

高标准农田，大手笔绘就如画“丰”景

“

作为全面推进乡村振兴的龙头工程，整市推进高标准农田建设，被列为“我为群众办实事”第一批市级重点项目。围绕“建好省级示范区、争创全国示范区、全面当示范”的总目标，我市各地坚持把“我为群众办实事”实践活动，作为检验党史学习教育成效的“试金石”，集成生态、智慧、美丽等前沿元素，高水平打造全省高标准农田建设区域化整体推进示范区。

海门：模式创新 领异标新

海门全区耕地面积79.5万亩，累计建成高标准农田面积达68.96万亩，占总耕地面积的86.7%，获农业农村部、省委省政府、省市主管部门高度肯定。

模式创新，特色鲜明。该区三级书记挂帅，区、镇分别成立高标准农田建设领导小组，由区委书记、镇党委书记亲自挂帅任组长，项目所在村书记全程抓项目实施，形成“区级统筹布局、乡镇具体实施、村级全程参与”的三级联动机制。实施“先流转后建设、先平整后配套”，平田整地，开沟填塘，迁移杆线，拆违拆废拆旧，小田并大田，旱地变水田，实现高产稳产，旱涝保收。

高质量建设，探索“标后管理”，引入代建模式。海门在全省率先引入国企作为代建单位，弥补工程管理专业力量不足。国企永信公司作为项目全过程代建单位、项目区镇是项目管理责任主体、项目村支部书记是项目管理执行主角的责任分工，通过强化考核，确保责任落实。业务主管部门会同交易中心制订了“标后管理”办法，与交易中心一起不定期进行标后管理，严查转分包、借挂资质等情况，履行服务指导监管责任。对设计、施工、监理、检测等参建单位建立信用档案，签订信用承诺书，对有失信行为的单位会同区公共资源交易中心依规予以处理。在建设过程中，严把材料进场关，工序报验关，平行检测关，确保了项目工程高质量建设。

高效益利用，坚持“目标导向”。坚持以目标为导向，实现项目区域“丰收、高效、田美、水清、岸绿”。按照生态宜居、美丽乡村建设的要求，积极实施沟河疏浚、水环境整治、河坡护理、道路和河道绿化工程，搬迁杆线，迁移坟头，有力有效地促进农村生态环境改善，取得良好的社会效益和生态效益。在建后高效益利用上，推进适度规模经营，高效益开发利用；强化村企融合，引入社会资本参与项目开发建设；建设新型合作农场，增加村集体经营收入。在建后管护上，及时完善工程建后管理办法，安排专项资金用于管护，并严格考核，不断强化建后管护，提升项目形象。·朱新建·

海安：综合示范 “十项全能”

如果说高标准农田“十项工程”是顶格要求，面积3100亩、总投资2450万元的海安洋蛮河高标准农田示范区，就是力争“十项全能”的农田升级版。

示范工程建设。项目区新建泵站7座，其中高效节水灌溉一体化智能泵站4座，新建防渗明渠暗渠8024米，硬质机耕路12127米。推行宜机化改造。稻麦全程机械化作业率达到100%。农机存放和维修以及农产品产地烘干、分等分级和初加工等服务配套设施齐全。实施高效节水灌溉。建设4座高效节水灌溉一体化智能泵站，配套PE管道4608米，田间每个放水口精准灌溉，高效节水与水肥一体化。

创新运行管理。建设前将所有土地流转到村，统一规划建设。在建设过程中，先实施土地平整，后配套基础设施，推动高标准农田建设与高效利用无缝对接。智慧农业工程。建设智慧管控中心，吸收本地区植保、土肥、栽培等方面的新技术新成果，实现农田智能化控制与管理。鼓励引导规模经营。示范区2100亩土地经营权通过公共资源交易平台发包，最终由江苏省省级农业产业化重点龙头企业南通季和米业有限责任公司以1200元/亩的价格中标经营。

建设内涵挖掘。平整土地2162.83亩，新增占补平衡指标120.47亩。建设耕地质量监测站，定期开展耕地质量监测，并进行测土配方施肥。重点推广增施有机肥等6种技术模式，探索高效实用的培肥改土模式，打造生态农田。项目区配套生态河道整治3060



崇川区持续推动集中连片1.5万亩高标准农田建设，努力打造可观可感、可动可品可学的农业现代化示范基地。图为该区新建绿色、生态、高效、智慧农业示范区。 杨玉玲供图

米，建设生态排水沟1960米，沼液一体化装置及农田回水循环利用装置3套，实现农田回水循环利用。结合人居环境整治五年行动，建设田美乡村。加大田间废旧棚舍拆除、田间坟茔迁移，矿荒废地复垦力度，推动乡村宜居宜业。建设前期，共拆田中住房526户，迁坟632座。 ·魏东生·

启东：“旱改水”保食安

自2011年至今，启东建设高标田面积达73.774万亩，粮食作物小麦、水稻面积大幅增加，小麦面积由8.95万亩增加到18.2万亩，水稻从2015年的0.54万亩增加到8.52万亩，有效确保了粮食安全。

高标准农田改善了农田基础设施。启东市是传统的旱作地区，以玉米、油菜、棉花、豆类、四青作物、特粮特经为主。高标田建设助推“旱改水”，种植业结构发生巨变。吕四港镇自2015年以来累计总投资1.499亿元，建成高标准农田6.9万亩。累计建成灌排泵站46座、平整农田8400亩、沟塘填埋106万方、防护林7.16万株。

高标准农田建设整合了土地资源。通过土地平整，填埋废沟废塘，完成占补平衡983.6亩，增加集体收入4918万元。完成农田连片“旱改水”1.1万亩，发展稻麦连片机械化种植，粮食年亩产量由原来的不到700公斤，增加到1000公斤，种植户比原来种植旱粮作物收入增加700元/亩，净收益增加200元/亩，百姓土地亩租金由原来的400元左右增加到700元左右。不仅农民增收、集体增值，更夯实大国粮仓，实现藏粮于地。

高标准农田推动了一二三产融合发展。吕四港镇

2019年引进沪资建设了启东第一家稻米加工厂，成立启东吕鲜人家米业公司。启东稻米产业联盟，有家庭农场、合作社等会员单位30家，注册“吕鲜”经营商标，实行“农产品加工企业+基地+农户”经营模式，通过稻米订单生产、代仓储加工、农资供应等，建立“利益共享、风险共担”紧密型长期合作关系，并逐步形成良种、种植、收购等六统一的运行机制。高标准农田建设形成了美丽田园乡村，也促进了上海市民进入项目区休闲观光旅游，有效带动了第三产业发展，真正成了上海的米袋子、菜篮子、花园子。 ·龚伟杰·

通州：沃野平畴“智花”盛放

“藏粮于地”，智慧农业，通州区十总镇育民村率先从高标田起步。2020年省首家无人农机示范基地落户该村，基地面积约400亩，辐射面积800至1500亩，开展智能化装备的展示和推荐、实验和示范以及农机手培训，数字化、智能化技术与农业装备在这里深度融合，盛放智慧之花。

十总镇育民村完成高标准农田建设5900亩，占耕地面积的95%，土地流转面积4755亩，流转率达81%。基地以“绿色环保、高效集成”为目标，围绕耕、种、收、管四大机械化作业环节，引进智能拖拉机及配套旋耕播种开沟一体机、无人驾驶插秧机、无人驾驶自走式喷杆喷雾机、无人驾驶收割机等智能农机，依托高标准农田建设的基础设施，发展精准农业，提高农业装备水平，实现农业智能化发展，大力减少用工成本，提高标准化、数字化水平，实现增收增效，基地和辐射区年减少用工成本8万元，亩均增产82公斤，实现增效21万元。

依托智慧农业工程，带动农业产业结构调整，实现农业生产规模化、产业化、品牌化。通州大力培植“农商+电商”新模式，促进了村民增收，践行“我为群众办实事”，真正把实事办出实效，办到老百姓心坎上。在全区内争先创优，工程建设严把质量关，做到让群众满意，提升群众的获得感和幸福感。据悉，该区将持续发展绿色产业，加强农村本土人才培养，发展观光休闲、农耕体验、健康养生等“田园经济”，为乡村振兴战略积累更多经验。 ·曹小华·

通州湾：高标田建在心坎上

通州湾把土地流转作为实施高标准农田的首先条件，通过“先流转后建设，先平整后配套”的方式，推进农田建设规模化、集约化、产业化，把高标准农田建在农民的心坎上。

建前征求意见。示范区农业农村工作办公室、三余镇党委政府严格把关项目宣传、决策、规划、实施等

环节。三余镇海防村是有名的养殖扣蟹村和果园村。政府多次召开村民、养殖户代表会议，让养殖户、果农、种田专业户充分认识高标准农田建设的意义，纷纷放弃秋熟规划，土地集中流转5600多亩。

建中请民监。通州湾示范区将实施方案、施工单位等要求全面公示，接受群众监督。项目村选择了5名老干部、老党员担任监督员，全程跟踪监督，成为全省项目进度最快的项目。

成效由民评。为提高高标准农田绩效，通州湾将改善农田环境、完善基础配套、方便生产生活作为主要抓手，在项目区配套建设了17个泵站及输水管道，平整土地4960亩，疏浚四级河道25条、沟渠561条，填埋废塘216个共276亩，建设田间机耕路25公里，原来的龟背驼，旱不能灌、涝不能排的小而散的中低产田，变成了土地连片、灌排配套、交通畅通、林网达标、耕地肥沃的高产稳产农田。项目村发包租金由原来的不到600元，提高到了960元。 ·唐建成·

如皋：喜看稻菽千重浪

金秋十月，如皋市城北街道天河桥村，8000亩高标准农田里的水稻金黄一片，秋丰在望。

收割毛豆、采摘毛豆、蔬菜入库……连日来，如皋市搬经镇湖流社区农民忙得不亦乐乎，4500亩高标准农田毛豆收割工作接近尾声，不远处，2600亩高标准农田的稻浪正随风涌动。“毛豆正是上市季节，价格还不错，达到1.8元一斤左右。水稻丰收在望，预计我这一亩田能有1700元的收益。”看着眼前丰收的景象，种植户杨长友乐在心里。

目前，如皋市共建成78.8万亩高标准农田。围绕乡村振兴目标，如皋致力建好管好用好高标准农田。“根据总体建设任务，在‘十四五’期间，我市将完成24.5万亩的建设任务，推进高标准农田整体覆盖，建设高产、稳产、旱涝保收的高标准农田。”如皋市农业农村局副局长周杰表示。

如皋市的整体耕地面积约119.5万亩，今年该市水稻种植面积达64.4万亩，占总体耕地面积的50%以上。“今年秋粮丰收的基本面仍然较好，秋粮作物长势喜人。”周杰分析，根据目前的水稻产量情况来看，水稻单产可达到625千克/亩，预计今年总水稻产量会达到40万吨。 ·吴霄云·

如东：规模第一 历史突破

继去年10.36万亩高标准农田建设圆满收官后，如东2021年度12万亩高标准农田建设全面展开，建设规模仍保持全市第一。其中高效节水灌溉1万亩，共15个项目区，项目涉及10个镇（街道）、23个村，项目总投资4.275亿元。

如东建立健全以镇（街道）为主体的项目推进机制，统一规划设计、统一招标方案、统一质监尺度、统一验收标准、统一项目审计，建管主体下放，研究制定相应的管理制度。加强对项目镇（街道）、村和施工单位、监理单位人员培训，让各参建单位全面掌握项目管理要求，增强规范管理的自觉性。强化质量监管，建立健全业主+专业监管+群众质量监督员“三位一体”质量监管机制，确保质量监管全天候、全时段、全覆盖。如东2022年度入库名录项目规模共12.85万亩，接近全市三分之一，实现历史性突破。在选项入库时，如东坚持以先流转后实施为首要条件，原则上现有土地流转面积达60%以上方可申报；坚持规划衔接，优先支持粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设高标准农田等，确保应报尽报，应建尽建。 ·缪军·

打造高标准农田建设示范区的“南通实践”

□朱进华

近年来，市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，以高水平打造江苏省高标准农田建设区域化整体推进示范区为契机，把高标准农田建设作为践行“不忘初心、牢记使命”的德政工程，作为全面推进乡村振兴的龙头工程，作为以工补农以城带乡的示范工程，做法经验先后被农业农村部和江苏省政府向全国、全省推广。

推行“用养结合”理念

突破传统，提升理念，创新思维，是我市高标准农田建设争当表率、争做示范、走在前列的根本前提和重要保障。

长期以来，南通的高标准农田建设，侧重于农田基础设施建设，对改善农业生产条件作出了巨大贡献。但在全面建设社会主义现代化国家新阶段，“就田论田”思路已落后于现实需要，必须把“用养结合”理念贯穿高标准农田建设始终。高标准农田建设的根本目的在于更好利用农田资源，统筹提升经济、社会和生态效益。南通创造性提出“用养结合”理念，在高标准农田建设中，坚持开放式建设，把农业现代化对农产品产加销的基础设施需求，最大限度纳入进来，坚持系统化集成，把生态、智慧、美丽等元素叠加进来，全面推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，把“作好示范”思维擘画入高标准农田制度设计。“十四五”期间，全市计划建成

200万亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好、美丽宜耕的高标准农田。

大力实施“十项工程”

在“用养结合”理念指引下，南通市明确高标准农田建设的重点任务是模式创新、耕地提质、优质精品、生态优先、田美乡村、智慧农业、高效节水、宜机化改造、精准管护、效益提升“十项工程”，并建设16个连片规模5万亩以上设施配套齐、生态环境优、综合效益高的示范片和1个集生态、智能、科研、旅游等于一体的特色示范区。

突出质量建设，保障国家粮食安全。实施优质精品工程，严格执行高标准农田建设标准。2021年全市建成高标准农田35万亩，平整土地5万多亩，增加耕地8000多亩，建设泵站317座、防渗渠296公里、低压管道123公里、机耕路473公里、机耕桥95座。实施耕地提质工程，2021年建成的高标准农田，耕地质量提升0.1个等级。实施智慧农业工程，计划到“十四五”末，全市建设数字农田10万亩。实施精准管护工程，建立设施建设与管护机制同步落实制度，将形成的固定资产所有权作为国有资产权属归所在镇政府，使用权和收益权归所在村，产生的收益作为村集体经济收入。

突出市场经营，推进产业融合发展。实施模式创新工程，积极推行“先流转后建设、先平整后配套”，推

动高标准农田建设与高效利用无缝对接。实施宜机化改造工程，合理布局农业生产服务配套设施，深化田间机耕路提升行动，实现农机通行和作业条件的提档升级。实施效益提升工程，2021年建成的高标准农田中，发展由村集体组织经营的新型合作农场53个，面积超过2万亩，引进农业龙头企业22个，经营土地3万亩。

突出生态美丽，促进乡村宜居宜游。实施生态优先工程，积极推进农田排灌系统生态化，农田退水利用、农药化肥减量化、农业废弃物资源化利用和无害化处理等生态设施建设，将高标准农田与绿色优质农产品基地融合建设。实施田美乡村工程，2021年，全市建成高效节水灌溉面积4.56万亩，通过地下暗管灌溉少占用耕地200多亩。

全力落实保障措施

为确保高标准农田建设目标任务完成、“十项工程”实施到位，南通市不断加强要素保障，努力打造高标准农田建设示范区南通样板。

落实四级责任，提升管理水平。强化组织领导，成立以南通市委、市政府主要领导为组长，分管领导为副组长，发改、财政、自然资源和规划、水利、农业农村等部门负责人为成员的示范区建设领导小组。各县（市、区）也成立相应领导机构，加强组织推进。强化监督考核，铺紧压实市、县、乡、村四级管理责任，保

障项目建设质量和进度。健全高标准农田建设参与单位信用管理体系。健全高标准农田建设评价激励机制，强化制度供给，形成具有南通特色的高标准农田建设管理政策体系。

制定三级规划，把握推进节奏。坚持规划先行，统筹国土空间规划、城乡建设规划、乡村振兴规划，编制市、县、片三级规划。市级组织编制《江苏省高标准农田建设区域化整体推进示范区建设规划》，突出重点、整体推进、分期建设，明确建设区域布局和重点工程。县级规划重点以村为单元，镇为单位，按照规模连片的要求，落实到具体田块，形成规划项目布局图。示范区规划重点围绕“十项工程”集中打造示范窗口。对纳入规划的高标准农田，统筹好各类资金，按照统一标准，一次规划分年实施。

保障两大要素，满足建设需求。落实建设资金，从2020年起，将高标准农田建设新增占补平衡指标的调剂费标准，提高到28万元/亩。2021年共投入12.25亿元。落实用地指标，2021年，全市批准建设农用地0.63万亩，保障设施农业发展；安排新增建设用地指标或城乡建设用地增挂钩指标284亩，用于农产品加工、仓储等项目建设。

（原文刊于9月4日《农民日报》，有删节。作者系市委农办主任、市农业农村局局长、市乡村振兴局局长）