

# 建好江苏开放门户 谱写奋力建设现代化篇章

□季森林

建好江苏开放门户,是新时期省委赋予南通的发展定位与时代责任。南通市第十三次党代会提出:“建设大门户,同奔共富路,奋力谱写‘强富美高’新南通建设现代化篇章”,向全市干部群众提出了“建好江苏开放门户”的新目标。

## 一、建设江苏开放门户城市:南通的基本与条件

百年前张謇将南通建成中国开放门户城市。甲午战争以后,清末状元张謇辞官回乡“实业救国”“教育救国”。他在南通创办了当时中国最大的股份制纺织企业——大生纱厂以及盐业、榨油、面粉、冶铁、轮船等40多个企业;创办了370余所小学、6所中等学校、3所高等学校。张謇认为,实业与教育的发展,必须有便捷的交通为条件,“道路交通为文明发达之母”。

张謇在南通持续30年进行交通建设,构建了公路、铁路、内河运输、长江运输网络。交通闭塞的南通,“一变而为四通八达,再进而为事业发达之区”,成为当时的中国开放门户城市,被称为“江北首都”。

改革开放初期南通是中国明星城市。1980年,南通市区总产值21.86亿元,人均工业产值1.074万元,成为全国第二个人均工业产值超万元的中等城市。1981年11月14日,时任中共中央总书记胡耀邦在新华社内参上批示:“请新华社、人民日报牵头,对南通加以报道,要鼓舞全国人民有一个实实在在的你追我赶的劲头。”1986年胡耀邦总书记视察南通,称赞南通是“扬子第一窗口”。

建好江苏开放门户城市,南通有条件。区位优越:南通位于江苏省东部,东临黄海,

面向太平洋,地处中国“黄金海岸”和“长江黄金水道”的结合部,江海岸线368公里(其中海岸线204.86公里),有“江海门户”之称。交通发达:南通拥有立体交通体系,是规划建设中的全国综合运输体系城市,南有苏通大桥、沪苏通大桥、崇启大桥与我国经济最发达的上海及苏南地区相通,北接广袤的苏北大平原;溯江而上,可通苏、皖、赣、湘、川6省及云、贵、陕、豫等地;南通港从长江口出海可通达中国沿海和世界各港,与世界上100多个国家和地区的300多个港口通航。战略叠加:南通处在“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略叠加区域,具有开放门户城市的政策与环境优势。经济基础好:南通是我国重要的工业城市,高端纺织、船舶海工、电子信息产业和智能装备、新材料、新能源等产业年产值超2000亿元,建筑业产值超9000亿元。2020年国内生产总值10036亿元,位列全国大中城市GDP排名第21位,具有建好江苏开放门户城市的良好经济基础。

## 二、通州湾新出海口和南通新机场:建好江苏大门户的战略性工程

1. 通州湾新出海口:孙中山先生《建国方略》中的“东方大港”

100多年前,孙中山先生在《建国方略》中提出建立北、东、南三个世界级大港。今日的上海港已是世界第一大港,南边的宁波港也成为世界级大港口,但依然不适应国际航运之需求。在上海北再建一个国际大港,实现孙中山先生《建国方略》中再建“东方大港”之愿景,是进入新世纪后国家战略层研究之课题,南通的通州湾应运而生。南通将洋口港、通州湾、海门港和吕四

港,组建成“大通州湾”,陆域规划面积210平方公里,港口规划面积97.9平方公里、岸线长度86.3公里。省委、省政府给通州湾定位为江苏新出海口、长江经济带战略支点、长三角港口群核心枢纽之一,上海国际航运中心北翼集装箱干线港,南通港现与世界上100多个国家和地区的300多个港口通航,2020年货物吞吐量3.1亿吨,集装箱吞吐量191.1万标箱。通州湾港口,将通过铁路、高速公路、高架、地铁、内河和海运,实现与南通港区运输的一体化立体化。一个具有国际影响力和竞争力的江、海、河联运的东方大港将在南通崛起,南通将发展成为我国东方大港口城市。

## 2. 南通新机场:南通的“世界级发展契机”

南通新机场是上海国际航空枢纽的重要组成部分,也是全国少数的“空铁枢纽”。北沿江高铁、机场快线等高速轨道交通,以及绕城高速和以沪苏通大桥为首的过江通道和规划建设的8条过江大道,将实现南通新机场与浦东、虹桥两大机场的高铁、地铁联通,为南通与上海、苏南同城化奠定了基础,也使南通的江苏新门户城市功能与上海和苏南实现同城化。

## 三、三大格局的历史巨变与建好江苏开放门户的三点建议

建好江苏开放门户,是南通在百年未有之大变局中的百年之机遇,必将使南通的交通、产业和城市格局发生历史性巨变。

### 1. 交通格局的革命性变革

通州湾新出海口江海联运枢纽和南通新机场空铁枢纽建设,将使南通的交通格局发生革命性变革:南通由三面环水形似

半岛被称为交通神经末梢的“难通”,一跃而成为拥有公铁空、江海河立体化现代综合运输体系“好通”的全国性综合交通中心城市,展现承南启北、连贯东西、通达全国、面向世界的大交通格局,为南通的现代化建设注入巨大的持续动力。

### 2. 产业与城市格局的深刻变革

南通湾港产城融合发展。位于“一带一路”倡议与长江经济带、长三角一体化发展三大国家战略交汇点上的通州湾,以海陆空、公铁水、江海河集疏运体系和210平方公里陆域规划面积,引来了中铁钢铁等百亿级千亿元重特大产业项目落户,万亿级绿色高端临港产业基地呼之欲出。

南通新机场打造世界级航空城。民航局数据显示,机场的投资带动效益是1:8,就业带动效益是1:12。机场枢纽带来的产业驱动、人口聚集、商业汇聚,将铸就一个全新的航空城。南通新机场将成为南通发展的“大引擎”,吸引国内外的各种生产要素在周边集聚,孕育出以新机场为圆心的“新机场经济圈”,打造成集交通、商业、住宅于一体的城市综合体。

城市格局发生巨大而深刻的变革。通州湾港产城融合发展和南通新机场打造世界级航空城,将大大促进南通城市格局发生巨变。市区在经过了向南发展、向东拓展后,必将迎来往北发展的新高潮,还会对各县(市、区)的功能定位、产业集聚、城镇布局发生重大影响。建好江苏开放门户,南通必将成为江苏高质量发展新增长极,走在江苏现代化建设新征程前列,谱写“强富美高”现代化建设新篇章。

### 3. 关于建好江苏开放门户的三点建议

科学制订规划。确保市第十三次党代会制定的建好江苏开放门户目标落地生根,首先要科学规划。建议由市发改委牵头,邀请有关部门并聘请专家学者,就南通如何建好江苏开放门户,制订科学规划。规划应注意三个问题:一是要统筹开放门户建设的方方面面,对交通、产业、城市、民生、生态等方面统筹规划;二是要在如何做上下功夫,呈现行动方案和路线图特征;三是党代会提出建好江苏开放门户的时间节点为2035年,因此,可以设计5年一个时间段的分规划,互相衔接,持之以恒。

持续筑牢基础。南通建好江苏开放门户,交通先导,建设畅联全国、通达世界的现代综合交通枢纽;创新驱动,建设更高水平国家创新型城市;跨江融合,建设深层次推动长三角一体化发展标杆城市;向海发展,建设全国富有江海特色的海洋中心城市;绿色发展,建设彰显生态之美的低碳花园城市;共建共享,建设宜居宜业幸福城市。经济、民生、社会、生态、文明五位一体建设持续推进,为建好江苏开放门户夯实基础。

不断优化制度。制度是软实力,好的开放门户城市,不仅交通发达、产业兴旺、城市能级强、生态环境好、文明程度高,还应有促进经济社会发展最好的政策与制度,最好的政务服务与营商环境。要以全面提升党的建设质量引领建好江苏开放门户工作,统筹推进重点领域和关键环节改革,加快转变政府职能,加大放管服改革力度,持之以恒打造市场化、法治化、国际化营商环境,使南通的改革开放和经济社会发展的政策与制度,显示出在全省和全国的特色与竞争力。

(作者单位:南通市委党校)

# 学与思

第232期

E-mail:zqgg8840@sina.com

## 以依法治国新理念 提升城管依法行政新境界

□张小青

习近平总书记“七一”重要讲话中再次强调,“新的征程上,我们必须坚持依法执政,依法治国,开创国家发展进步美好未来”。习近平总书记关于全面依法治国的重要论述立意高远、内涵丰富,为城市管理等工作迈进新时代、开启新征程、谱写新篇章提供了强大思想武器和科学行动指南,我们要切实将依法行政理念贯彻落实到新时代城市管理工作的全过程和各方面。

### 一、锤炼法治之“基”,提升法治思维

要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法行使基本法治理念,恪守合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一等依法行政基本要求,做尊法学法守法用法的模范,提高法治思维和依法行政能力。一是强化学习教育。将集中学习与个人自学结合、讨论交谈与撰写体会结合、专题学习与综合学习结合,拓宽学法普法渠道,通过强化学习推广普及法治知识。领导干部作为“关键少数”,要带头学法,主动掌握城市管理领域相关法律法规,注重学习吸收,提升法治素养。二是加强法治培训。健全行政执法人员岗位培训制度。采取“走出去、请进来”“经验轮训”“专题自学”等培训方式,依托南通大学等本地优秀教育资源,举办综合能力提升班。邀请专家学者定期开展法律专业知识及实务专题讲座,围绕执法中的难点问题开展以案释法、法治轮讲等活动。三是树立重视法治人才鲜明导向。把法治观念强不强、法治素养好不好作为衡量干部德才的重要标准,能不能遵守法律、依法办事作为考查干部的重要内容。在相同条件下,优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。对特权思想严重、法治观念淡薄的干部要批评教育、督促整改。

### 二、遵循法治之“道”,推进依法决策

建立制度科学、程序正当、过程公开、责任明确的行政决策机制,使决策法定程序严格落实,决策质量显著提高,决策效率切实保证,从而大幅提高行政决策公信力和执行力。一是坚持集体讨论制度。全面执行“三重一大”民主决策制度,凡“三重一大”事项均召开领导班子会议集体讨论决定;重大行政决策应当经党组会议讨论,在集体讨论基础上作出决定。集体讨论情况和决定要如实记录、完整存档。二是加强合法性审查。建立内部重大决策合法性审查机制,未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交讨论。建立法规处人员为主体,吸收法律顾问参加的法治审查队伍,保证在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。三是全面推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外原则,推进决策公开、执法公开、管理公开、服务公开、结果公开。重点推进部门预算公开、政府采购、重点工作和民生实事、权力事项清单、行政处罚、行政许可等领域的政府信息公开。依托局官网和江苏政务服务网,提高政务公开信息化、集中化水平。

### 三、落实法治之“举”,严格规范执法

作为全市城市管理综合行政执法的职能部门,对规范城市管理综合行政执法具有牵头抓总、监督协调的关键作用。一是深入推进行政执法体制改革。进一步理顺城管执法体制,加强城市管理综合行政执法机构和队伍建设,提高执法和服务水平。进一步推进执法力量下沉,充实基层执法力量。完善对县(区)行政执法的监督管理,建立市、区城市管理执法协同联动机制,加强统一领导和协调。健全行政执法和刑事司法衔接机制,完善案件移送标准和程序,建立健全信息共享、案情通报、案件移送制度。二是规范行政执法程序。细化、量化行政裁量标准,规范裁量范围、种类、幅度。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查等执法行为,完善行政执法权限协调机制,畅通与相关监管部门的合作协调机制。三是提升综合行政执法队伍建设。对各城管行政执法队伍履职情况进行常态化督察,并定期开展绩效评价。指导市区城管行政执法队伍标准化建设,鼓励更多的基层执法队伍争当一级执法队。严格持证上岗,通过严格的程序,将政治觉悟高、理论修养好、专业素质强的人才吸纳进行政执法队伍,提升队伍的业务素质和整体水平。

(作者系南通市城管局党组成员、副局长)

## 当好南通“城市管家” 在实干中践行初心使命

□陈如海

学习宣传贯彻习近平总书记七一重要讲话精神

## 领导干部笔谈

习近平总书记在“七一”重要讲话中强调,“初心易得,始终难守。我们要用历史映照现实、远观未来,从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。”城市管理工作从诞生之初就与人民群众紧密相连,其鲜明的人民性始终是激励一代又一代城管人砥砺奋进、开拓进取的核心要义。面向未来,城管人将继续践行“以人民为中心”的初心和使命,在守初心、担使命的精神旗帜下争做不忘来时路、不惧新征程的新时代南通“城市管家”。

### 践行初心使命,要始终坚持政治统领,做“两个维护”的表率。

坚持政治统领,就是要时刻坚持党的领导。习近平总书记在“七一”重要讲话中指出,新的征程上,我们必须坚持党的全面领导,不断完善党的领导,不断完

善党的政治建设贯穿城市管理工作的各个方面和全过程,做“两个维护”的坚定捍卫者。坚持在“学思践悟”上下功夫,在系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想中全面准确把握“两个维护”的重大意义、政治内涵和实践要求。坚持在“头雁作用”发挥上下功夫,全力推进“第一书记”工作,推动机关党建和业务工作深度融合、互促共进。坚持在党的全面领导上狠下功夫,以“忆初心践行使命、强党性争当先锋”为主题,常态化开展党员“政治生日”等系列活动,进一步激发城管党员干部“狼性”精神、担当责任和奉献情怀。

### 践行初心使命,要始终坚持党建引领,做服务群众的表率。

习近平总书记“七一”重要讲话中86次提到“人民”,字里行间更是处处透着人民至上的思想光芒,深刻诠释了“江山就是人民、人民就是江山”的本质内涵。作为服务人民的“城市管家”,城管人将坚持以“诚管通城”党建品牌为引领,深化党务

业务深度融合,扎实推进民生项目,更好彰显初心使命。围绕垃圾分类处置,打造“三全”治理体系。按照“源头精准分类、统一收集运输、终端资源处理”的全闭环工作机制,打造餐厨垃圾市区全域全量全封闭收集清运处置治理体系。科技力量加持,治理工地扬尘污染。成立扬尘整治临时党支部,在市区全域推行“红黄绿”牌分级管控、“红黑榜”等机制,强化无人机监控、走航车实时监测、卫星遥感等科技手段应用,坚决守护“南通蓝”。用好党员“铁脚板”,化解餐饮油烟扰民问题。逐一排查市区6687家餐饮单位,党员定点跟踪指导督办;强化油烟排放在线监控平台建设,对重点餐饮单位实施24小时监控;实施“红黄绿”牌分级管控机制,通过奖优惩劣,系统治理餐饮油烟污染问题。综合施策停车管理,解决停车难。扎实推进市区停车设施专项规划编制、停车管理立法、停车位新建、3幢立体停车楼建设、智慧停车场系统打造等工作,全力破解市民停车难题。厚植党建品牌,深化融合党建服务品牌建设。将党建品牌延伸至小区违建治理,组建“7+N”红色管理队伍,打造违建治理“红色管家”党建子品牌。

### 践行初心使命,要始终坚持党管党,做清正廉洁的表率。

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出,“我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃,一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党,不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验。”面向新的征程,城管人将始终把党要管党,全面从严治党融入城市管理发展血脉,全力打造一支“行动上雷厉风行、说干就干,服务上和风细雨、耐心细致,执纪上政令畅通、令行禁止”的新时代具有“狼性”特质的城市管理执法队伍。坚持全面从严治党基调。通过打好作风建设组合拳,有效整治机关作风问题,全面提振机关干部精气神。坚持督查工作常态化。通过定期开展队伍作风纪律专项督查、落实全面从严治党责任和意识形态工作“两个主体责任”专项督查,常态化开展机关作风情况日常督查,确保党员干部作风效能持续向好。坚持考核机制全闭环。通过全面整合现有制度资源,健全内部考核机制,确保制度约束力充分发挥。坚持责任追究不含糊。通过构建暗访、执纪、追责、曝光等工作机制,聚焦存在问题,严肃追责问责,确保党风廉政工作见真章见实效。

(作者系南通市城管局党组书记、局长)

## 从百年党史中汲取高质量发展的强大动力

□徐国江

习近平总书记“七一”重要讲话,立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点,跨越时空、气势恢宏,洞察历史、指引未来,是一篇充满真理力量的马克思主义纲领性文献。作为城市管理战线的一名党员,学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话,从党的非凡历程中感悟真理的力量,有以下几点体会:

千秋伟业鉴青史,恰是百年风华茂。习近平总书记重要讲话全面回顾了我们党筚路蓝缕的百年历史进程,用一个又一个光辉业绩证明,中国共产党的坚强领导就是中华民族攻坚克难、迈向复兴、实现“中国梦”的根本保障。开展党史学习教育,就是要找到中国共产党为什么“能”的思想密码,用思想的力量推动实践的创新,不断开创事业发展新局面。新中国城市管理发展也先后经历了为计划经济服务、城建监察兴起、综合行政执法法导向、数字化驱动、城市管理现代化五个历史阶段。我们作为城市管理战线的党员干部,要自觉做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,从党的百年历史中汲取营养、获得力量,知党史、感党恩、听党话、跟党走,要善于总结、灵活

运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验,与城市管理发展史、南通城市发展史、南通实际情况相结合,进一步增强党性修养、坚定理想信念、传承红色基因,不断提升政治站位格局和工作境界,始终保持艰苦奋斗精神、乐于奉献精神、改革创新精神,勇于担苦、担难、担重、担险,持续提高城市管理工作的能力水平。

铭记初心担使命,不负江山不负卿。习近平总书记重要讲话中指出:“江山就是人民、人民就是江山,守的是人民的心。”党的百年历史就是一部践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。作为城市管理战线的党员干部,要始终坚持把人民放在心中最高位置,坚定“人民是真正英雄”的人民立场,滋养“但愿苍生俱饱暖”的为民初心,激发“人民城市人民建”的磅礴力量,让人民共享城市的发展成果,共建美好城市,共创幸福生活。中国特色社会主义进入新时代,人民群众对美好生活的向往、对优美生态环境的需要已经成为我国社会主要矛盾的重要方面。新的征程上,城市管理必须坚持惠民、利民、为民,积极回应人民群众所

想、所盼、所急,始终把人民群众对美好生活和优美环境的期待作为努力的方向,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,以钉钉子精神解决群众“急难愁盼”的城市管理问题,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,让人民群众享受到更优美的生态环境,过上更健康更幸福的高品质生活。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。习近平总书记重要讲话中强调:“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,以生态环境高水平保护推动经济社会发展全面绿色转型,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。”去年11月12日,习近平总书记来南通视察滨江生态环境时指出,“经过治理,曾经‘脏乱差’的环境发生了沧桑巨变。”省委要求南通“融入苏南、拥抱大海,实现更多的‘天堑变通途’,再来一次高质量发展‘沧桑巨变’,打造美丽江苏南通样板。”南通市委市政府明确提出“过万亿”的目标追求就是再创一个高质量发展、激情燃烧的热血沿江沿海。这就要求南通城市管理战线全体党员干部群众,立足新阶段、贯彻新理念、服务新格局,拿出首战必胜决心,激扬“狼

性”精神,以起步即冲刺的姿态做好“城市管家”,按照“城市管理应该像绣花一样精细”的标准,加强和推动与市域现代化治理的深度融合,创新方法、集中力量突破违建治理、停车秩序、扬尘管控、餐饮油烟、垃圾分类等难题瓶颈;深入推进市容环境综合整治、沿江沿海高质量发展环境综合治理;不断提升城市智慧化、精细化管理水平,不断提升人民群众的幸福感和满意度,更大力度推动城市绿色发展、循环发展,确保习近平总书记重要讲话指示精神在南通落地见效、开花结果,切实把党史学习教育成效转化为推动高质量发展的强大动力,为全市深化“强富美高”新南通建设、勇当全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵作出更大贡献。

(作者系南通市城管局党组成员、副局长)

