绿色转型，优化沿江港区布局，有序推进与城市发展冲突不相匹配的港区功能逐步退出，整合形成职能分工明确的如皋、南通、通海三大港区：如皋港区以大宗散货运输为主，南通港区以服务城市生活、临港工业为主，通海港区以集装箱

城市发展经历了由濠河向长江、再向大海迈进的过程。从2009年通州撤市设区、2012年设立南通滨海园区，到2020年海门撤市设区，南通市区逐渐向沿海拓展，为打造江海相拥的区域中心城市提供了行政区划支持。当前应以“大通州湾”港产城一体化开发为契机，加快形成市域“一主三副四组团”空间城镇体系，推动南通主城区、通州副城、海门副城、通州湾副城协调发展，做大做强美中城市，打造滨海特色城镇带。其四，建设美丽江苏南通样板。优化大江大海生态格局，围绕市委“关于沿江打造高质量发展的绿色生态经济带，沿海打造令人向往的生态风光带、人海和谐的蓝色经济带”的工作部署，紧扣“江风海韵、现代都市”发展目标，统筹推进沿江沿海生态景观带建设。沿江地区加强岸线整治与生态修复，大力建设沿江风光带、沿江绿色文旅科创长廊。沿海地区统筹港口、产业、城镇、生态建设，加强重点段海堤设计，加大滨海湿地、海湾等生态保护力度，规划建设纵贯南北的海滨景观大道，共同串成“面朝大海、春暖花开”的最美海岸线。

一千年前，北宋范仲淹筑范公堤，泽被后世。一百年前，先贤张謇通海垦牧，造福苍生。新时代，南通770万江海儿女在党的领导下建设富有江海特色的海洋中心城市，必将建立千秋伟业！

(作者为中共南通市委党校经济学教授、博士)

