

市财政局全省率先出台系列财政金融协同支农政策,打好惠农“组合拳”,立体破解融资“难、慢、贵、堵”问题——

引金融活水 助乡村振兴

“组合拳”。近年来,南通财政聚焦涉农融资难题,引金融活水,助乡村振兴。截至今年11月,南通地区农担累计为全市3320家新型农业经营主体融资提供担保,贷款总额34.91亿元,居全省第二,苏中第一,户均105万元。

聚焦融资难,搭建政银企担平台

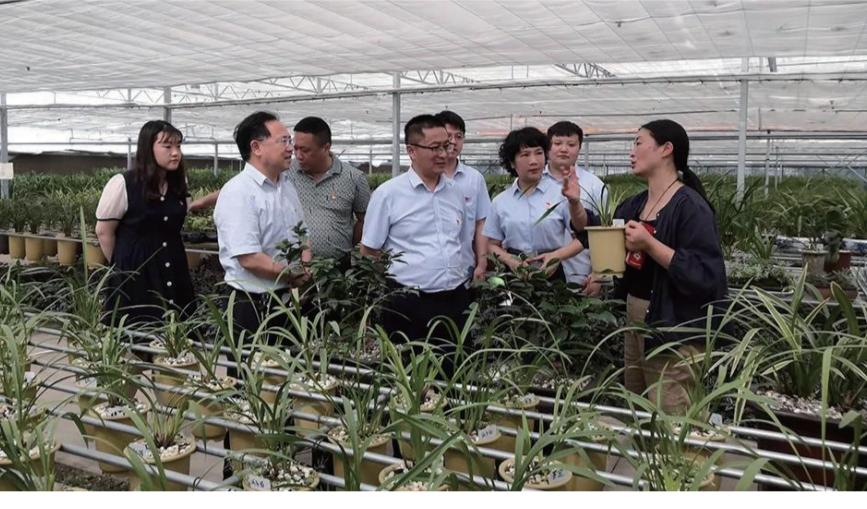
以南通农担为依托,市财政牵头搭建政银企担沟通合作平台,着力打通农业金融服务“最后一公里”。

江苏省农业融资担保有限责任公司(简称“江苏农担”)是经省政府批准、由省财政厅管理、通过市场化运作,主要为农业经营主体增信、分险、赋能的政策性农业融资担保机构,解决了农业经营主体因无抵押物,无法获得金融资金的难题。南通财政始终坚持农担支农支小政策定位,降低担保准入门槛,出资4500万元纳入省农业融资担保风险资金池,与江苏农担共建南通分支机构,不以赢利为目的,不向客户收取保证金,为金融和社会资本支持南通新型农业经营主体发展提供担保,搭建融资桥梁。同时,财政与市农业农村局密切配合,推动政府产业政策、银行资金投向、政策性担保服务和新型农业经营主体发展全面有效对接,支持新型农业经营主体做大做强,引导农业产业发展。

聚焦融资贵,出台减费贴息政策

市财政充分发挥“三农”信贷财政政策正向激励功能,借助南通农担平台,率先在全省出台财政支持政策,切实解决新型农业经营主体融资贵难题。

在贷款申请环节,出台全省首家《地方农业融资担保贷款贴息实施暂行办法》,推行农业融资担保贷款贴息。对农业经营主体所执行的贷款合同中超过当期贷款市场报价利率(LPR)加点部分的50%给予财政补贴,同一主体累计贴息不超过50万元,在财政政策加持下,农业经营主体平均综合融资成本约4.64%。政策执行以来,市财政累计为1617户农业经营主体贴息684万元。



在贷款还本付息环节,在全省率先出台《地方农业融资担保贷款贴息实施暂行办法》,推行农业融资担保贷款贴息。对农业经营主体所执行的贷款合同中超过当期贷款市场报价利率(LPR)加点部分的50%给予财政补贴,同一主体累计贴息不超过50万元,在财政政策加持下,农业经营主体平均综合融资成本约4.64%。政策执行以来,市财政累计为1617户农业经营主体贴息684万元。

聚焦融资慢,开辟贷款快捷通道

市财政坚持为农惠农理念,推动南通农担与相关银行加强合作,出台系列创新举措,让新型农业经营主体融资贷款尽快落地。

南通农担与邮储银行合作推出“农易贷”,与农商行合作推出“惠农快贷”,与农业

银行合作推出“惠捷贷”等手续简化、操作便捷的农担专项产品,有效提升服务效率。同时,充分利用数据平台。开发建设“融旺乡村”苏银农担业务信息管理平台,将客户征信、审批材料、放款通知书等全部数据线上运转,缩短用款审批时间,提高客户满意度。此外,创新服务举措。通过在合作银行开辟绿色通道、实施限时办结制、加强督查办理、贷款贴息手续前置等措施尽可能缩短担保业务审批时间,农业融资担保贷款快捷产品最长不超过2个工作日,一般产品最长不超过5个工作日。

聚焦融资堵,打通续贷堵点

市财政为帮助农业经营主体应对市场冲击,缓解资金周转困难,破除续贷难题,出

台了全省首家《农业融资担保贷款应急转贷资金管理办法》,首期资金500万元,一经推出受到农业经营主体的广泛好评。

市财政坚持应急周转政策导向,明确应急周转金的使用对象为贷款即将到期但足额还款出现暂时困难的新型农业经营主体,通过应急转贷资金周转后企业能及时获得银行续贷,使用期限最长不超过20天,突出了短期救急和应急周转属性。同时,坚持市场化运作原则。应急周转资金委托南通农担市场化运作,对首期使用转贷资金的借款人按日费率0.2%收取占用费,以后每使用1次,资金占用费率提高20%,累计不超过3次,既用低费率让农业经营主体受益,又设定了市场化使用规则防止企业长期和恶意占用。此外,坚持监督和风控并重。应急周转资金由南通农担审核转贷主体资质,在合作金融机构承诺续贷的前提下,于5个工作日内完成转贷手续,市财政局负责监督管理。政策推行仅4个月就完成5笔转贷业务,平均周转期1.6天,累计发生额870万元,转贷成本仅3600元,远低于小贷成本,让新型农业经营主体切切实实受益。

本报通讯员 薛晓东 本报记者 龚秋瑾



累计担保金额21.05亿元,担保服务农业主体1980户,全部是10至300万元政策内业务——

农担南通分公司:雨露滋润促振兴

如东县曹埠镇甜水村山羊养殖户殷亚冰,前不久在江苏农担南通分公司(下称公司)的帮助下,融资担保贷款额度从70万元调高至150万元,并享受了部分保费减免和利息减免。“以更少投入办更大的事,这是农业融资担保财政扶持政策带来的实惠。”11日,殷亚冰高兴地接待公司回访人员。

自2018年底挂牌成立以来,公司类似下透惠农政策“及时雨”的案例,数不胜数。公司始终坚守“姓农、贴农、为农”初心,勇担“扶农、惠农、强农”使命,通过政策性农业融资担保平台,为农业适度规模经营主体增信赋能,切实解决新型农业经营主体融资难、融资贵问题。3年来,这群“两脚泥、晒黑脸、睡地板”的“农担人”,秉持“因农立命、为农担当”的职责使命,扎根乡村、贴近农户、问需农业,踏遍江海大地,情系千陌万垄,在农村金融深化改革的时代大潮中,擘画出一幅壮美的乡村振兴新蓝图。

贷款难找农担

金秋时节,南通如东国家农村融合发展示范园,江苏长三角农业科技公司负责人冯学军站在果实累累的葡萄架下,望着即将来上市的精品“阳光玫瑰”葡萄,他眼中满是笑意,“是江苏农担南通分公司,雪中送炭帮助了我。”

在无菌生产车间,一袋袋包装精美的秋葵果蔬脆从生产线上源源不断地流出,“我们的秋葵冻干即食产品上了航空线。”被称为“秋葵姐姐”的盛泰农业总经理陆慧萍自豪地说,“在我们转型升级最急需资金的时候,多亏公司的及时支持。”

像冯学军、陆慧萍一样,“贷款难、贷款少、贷款慢”,曾给农企农户“贷”来了很多困扰。如今,随着政策性农担体系落户南通,越来越多的新型农业经营主体享受到农业融资担保体系带来的政策红利和普惠金融的阳光照耀,“贷款难,找农担”已成为许多农业经营者的共识。

长期以来,缺乏抵押担保是广大农业经营主体融资的最大难题,农业农村旺盛的资金需求与农村金融有效供给之间的矛盾日益突出。农担体系因农而生,为农担当,通过财政资金的创新性运用,发挥政策性金融工具的撬动作用,为市场化方式不能有效解决的农村金融领域,提供了有效的金融服务供给。

作为财政体系支农惠农新的工作力量和组成部分,公司以有效破解农业融资难题为己任,为家庭农场、种养大户、农民合作社、小微农业企业等新型农业经营主体提供信用担保,打通金融供给“最后一公里”,让财政金融同农支农的政策雨露滋润万千农家。

统计数据显示,截至2021年10月末,公司累计担保金额21.05亿元,累计担保农业



主体1980户;在保余额11.23亿元,在保农业经营主体1147户,其中,10~300万元政策内业务占比100%,为南通地区新型农业经营主体发展壮大注入源源不断的“金融活水”。

政担合作“南通样板”

农担事业发展离不开地方政府的支持。公司坚守政策性定位,积极创新支农机制,不断汇聚惠农合力,加大政担合作力度,打造政担合作“南通样板”:

——农业信贷担保工作被写入2021年南通市“一号文件”,对支持政策性农担体系建设服务南通地区乡村振兴,从目标愿景、支持路径、协调机构、政策落地等方面给予细化与明确;

——农担指标被列入《2021年度南通市银行业金融机构支持高质量发展评价办法》中单列考核,涉及在通开业两年以上的41家中资银行,评价结果将纳入全市银行业金融机构考核评价体系,并作为市区财政性存款分配、金融系统各类评优评先工作等方面的重要依据;

——健全农担体系、拓展政策性农担业务被列为2020~2022年南通市城乡融合发展体制机制建设工作的重点任务;

——各县(市、区)农担业务开展情况列入全市乡村振兴考核内容,与县(市、区)领导班子年度综合测评及年终考核相挂钩;

——政策性农业融资担保扶持政策位列南通市金融支持国家农村产业发展示范园建设十大政策之中。

3多年来,南通农担体系从无到有,发展壮大,成为南通支农惠农的响亮品牌。市财政局副局长丁亚勇介绍,正是借着这股政策

支持的东风,南通地区政担合作扩大已有成果,做大做强体系,不断向纵深发展,必将为服务乡村振兴提供更为坚实的基础保障和正确指引。

脚下沾泥 政策接地气

公司作为财政金融协同支农的政策性平台,始终与新型农业经营主体风雨同舟,时刻捕捉企情民意,多次与市财政、农业农村部门深入田间地头,了解主体融资痛点。他们深知:脚下沾满泥土,心中才有真情,政策才能接地气。

在扶持政策制订上,公司先后与政府部门联合出台农担保费财政补贴、南通农担应急转贷资金及农担贷款贴息政策,直指三农融资痼疾。“南通农担财政惠农‘三板斧’政策,真正给农企农户带来实惠。”市财政局农业农村处处长薛晓东介绍,“系列政策涵盖了新型农业经营主体信贷全过程,全方位解决了融资难、融资贵、融资堵的问题。”自优惠政策实施以来,南通地区(含海安)累计享受补贴政策的农业新型主体2600户,累计节约融资成本2299万元,所涉政策性担保贷款26个亿。

在农担产品设计上,公司全力推进担保业务扩面提量,不断开发创新担保产品,先后推出“苏农担·南通渔船贷”“中粮五谷丰登贷”“正大畜牧水产养殖贷”“苏农担·南通乡村培育贷”等多款针对性担保产品,满足不同行业、不同层次新型农业经营主体的需要,拓宽了经营主体的融资渠道。

在农担产品服务上,公司结合“我为群众办实事”系列活动,实地了解新型农业经营主体融资困难,科学设计优化担保流程、上门宣传财政金融协同惠农政策、开展系列农担业务及政策宣讲,用心用情用力解决基

层的困难事、农业经营主体的烦心事。“以农担应急转贷资金运营为例,自成立以来已完成10笔转贷业务,累计发生金额1900万元,日费率仅为万分之二,平均资金占用周转天数为1.7天。我们就是要把实事办到农民群众心坎上去。”公司总经理卢涛说。

近期,公司积极推进新型农业经营主体信贷直通车,由农业信贷担保体系提供担保服务,对接银行发放贷款,打造“主体直报需求、农担公司提供担保、银行信贷支持”的信贷直通车体系,为新型农业经营主体提供更加便捷有效的金融服务。为让更多符合条件的农业经营者知晓并享受政策,公司将“新农信贷直通车”开进鲜食玉米评鉴会、开进农民合作社理事长培训班、开进南通农批市场。截至目前10月底,通过开展新农直报信贷直通车活动实现担保放款项目174笔,放款金额1.6亿元,平均费率4.46%,远低于同行业纯信用贷款水平。

创第一 争唯一

农担是为破解三农领域融资难题而生,是一个全新的体系,没有经验可循,没有模式可依,只有坚持问题导向,对症下药、不断创新,才能建立起符合地方农业特色的担保新机制。几年来,公司以“起步就要冲刺,开局就要争先”的奋斗姿态,求新求变,先行先试,为全省农业现代化进程当表率、做先锋,打造出诸多“全省率先”“全省首单”:

——在全省率先创新建立政策性农业信贷担保费率补助机制,由财政补贴保费的50%,进一步降低涉农经营主体负担;

——在全省率先建立南通市农担应急转贷资金,目前累计使用转贷资金金额1900万元,为10家农担客户解决了过桥资金燃眉之急,平均周转周期1.7天,日费率仅为0.2‰,这一创新举措引起国家农担的关注和推广;

——在全省率先实行农担贷款财政贴息政策,助推“三农”实体经济发展;

——在全省率先于市级层面上,将农担工作写入政府“一号文件”;

——在全省率先协调将农担在保余额指标列入政府综合考核指标体系,并与年度综合测评及年终考核相挂钩;

——推动银担合作产品率先落地,江苏农担与省农发行合作的“苏农担”业务、与江苏银行合作的“惠农快贷”业务、与农行合作的“苏农担·惠捷贷”项目“一项目一方案一授权”业务、与正大集团合作的产业链金融业务,全省首单均落户南通。

见责任 显担当

新冠疫情时期,广大农户、农业中小企业的生产组织、货物运输、成品销售以及资

金回笼都面临严峻考验。公司始终第一时间联系走访农担服务对象,帮助解决畅通销售渠道,助力南通地区新型农业经营主体克时艰、渡难关;对经营困难的农担对象,制订一户一策的扶助方案;协调多方联合出台疫情期间南通地区重要农产品稳产保供财政金融支持政策,实行“零担保费率”叠加贴息政策,极大地缓解了农业经营主体的融资成本压力;联系合作银行,通过简化业务流程、开通绿色审批通道、弱化反担保措施等救助措施,优先支持“糖罐子”“菜篮子”“米袋子”等重点民生领域经营主体的融资需求;对于因疫情影响到期无法还款的农担客户,公司积极协调贷款承办银行,给予客户担保延期处理,关注其征信记录不受展期影响,力争将疫情带来的次生灾害降到最低。位于通州东社镇的盛夏农业科技公司,企业负责人在拿到农担延期担保的低息200万元的新增贷款时,由衷地感慨:“担保延期给我们带来的窗口期就是救命期,我们企业有救了。”

今年“五一”前夕,南通地区遭遇强对流灾害性天气袭击,对农业生产造成了巨大影响。灾情发生后,公司全力支持受灾地区做好灾后重建和恢复生产。在如皋长江镇海明葡萄种植园、在通州湾闸北村,都有农担人实地勘查、灾后慰问、扶危救助的身影,展现着政策性农业融资担保体系的温暖情怀与国企担当。

非洲猪瘟肆虐,如皋万象牧业遭遇了灭顶之灾。公司伸出援助之手,在江苏农担总部相关部门的帮助支持下,除了给予其担保贷款展期外,还引荐南通正大集团带来资金和技术支持,帮助企业恢复生产。万象牧业负责人徐新莲非常感激:“农担真正设身处地为农户着想,猪场又看到了希望。”在猪瘟疫情最为严重的时候,公司顶住压力,始终坚持政策性定位,为40余户生猪养殖户提供低息担保贷款,所涉担保金额4700万元,为南通地区今后的生猪恢复生产保住了部分中坚力量,他们以深耕三农、勇于担当的“决心”,换取了农户发展的“信心”。

在创第一、争唯一、见责任、显担当的奋进历程中,一支通农情、懂农事、知农需,吃苦耐劳、业务精干、清正廉洁的团队迅速成长,脱颖而出,南通农担各项指标均居全省第一方阵。2019、2020年度,公司连续两年被评为全系统优秀集体;公司与南通农商行合作的“惠农快贷”荣获“2020年中国服务乡村振兴十佳信贷产品”奖项;南通地区农担培训新型农民的案例,被省农业农村厅作为培育模式典型,在全国农民教育培训论坛上予以宣讲推介。

牢记农行农惠农职责,用初心照亮逐梦征程,以行动彰显使命担当,身入心入融入农村金融场景,一条金融服务“三农”的特色发展之路,在农担人脚下延伸。

本报通讯员 卢涛 本报记者 龚秋瑾



本报讯 (通讯员 吴春生 记者 龚秋瑾)建立健全乡村振兴示范村、先进村财政奖补政策,加大对农业融资担保扶持力度,开通新型农业经营主体“信贷直通车”。今年,财政部门大力完善优先保障、社会积极参与的市场化多元化投入机制,发挥撬动作用,持续增强乡村造血功能,开辟乡村振兴更多“源头活水”。

创新财政投入方式。建立涉农资金统筹整合长效机制,提高资金集聚使用效益,以培育示范村和先进村为抓手,市级专项安排2亿元建设资金,用于完善村(社区)基础设施,强化公共服务,首批市县两级财政1:1配套奖补的1.2亿元已全部下拨。积极用好贴息、保险、担保、政府投资基金、PPP等金融引导政策,激发金融机构放贷积极性,健全联农带农激励机制,帮助农村地区引入新技术、新业态,延伸农业产业链。

升级农担补贴支持。出台农业担保融资财政扶持政策,对乡村振兴示范村、先进村范围内的农业项目贷款,市级财政对担保费用补贴80%,对贷款合同中超过当期贷款市场报价利率(LPR)的利息补贴80%。截至目前,累计为1381户农业经营主体减免担保费1448万元,补贴贷款利息589万元,为乡村振兴引入金融社会资本23.3亿元。

打通资本下乡通道。财政补助7大产业联盟280万元,推动产业联盟实体化运作,构建农担、产业联盟、银行三方合作机制,打通产业发展和资金需求的通道。定期获取新型农业经营主体名录,开通“新农信贷直通车”,打造“经营主体直报需求、农担公司提供担保、银行信贷支持”的便捷融资通道,目前,通过信贷直通车成功放款4525万元,涉及项目53笔,平均贷款利率仅为4.46%,远低于同行业纯信用贷款水平。

奖补升级,点燃振兴新引擎