

织密医疗保障网 携手同奔共富路

□张 兵

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗，践行以人民为中心的发展思想，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众“急难愁盼”问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。习近平总书记的重要指示为我们做好新时期医疗保障工作提供了根本遵循，指明了前进方向。医疗保障作为减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排，是群众关心关切的重要民生工程之一。我们要充分认识到医疗保障工作的政治属性，以深入开展党史学习教育为契机，坚持将“以人民为中心”的发展思想贯穿于深化医疗保障制度改革的全过程，以学党史深化悟思想，以悟思想促进办实事，以办实事推动开新局，不断从百年党史中汲取奋进力量，在携手同奔共富路上，奋力谱写我市医疗保障高质量发展新篇章。

一、优化制度设计，把促进社会公平作为出发点

促进全体人民共同富裕是事关全局和长远的重大历史任务，随着全民医保的基本实现，人民群众对健康福祉的美好需要日益增长，医疗保障领域发展不平衡不充分的问题逐步显现。“十四五”期间，医保制度改革将由重视“兜底”转为重视“公平”，要坚持在发展中保障和改善民生，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——提升统筹层次，促进制度公平性。为提高医保基金的共济能力，保障全市参保人员公平享受医保待遇，我市从去年1月起在全省率先实施基本医疗保险市级统筹，即以大市为统筹单位，参保人员按规定参加基本医疗保险，实行统一政策、待遇及经办管理服务，实行基本医疗保险基金的统一筹集、使用和管理，制度的公平性、统一性和规范性得到有力提升。实现市级统筹之后，有

效破除了政策碎片化、待遇区域化、经办差异化等问题，确保全市域范围内的城乡居民平等享受一致的医保待遇。

——健全保障体系，体现制度包容性。聚焦人民群众多元化的医疗保障需求，探索构建共建、共享、共治的多层次医疗保障体系。我们聚焦失能失智人群，在全国率先开展长期照护保险制度试点工作。经过5年多的探索实践，我市照护保险已实现全市城乡居民全覆盖，保障范围扩大至中度、重度失能（失智）人员，有效缓解了“一人失能，全家失衡”的社会现象。积极推动补充医疗保险发展，探索推出惠民商业补充医疗保险“医保南通保”，通过政府引导、市场运作方式，与基本医疗保险互为补充，着力化解参保人员因病致贫的风险。发挥医疗保障兜底性保障作用，推进医保精准扶贫关口前移，建立因病返贫致贫预警动态监测机制，积极为脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴作出医保贡献。

——强化应急保障，彰显制度优越性。

健全重大疫情防控机制，新冠肺炎疫情发生后，第一时间出台应对措施，确保患者不因费用问题影响就医，确保收治医院不因支付政策影响救治。加大医保基金预拨力度，及时结算医疗费用，支持医疗机构平稳运行。积极推行“线上办”“长处方”“延时办”“预约办”，确保疫情期间群众医保服务不断线。积极助推企业复工复产，连续两年对职工医保单位缴费部分实行阶段性减半征收，累计减征16.61亿元，进一步缓解企业负担。合理降低新冠病毒核酸检测价格，新冠病毒疫苗接种实行全民免费，中国特色医疗保障制度优势得到有力彰显。

二、全面深化改革，把推动成果普惠作为着力点

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。在实现共同富裕的道

路上，医疗保障发挥着重要作用。要深入推进医疗保障领域的供给侧改革，把发挥医保战略性购买优势作为关键抓手，统筹运用医保支付方式改革、药品耗材集中带量采购、医疗服务价格改革等政策工具，从被动的基本基金支付转向医保战略性购买，从而形成推动高质量发展的新引擎。

——控成本，深化医保支付方式改革。通过医保支付杠杆，撬动医院加快改革，加强精细化管理，从源头上加强成本管控，从而建立以公益性为导向的运行机制。目前，我市全面推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，全市按单病种付费病种达441个，1—9月按病种基金支出占住院基金总支出34.06%。同时，正有序推进按疾病诊断相关分组付费（DRG）改革，创新探索实施“总额预算管理+点数奖励”的医保结算方式，引导医疗机构注重重点学科建设和三、四级手术开展，加强医疗费用控制和对接上海优质医疗资源，促进医疗机构改善服务能力和服务水平，达到提质增效目的。

——降费用，保障集采药品耗材落地。

药品集中带量采购是协同推进医疗服务供给侧改革的重要举措，在增进民生福祉、推动“三医联动”改革等方面发挥了重要作用。要坚持市场机制和政府作用相结合，通过带量采购、招采合一、以量换价的方式，引导药品价格回归合理水平。我市按照国家、省统一部署要求，积极做好集采药品、医用耗材的落地工作，目前已平稳落地国家四轮药品集采任务，共涉及112个品种的药品，平均降幅54%，同时全面落实国家心脏支架集采政策，心脏支架进入“百元时代”。这些集采药品耗材的平稳落地，持续释放了改革红利，累计节约药品耗材采购经费超10亿元。

——保用药，健全“双通道”管理机制。

国家开展药品谈判工作以来，一大批临床必

需、疗效确切，但却价格较为昂贵的药品在

经国家谈判之后进入了医保目录，给患者带来了福音。但是在落地过程中，谈判药“进了医保，却进不了医院”的问题在一定程度上存在。为此，我市建立健全国谈药“双通道”保障机制，采取多项措施保障谈判药品落地，确保可通过定点医疗机构和定点零售药店两个渠道，满足国谈药品供应保障、临床使用等方面的需求，让符合用药政策的参保患者用上质量好、疗效好、价格合适且可报销的药品。

——强监管，切实守好人民群众的“救命钱”。医保基金是全体参保人员的“救命钱”，决不能沦为少数不法分子觊觎的“唐僧肉”。我们始终将维护基金安全作为首要政治任务，通过强化定点单位协议管理、规范行政监督检查、开展联合检查、组织第三方专业力量参与稽核等手段，严厉打击欺诈骗保行为。两年多来，累计处理违法违规医药机构5700家次，追回违规资金约1.8亿元。

三、坚持治理创新，把实现服务均等化为落脚点

习近平总书记强调，要促进基本公共服务便利共享，补齐民生短板。对于医疗保障领域来说，就是要把实现医保公共服务均等化放在重要位置，通过治理创新，持续优化医保公共服务体系，不断提升公共服务的标准化、规范化水平，着力解决基层公共服务的瓶颈问题，努力让全体参保对象平等享受优质、高效、便捷的医疗保障经办服务。

——立足便利化，优化医保公共服务能

力。以提高人民群众在医疗保障公共服务上的体验感和满意度为目标，全面开展以规范化、标准化、信息化、一体化为核心的医疗保障公共服务“四化建设”。通过建机制、立标准、补短板、提弱项，推动医疗保障公共服务提质增效。今年，我们全面推进“医保24小时”服务品牌建设，建成全市医保一体化公共服务平台，倡导“就近办”“指尖办”“暖

心办”等便民服务，确保线下业务与线上业务同步实现、传统服务与智能服务融合并存、规范流程与高效办理高度统一。

——强化可及性，健全医保经办服务网络。加强统筹协调、资源整合，强化医保公共服务供给，让群众享受到更加均等、便捷、可及的医疗保障服务。全力推进“15分钟医保服务圈”示范点建设，推动区、镇、村级医保业务标准化、规范化、同质化高效联动，目前已建成省级示范点3个，市级示范点15个。推动医保高频事项在医院直接办理，目前已建成27家“医院医保服务站”，11项医保经办业务由医保窗口下沉到医院端口。不断完善医保经办服务体系，在市区增设4个医保办事处，下设7个“基层医保经办服务点”。通过服务向前一步，换来群众少跑一步。

——突出融合性，推动异地就医更加便捷。以深入开展“我为群众办实事”主题实践活动为抓手，坚持从群众最关心、最迫切需要的实际问题入手，聚焦异地就医“垫付多、报销繁”问题，不断改进工作机制，简化备案流程，大力推进异地就医直接结算。目前，跨省异地就医住院费用和长三角异地就医门诊费用已实现直接结算全覆盖，同时，全市首批117家定点零售药店已实现省内异地联网药店购药直接结算。下一步，我们将持续扩大异地就医联网结算范围，努力为参保群众提供更加高效便捷的异地就医直接结算服务，真正把实事办到群众的心坎上。

市委第十三次党代会已经吹响了“建设大门户，同奔共富路”的号角，市医疗保障局将立足职能、主动作为，不断提升医保工作质态和服务效能，建设更加公平、更有效率、更可持续的医疗保障制度和体系，为奋力谱写“强富美高”新南通建设现代化篇章贡献医保力量。

（作者系南通市医疗保障局党组书记、局长）

从百年党史中汲取营养 为加快农业农村现代化贡献力量

□张 坚

学习宣传贯彻习近平总书记七一重要讲话精神

领导干部笔谈



第234期

E-mail:zqgg8840@sina.com

赓续红色血脉 继承建党精神

□许世勇

习近平总书记在“七一”重要讲话中，首次精辟阐述“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神。一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。

赓续红色血脉，继承建党精神，要始终坚守初心使命。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能从一次次生死考验中走到今天。在党的百年历史新起点上，更加需要我们不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。我们要坚持学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，善于从党的百年伟大历程中汲取深厚的养分和力量，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精神动力。

赓续红色血脉，继承建党精神，要始终践行为民宗旨。党的百年历程就是与人民风雨同舟、生死与共的百年历程。历史告诉我们，江山就是人民，人民就是江山。我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把为广大农民谋幸福作为重要使命。当前，我们正阔步于全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新征程上，作为“三农”战线的党员干部，要树牢以人民为中心的发展思想，自觉站在人民群众的立场上想问题、作决策、干事业，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。要全力投入“我为群众办实事”实践活动，到基层一线深入调查研究，掌握民情民意，为基层把脉开方，切实解决农民群众的“急难愁盼”问题，不断满足农民群众对美好生活的新的期待，增强他们的获得感幸福感安全感。

赓续红色血脉，继承建党精神，要始终奋发有为担当。一百年来，在革命、建设、改革的历史洪流中，中国共产党人从未停下奋斗的脚步。一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。近年来，随着机构改革的深入推进，市农业农村部门有关职能和人员都进行了调整和融合，党员干部人数倍增，要把这样一支党员干部队伍紧紧团结在党的周围，共同打好率先实现农业农村现代化的历史之责。要发挥党建引领作用，在推动农业农村事业发展各项工作中，把组织活力转化为发展活力，把党的组织和政治优势转化为“三农”发展优势。要加强党员队伍建设，以打造“绿润通农”党建品牌为抓手，树立党员标杆，强化人才培养，打造“一懂两爱”干部队伍。要促进党建业务融合，实现党建工作和业务工作同频共振，发挥群团组织桥梁纽带作用，引导广大党员干部敢字为先、干字当头，勇于担当、善于作为。

不忘初心方能行稳致远，不忘本来才能开辟未来。我们要从伟大建党精神中感悟前进力量，始终保持定力，奋发有为，在全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化新征程上迎接新挑战，解决新问题，以“赶考”的心态向党和人民交出一份满意的答卷。

（作者系南通市农业农村局党组成员、副局长、机关党委书记）

学习党史，就是要从百年党史中汲取前行力量，让初心融入血脉、把使命扛在肩头，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，认真落实中央、省、市农村工作会议精神，围绕“勇当全省‘争当表率、争做示范、走在前列’排头兵”目标，扎实推进“我为群众办实事”实践活动和“奋进现代化、跑赢新赛道”主题实践活动，把党史学习教育的成果转化全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的强大动力。

一、准确把握“三农”工作的新使命新要求

党的十九届五中全会后，习近平总书记在视察江苏时赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”新的重大使命。“十四五”期间，我市农业农村发展进入加速转型期，乡村建设治理进入深化拓展期，农村民生保障进入品质提升期，工农城乡关系进入重塑融合期。在改革创新、推动高质量发

展上争当表率，迫切需要深入推进农业供给侧结构性改革，保障重要农产品有效供给，提升质量效益和竞争力；在服务全国构建新发展格局上争做示范，迫切需要牢牢把握扩大内需这个战略基点，扩大农村消费需求，畅通城乡经济循环；在率先实现社会主义现代化上走在前列，迫切需要加大乡村建设力度，构建新型工农城乡关系。这些新的特征、趋势，是我们做好新时代“三农”工作的风向标。我们要提高政治站位、认清历史方位、找准工作定位，充分履行决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能。一是推动“三农”工作重大问题研究到位。根据南通实际，主动研究农业农村重点工作，系统研究政策设计、推进路径、重点举措等，为市委农村工作领导小组研究决策“三农”重大问题做好准备，提供依据。二是推动党对农村工作领导的具体事项重点工作落实到位。推动任务分工，跟踪督查结果，协调

解决跨部门的重要任务，更好地落实市“三农”决策部署。三是推动党委农办“三农”工作统筹协调作用发挥到位。

二、以高度负责的态度推动乡村振兴走在前列

考核是“指挥棒”和“风向标”，是促进重点工作落实的最有效手段。针对乡村振兴实绩考核过程中出现的新情况、新变化，采取更加务实的举措汇聚工作合力。一是扛起责任。一方面要压实责任，对乡村振兴考核指标要进行分解、明确职责，构建领导有力、分工明晰、责任明确、运转高效的工作机制。另一方面，要及时跟进，每季度调度各项指标的完成情况，重点对未达时序进度、工作推进不理想和存在失分风险的指标进行分析，提出有针对性的措施。二是压茬推进。一方面抓好指标进位。对于传统优势指标，要保持清醒、再接再厉，确保位次不掉、争取更上层楼。处于全省中游指标，拼一拼就能向上走，松一松就会往下滑，所以要最大限度挖掘潜力、提升空间。针对不占优势的指标，要以“滚钉板”“脱层皮”的狠劲组织攻坚、力争突破，努力拉长填平，确保不拖后腿。另一方面猛攻加减分。力争加分项多加分，

减分项不失分。三是上下联动。一方面督促各个板块各个条线要积极向上报、向上跑，争取上级部门的支持；另一方面加强向下走，督促做好条线业务指导和工作衔接，协调解决遇到的问题，共同攻克难关。

三、把党史学习教育落到实处办实事、开新局上

认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，持续深入开展党史学习教育，深刻感悟党百年来的重农惠农强农光辉历程，把党解决“三农”问题的历史学习好，把宝贵经验传承好，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，进一步增强贯彻落实党的“三农”创新理论最新成果的意识和能力，增强矢志为农的使命担当，切实把党史学习教育成效体现到推动“三农”领域各项事业发展上，及时梳理本年度重点项目、重要任务，制定工作清单，一项一项抓落实，通堵点、破难点、补短点、疏痛点、消盲点、扬亮点，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出新的更大贡献。

（作者系南通市委农办专职副主任、市农业农村局党组书记、副局长）

坚持人民立场 开启新的征程

□冯亚军

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”今年2月20日，习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调：“江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。”不同的场合，相似的表述，充分表明了以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的根本立场，彰显了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨，凸显了中国共产党人“不忘初心、牢记使命”的根本信念。今年以来，通过党史学习教育，特别是认真聆听并深入学习习近平总书记“七一”重要讲话后，我进一步加深了对人民立场的理解和认识。有三点体会：

一、坚持人民利益至上

习近平总书记指出：“中国共产党的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”中国共产党的初心和使命，不是凭空产生的空洞口号，而是根植于中国共产党的政治纲领，根植于中国共产党的血脉基因，根植于中国共产党百年苦难

辉煌的奋斗历程。新中国成立以来，党带领人民顺利全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。但发展不平衡、不充分仍然客观存在。特别是全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村。在去年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记又作出一个新的重大论断：民族要复兴、乡村必振兴。这也是今后一个时期农业农村部门的首要任务和重大责任，我们必须团结带领各方力量，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以实际行动走出一条乡村振兴的南通之路，不断增强我市广大农民群众的幸福感、获得感。

二、尊重群众首创精神

习近平总书记指出，中国共产党做事的一个指导思想就是尊重群众首创精神，群众是真正的英雄。打江山、夺政权，曾经543万民工、88万辆小推车，推出了淮海战役胜利的壮举；搞建设、谋发展，更是在党的领导下，把我国建设成为全球第二大经济

体，实现了一个又一个“不可能”。农业农村领域也是如此，从改革伊始的家庭联产承包责任制，到后来的乡镇企业，再到农村土地承包经营权“三权分置”，都是基层人民群众的智慧结晶，为全国面上农业农村发展提供了基层经验。当前，我们正在大力实施乡村振兴战略，如何促进产业兴旺，如何深化农村改革，如何实现共同富裕，都没有现成的经验可以借鉴，必须在中央的统一部署下，紧紧围绕广大群众，支持基层积极探索实践，积极打造农业农村现代化的南通样板。

三、严格人民满意标准

习近平总书记强调：“我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。”这一论述，为我们广大党员干部，特别是领导干部想问题、办事情、作决策指明了方向。作为农业农村部门，近年来我们始终把实现好、维护好和发展好广大农民的根本利益作为工作的出发点和落脚点。农村集体产权制度改革作为党中央直接

部署、习近平总书记亲自过问的一件大事，我们在改革过程中坚持农民集体所有不动摇、农民权利不受损，坚持不把集体经济改弱了、改小了、改垮了，确保不把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了，真正让农民成为改革的参与者和受益者。据统计，到去年年底我市累计确认农村集体经济组织成员583.34万人，发放股权证书211.15万本，有效保障了农民的集体经济收益权，让农民进城落户不再有后顾之忧。当前，我们还在探索深化农村集体资产股份权能改革，努力让广大农民手中的股份证书实现价值，共享改革发展成果。

“大道至简，实干为要”，深入学习党史和习近平总书记“七一”重要讲话只是新的开端，下一步我将进一步坚定人民立场，主动把学习成果转化成实际工作能力，多谋落实之策，多干落实之事，多求落实之效，为全市勇当全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵做出新的更大贡献。

（作者系南通市农业农村局党组书记、副局长）