

新形势下对外劳务纠纷发生率上升的原因何在？如何完善对外劳务长效管理体制？相关部门共同探索对外劳务健康发展路径——

# 既要“走得出” 更要“行得稳”

对外劳务是走出去的重要形式，是开放型经济的重要组成部分。从上世纪80年代初期开始，我市对外劳务合作从无到有、从弱到强，逐步形成了具有南通特色的外派劳务产业，成为南通对外开放的一个品牌。

“想找份海外工作，但不知道该去哪里，怕被中介骗……”由于劳务企业素质良莠不齐，人员鱼龙混杂，缺乏有效组织，部分中介违规违法经营等一些问题仍长期存在，给我市对外劳务合作管理工作带来较大的困难。10月中旬，我市针对当前对外劳务面临的新形势、新情况，在全市范围内开展“专项整治月”行动，打击对外劳务领域违规违法经营行为，维护劳务人员合法权益和全市经济社会稳定。

新形势下，对外劳务纠纷发生率上升的原因何在？如何完善对外劳务长效管理体制？市商务局、市公安局、市外办等部门形成合力，全面摸排南通对外劳务市场现状，共同探索对外劳务健康发展路径。

**对外劳务稳步发展，纠纷呈现上升趋势**

南通劳务输出，通过何种途径敲开新世界的大门？近年来，我市企业积极抢抓“一带一路”国家战略机遇，全市对外劳务合作呈现持续稳步发展态势。

“出国劳务是一项民生工程，与之相伴的就是外派劳务纠纷。”市商务局相关负责人介绍，2009年以来，我市率先在全国成立对外劳务协调管理机制，创新设立了7家外派劳务服务中心，每年开展对外劳务专项整治，对外劳务市场环境不断优化，群体性劳务事件逐年减少。

然而，去年新冠肺炎疫情发生后，对外劳务合作企业压力持续增加，经营成本不断上升，涉外劳务纠纷投诉呈现快速上升趋势。今年前三季度，市外派劳务中心接待处理纠纷投诉26起。

**外因压力有增无减，管理不善等成内因**

面对新形势，整治对外劳务市场

乱象，必须找出“病因”。市商务局、市外办等部门梳理近年来我市对外劳务纠纷典型案例，发现对外劳务纠纷频发的主要原因，有四个方面：疫情问题、管理问题、合规问题和自身问题。

“劳务企业是受疫情影响最严重的企业，境外防疫压力有增无减，经营成本大幅上升，纠纷投诉自然增加。”市商务局相关负责人说，另有少数对外承包劳务企业经营管理不规范，与不具备经营者的中介机构开展合作，处理纠纷投诉不主动、不积极，导致劳务人员到处上访；少数建筑劳务企业、中介机构未履行国内外备案或许可手续，违规违法开展对外劳务业务，非法外派、拖欠工资等行为导致境外劳务纠纷。“还有少数劳务人员自身缺乏法律意识和自我保护意识，往往容易被高收入诱惑，被不法中介所蒙蔽。”

今年1-10月份，市外办共处置海外领保案（事）件18起，其中涉及我市走出去企业、劳务人员的各类案事件6起，涉及人员30余人。相关负责人认为，从外因看，少数国家政局动荡；从内因看，企业和人员防范意识不强，守法意识淡薄，内部管理不善。政府部门要继续在劳务市场整治，搭建服务平台、保障外派人员权益等方面，开展大量工作。

**构建高效联动机制，推动行业有序发展**

“要编制高效畅通的联动网络，构建反应迅速的联动模式”“建议给对外劳务企业建立信用等级分类”“要加大法律援助的宣传和推广”……前不久召开的全市对外劳务合作领导小组会议上，市商务局、人社局、司法局等部门相关负责人直抒己见，为推动我市对外劳务健康有序发展建言献策。

下阶段，我市各部门将坚持“统一领导、归口管理、各司其职、协调配合”工作思路，以正在推进的整治行动为起点，齐心协力，共同做好日常监管服务和境外劳务纠纷应急处置工作，全力打造维护公民安全和企业合法权益的安全网。一方面，严格外派劳务招收备案审查，做好对外承包劳务企业管理，严格外派劳务事前事中事后监管；加强职业中介机构监督管理，依法查处未取得营业执照、未经许可违规违法从事对外劳务经营活动的企业、中介机构，依法查处外派劳务违法广告行为。另一方面，加强因私护照签发管理，依法打击非法出入境活动，打击对外劳务领域违法犯罪行为；加强法律宣传、风险防范宣传，以多种形式对出国人员做好提醒工作。

本报记者 朱蓓宁 刘璐

## 加快文物事业 高质量发展步伐

(上接A1版)下一阶段，我市将着力推进文化强市建设，弘扬张謇企业家精神，加快打造张謇文化特色展示区，持续办好“张謇精神的时代意义”年度论坛，做精做优张謇文化的演艺、教育、遗存品牌，推动以张謇为重要标识的江海文化影响力持续扩大。

国家文物局文物保护与考古司司长闫亚林、办公室副主任温大严，省政府副秘书长刘建，省文旅厅副厅长、省文物局局长拾峰，市领导陆卫东、王洪涛、单晓鸣、陈冬梅，市政府秘书长凌屹参加调研。



23日上午，招商工业海门基地极地探险邮轮5号船“海洋奥德赛号”顺利下水，进入内装与调试阶段。“海洋奥德赛号”是招商工业海门基地承建的第5条极地探险邮轮。  
陈静文 倪天文 姜峰摄

江苏诺莱智慧水务装备有限公司董事长陈杰：

## 为百姓饮水安全提供技术保障



**▶人才简介** 陈杰，高级工程师，工学博士，哈尔滨工业大学市政工程专业博士毕业，师从行业学术泰斗李圭白院士。擅长膜技术在市政水厂、污水处理厂、村镇水厂的技术开发、系统集成及工程化推广应用。

饮用水水质安全牵动民心。云南省迪庆藏族自治州德钦县采用一种超滤设备和技术，将200多个村庄的水源地污染水净化处理成高品质饮用水，给当地及周边百姓饮水安全带来保障。

但这个新兴行业掣肘也非常明显——一直以来都是国外领导着技术的潮流和革新的方向，“我们在通州湾建成一个2000平方米的研发中心，专注于技术产品创新。”陈杰博士介绍说，在

尝试多种材料及配方组合，试验上千次制造工艺，历经多个自来水厂和污水处理厂检验之后，他们研发出高性能超滤膜和智能化膜装备，其以PVDF为原材料，具有产水通量大、耐污染、使用寿命长等突出优点，一举奠定了产品在行业内的地位。

陈杰博士向记者介绍了这种超滤膜，它由一根根细丝集结成束状，再装入定制的一根根密封过滤管。“不要小看这一根根滤膜，其孔径为0.01微米，对水体中细菌、病毒的截留率高达99.99%，出水微生物安全性高，通过物理截留作用去除水源中的污染物质，避免了因暴雨、山洪、地震等造成的水源水质突发性变差导致的出水水质不达标问题。”

不仅如此，陈杰还带领团队将超滤技术与新一代物联网技术，包括大数据、云计算、人工智能等进行深度融合，在有效解决水质问题的同时，实现超滤装备的远程化、智能化运维管控，为超滤装备提供现代化的运管方式，有效降低膜装备的运管成本。“这些技术主要应用于市政给水处理、高品质饮用水处理、村镇饮水安全工程等多个场景，目

前已在福建、重庆、浙江、云南、贵州、广西等地近千个饮水安全工程中成功运用，为当地群众饮水安全提供强有力的技术保障。”

“我们研发的超滤膜材料，技术性能指标接近于美国、日本等行业知名品牌，达到了世界先进水平；以超滤膜为核心的智能水务装备在国内同行业中属于引领水平，已授权专利7项，申报专利15项。”在陈杰博士心里，正是依靠研发和创新的力量，企业才拥有发展的潜力，也因此获得了市场认可。目前，通州湾生产基地实现年产能超滤膜组器200万平方米、智能水务装备1000台。

3年多的发展，陈杰博士和他的企业几乎从零开始，成为行业内的领先企业。而在通州湾这片沃土上，成百上千个像诺莱一样的“创新种子”深深扎根、渐渐长成，这也成为陈杰博士最感慨的事。“‘十四五’时期，膜产业预计有3万亿市场空间释放。我们将紧抓机遇，加快技术创新步伐，开发以超滤为核心的智能化装备体系，让更多的老百姓早日喝上优质安全的饮用水。”

本报记者 吴霄云

## 假如生活欺骗了你

1986年9月1日，我带着父母的期盼和对未来的憧憬来到了江苏省海门师范学校。

很快我就爱上了这里的生活。犹记得，朱文献老师教我们语言学基础，每堂课都有他朗朗的笑声，至今他那洪亮的声音仿佛仍在耳畔；吕静老师教我们普通话，她非常注重“咬牙切齿”的发音，让我们把每个字、每句话都交代清楚，真正让我们知道好听的话是“字正腔圆”的；纪光融是我们的体育老师，对于我这个体育特困生来说，最难忘的是她搂着我学交谊舞，舞没有学会，纪老师的认真留在我心里了。班主任

潘健老师教的是教育学，现在想来，他比我大不了几岁，是那样的年轻充满活力。由于教育学一周只有三节课，他能在课堂上与大家交流的机会并不多。但他有一个当好班主任的秘诀：要求班上每位学生每周都要写一篇周记。这是多么美妙的一种交流方式呀：对老师有建议可以写，对班级活动有点子可以写，遇到生活方面的困难也可以写……不仅仅是学生写，潘老师看完也接着写。事情简单，潘老师的批注也可以简单；事情复杂，潘老师写的也会多一点；你看着简单，潘老师看着重要，那么潘老师写的可能比你写的

还要多。那个周记本上，我写字用的是黑色水笔，潘老师的批注为红色水笔，黑红相间，煞是好看。

进入师范后的第一个寒假不久，我收到小姨从新疆给我寄来的一百元钱，让我买个录音机学英语用。我带着这笔“巨款”来到南通，刚出车站就遇到一对姐妹，妹妹手中还抱着一个孩子。她们楚楚可怜地告诉我，她们的钱包被小偷偷走了，问我能不能借给她们四块钱，四块钱可以给家里人发个电报，让他们寄钱过来。听罢我义愤填膺地问她们，在等待家人寄钱的日子里，如何生活呢？她们没有作答。我毅

然决定，录音机暂时不买了，听磁带不急在一时，学英语的方式也不止一种。我把六十块钱（当时我一年的生活费总额）借给了她们。她们千恩万谢，姐姐还要把身上的大衣脱下来质押给我。我毫不犹豫地拒绝了：天气这么冷，怎么可以在那个时候拿走别人御寒之物。她们给我留下了地址电话，是外省一家工厂。并告诉我，她们是这家工厂的工人，回去后就会把钱寄给我。我

也留下了我的联系方式。

冬去春来，几个月悄然而过，这对姐妹却如同消失了一般，再无音信。我去邮局给地址上的那家工厂

打电话，传达室的同志表示确有此人，当熟悉的声音响起在电话那头时，对方却冷冷地说自己从未向谁借过什么钱。

涉世未深的我深深陷入被欺骗的痛苦之中，不能与家人说起这件事，只能把它写在了周记里。未曾想到，我那亲爱的潘老师啊，他用一句话就让我释然了。潘老师在批注中写道：假如生活欺骗了你，请你不要怀疑全世界！是啊，我只是被这个世界上的一个人欺骗了，但这个世界还是会有许多真诚的人，何况也许那对姐妹真有自己的难处，权当做了一回善事吧……

毕业后的我也成了一名教师，从小学一直教到中学，而后又从教师转行成为律师，工作中也曾遇到被生活欺骗的学生、当事人，在他们深陷悲观情绪不能自拔的时候，我都会像潘老师那样劝慰他们：不必悲伤，更不要心急，这只是人生的一堂课，假如生活欺骗了你，请不要怀疑全世界！相信吧，美好的日子终将会来临！

肖进

**“我与通师高中的故事”  
主题征文选登**

来稿邮箱：110557030@qq.com

发挥代表作用 助力地方发展  
**市人大常委会调研如东人大工作**

本报讯（记者张烨 通讯员贲驰）26日，市人大常委会党组书记姜永华率队赴如东县，调研人大工作，并走访人大代表，听取意见建议。

姜永华来到如东人大代表履职服务中心，观摩了如东智慧人大代表履职平台演示，查看了预算审查室、备案审查室等处，详细了解中心建设、议案建议办理等地方人大特色工作情况。随后姜永华来到江苏恒辉安防股份有限公司，与企业负责人、市人大代表王咸华亲切交谈，深入车间查看生产经营情况，详细了解了企业发展、产品销售、应急响应措施等情况，并听取代表建议意见。在洋口镇人大代表服务中心，姜永华仔细了解中心相关工作情况。随后，他走访了江苏九九久科技股份有限公司负责人、县人大代表周新基，实地查看了企业新材料厂区，并就改进人大工作听取意见建议。

姜永华对如东人大工作予以肯定，认为工作思路新、措施实、特色多，为全市人大工作作出了有益探索。他希望如东人大继续探索创新工作方式，更好地发挥好人大代表服务中心“联系选民、为民代言”的阵地作用，充分发挥代表优势和特长，以更加务实高效的人大工作业绩，努力为地方经济高质量发展作出人大贡献。

市人大常委会党组成员沈红星参加活动。

## 前三季度办理涉未案件356件

我市推进未成年人检察工作，构建未成年人保护大格局

本报讯（记者何家玉）今年1-9月，全市检察机关共办理未成年人犯罪、侵害未成年人犯罪等各类案件356件555人；向31名符合条件的未成年被害人提供司法救助金30.2万元，对未成年被害人开展心理疏导、帮助复学、协助开展生活安置等综合救助70人次。近日，全市未成年人检察工作推进会在海安召开，总结部署相关工作，助力构建未成年人保护大格局。

今年以来，全市两级院未检部门不断更新司法理念，有效开展未成年人双向、综合、全面司法保护，未检工作取得了明显成效。各级检察院严把涉未刑事案件质量关，切实履行未检新增职能，办理涉未行政公益诉讼案件12件，发出诉前检察建议12件；办理监护侵害案件4件6人，发出督促监护令2份，发出检察建议2份，支持撤销及变更监护权1件。同时，推进社会问题综合治理，今年以来已对124名未成年犯罪嫌疑人和被害人开展法律援助，为28名涉案未成年人协调安排就业就学等生活安置；探索对积极提供性侵未成年人犯罪线索的公民开展表彰奖励，制发《检察建议》《检察提示函》等16份，推动学生购买电子烟、旅馆监管漏洞等问题解决。

## 如皋抢占“智”高点迸发新动能

(上接A1版)继续拉长汽车轻量化产品链，去年以来连上两个投资20亿元的年产电控空气悬架总成50万台套和自动变速箱15000台项目，都是当年开工当年量产，成为如皋汽车零部件百亿产能的领头雁。

从没有到量产，挺进百亿级战略性新兴产业的蓝海，如皋企业群雄逐鹿高端产品新赛道。切片、倒角、研磨、抛光、检测、包装、发货……国内唯一的锑化镓半导体刚刚从江苏泰烯新材料有限公司生产车间下线，就运往全国各地。江苏卓远半导体有限公司独家研发的碳化硅、金刚石晶片等第三代半导体系列产品，同样抢手。他们自主研发的MPCVD长晶炉，打破了“瓦森纳协定”对我国半导体的技术封锁，今年赢得订单2亿元。

金秋时节，走进雉水大地，股股“新”风扑面而来。让进入中国空间站的航天员聂海胜、刘伯明、汤洪波吃上热饭热菜，航天微波炉核心部件之一的高压二极管，是由南通鑫电子股份有限公司独家研发；从1999年“神一”开始，“神舟”系列飞船的保温用特种纤维布一直由如皋九鼎集团研发；世界上首座主跨超千米的公铁两用斜拉桥——沪苏通长江公铁大桥主桥钢梁产于中铁山桥重工；俄罗斯电网改造用上了如高高压电器有限公司研发的断路器……一项项世界之最背后的“如皋制造”，见证了科技创新的“皋力量”。

瞄准新材料、汽车及零部件、新型电力装备等六大优势产业，延链补链强链，产品向高端换道疾驰，如皋企业与大院大所开展紧密型产学研合作，赋能主导产业高端化、产业链条现代化，培植更多的“2523”大企业、制造业单项冠军、专精特新“小巨人”，不断提升产业集群优势。

如皋政府及各相关部门同心同向服务企业，合力助推自主创新，打造创新者天堂。今年以来，势加透博、辰同科技等3家新兴产业获批省重点研发计划，总数位居南通第一。惟怡新材料等4家企业获批国际科技合作项目，占南通一半。首届南通“揭榜挂帅”项目出炉，4个项目挺进前十，位居南通第一。技术合同登记642项，成交额达47.3亿元，总量居南通第二。全省50家国家级和省级高新区创新驱动发展综合评价，如皋高新区位列17；在29个省级高新区中排名第4，位居苏中苏北省级高新区第一。

人才链、金融链、产业链精准对接，助力企业“无中生有”“有中生新”“新中生优”。到9月末，如皋制造业贷款余额192.53亿元，比年初增加26.14亿元，增幅15.71%。

本报记者 杨新明 本报通讯员 邵亚丽 朱登峰