



20多个省份密集推出激励措施——

# 鼓励生娃还需从哪些方面发力?

自今年8月十三届全国人大常委会通过关于修改人口与计划生育法的决定以来,各地相继启动地方人口与计划生育条例修改工作,密集出台鼓励生育措施。据不完全统计,截至11月28日,已有20多个省份完成修法或启动修法,其中延长产假、增设育儿假、发补贴成为高频词。

## 多地延长产假60天,有的地方生二孩三孩买房有补贴

根据国务院制定的《女职工劳动保护特别规定》,女职工产假为98天。记者梳理发现,相较于“全面二孩”时期,此轮多地修改的条例绝大部分都进一步延长了产假,多为增加60天。

浙江还对产假期限分类作出规定,明确女方生育一孩延长产假60天,生育二孩、三孩延长产假90天。值得注意的是,陕西省计生条例修订草案提出,女职工生育三孩的再给予半年奖励假。

育儿假也是一个新亮点。新版人口与计划生育法规定,国家支持有条件的地方设立父母育儿假。多个省份据此新设育儿假,假期天数集中在每年5至15天。

上海、浙江、黑龙江等地规定,子女3周岁前夫妻双方每年均可休育儿假,安徽放宽到6周岁前。重庆还设置了两种育儿假模式,夫妻双方可根据自身情况灵活选择。

除完善休假制度外,一些省份还在修法中规定设置育儿补贴。

黑龙江规定,市级和县级人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭应当建立育儿补贴制度,并适当向边境地区、革命老区倾斜,具体办法由市级和县级人民政府制定,省级财政可以给予适当补助。北京规定,建立与子女数量相关的家庭养育补贴制度;未成年子女数量较多的家庭申请公共租赁住房的,可以纳入优先分配范围,并在户型选择等方面予以适当照顾。

在省级层面修改计生条例的

同时,目前已有一些市县推出“自选动作”,政策涵盖完善生育服务、减轻家庭负担等多个渠道。

## 休假、补贴怎样真正落地?

记者在多地采访的家庭普遍对生育配套措施表示欢迎,认为有助于减轻育儿负担。江西南昌的殷女士是一名全职妈妈,近日她刚刚在网上申请办理了三孩生育证。“很方便!头一天在公众号上申请,第二天就拿到了。”殷女士说,丈夫的护理假也从10天延长到了30天,这样能在她月子期间多一些陪伴。

与此同时,很多人对政策能否真正落地表示关切。

不少地方出台的措施中都对延长产假、育儿假期作出规定,有的还明确休假期间工资、奖金、福利与在岗职工同等待遇。“政策有了,但企业在用人时对育龄女性会更严苛,这意味着女性在职场的困难更大了。”一位女士坦言。

“现在婚假、产假、护理假都在延长,加上新增的育儿假,一个育龄员工如果多次生育,其休假时间将持续数十个月。”四川一家小型民营企业的负责人说,这对企业是一个考验。

黑龙江大学社会学系教授曲文勇说,政策切实落地,要考虑企业付出的成本。各地不仅要监督休假制度执行,更重要的是构建一套合理的休假成本分担机制,让用人单位愿意支持休,婴幼儿父母敢于休。

江西省人大常委会委员、教科文卫委副主任委员黄小华建议,应抓好修改后人口与计划生育条例实施效果的监督检查,各级人大常委会要通过执法检查、执法检查、听取专项工作报告等形式,推动政府及有关部门联动,促进三孩生育政策及配套支持的各项举措落到实处。

针对个别地区已出台给二孩、三孩家庭逐月发放育儿补贴金的政策,专家认为,相关措施应量力而行、因地制宜。

“要看到不同地区经济发展水平不同、社会福利配套不同,也会导致生育意愿不均衡。”黑龙江省政协委员赵坤宇说,各地在出台政策时

应从地区实际出发,避免盲目跟风或“一刀切”。

## 期待教育、医疗、住房等配套政策持续发力

除了对假期、补贴等政府硬核政策的期待,多位受访家长还表示,期待破解“敢生不敢养”的难题——目前出台的政策更多集中在生育领域,在养育方面尚较为笼统。

记者在多地调研发现,新生代父母对婴幼儿托育的需求不断增长,但托育机构数量偏少、价格较高,普惠型托育机构匮乏,不少家庭陷入“想送托但送不起、不敢送”的困境。

广东省人口发展研究院院长董玉璠认为,激发生育意愿是一个需要全社会理解并参与的系统工程,要啃下教育、住房、医疗等“硬骨头”,切实减轻生育多孩家庭负担。

兰州理工大学教授王里克认为,加大托育服务供给是现阶段最

为紧迫的着力点之一,应大力鼓励和支持用人单位和社会力量兴办婴幼儿托育服务机构,形成全日托、半日托、计时托和临时托等多种形式的服务网络。

广东省人口发展研究院研究员李超等专家建议,应推进教育公平与优质教育资源供给,大力执行学位随机分配原则,推动各片区间教育资源更均匀分布;还可探索实行差异化的个税抵扣及经济补贴政策,建立从怀孕保健到孕产期分娩再到18岁或学历教育结束的全面鼓励生育体系。

专家同时表示,加大医疗投入,保持房价长期稳定,是降低抚养直接成本的关键举措,应通过持续推进医药卫生体制改革,切实降低医疗费用,坚持“房住不炒”定位,构建房地产市场健康发展长效机制,完善住房市场体系和住房保障体系,让全体人民住有所居。

据新华社北京11月29日电

## 基本医保关系转移接续暂行办法出台

明确适用人员范围、申请方式、办理流程等

据新华社北京11月29日电 为进一步加强基本医保关系转移接续管理,促进参保人员基本医保待遇连续享受。国家医保局办公室与财政部办公厅日前联合印发《基本医疗保险关系转移接续暂行办法》,明确了转移接续的适用人员范围、线上和线下申请方式、办理流程、有关待遇衔接等。

办法保障了跨统筹地区流动人员医保权益,明确职工医保和居民医保参保人员因跨统筹地区就业、户籍或常住地变动,不得重复参保和重复享受待遇,并按照办法中的有关规定办理基本医疗保险关系转移接续。

办法还对转移接续的待遇衔接作出明确规定,一是职工医保参保人在转移接续前中断缴费3个月(含)以内的,可按转入地规定补缴职工医保费,缴费当月即可在转入地按规定享受待遇,中断期间的待遇可追溯享受;二是已连续2年(含)以上参保的,因就业等个人状态变化在职职工医保和居民医保间切换参保关系,中断缴费3个月(含)以内的,可按转入地规定补缴基本医保费,缴

费当月即可在转入地按规定享受待遇,中断期间的待遇可追溯享受;三是各统筹地区可根据自身情况,对中断缴费3个月以上的,设置不超过6个月的待遇享受等待期。

根据相关法律法规,办法强调了职工医保缴费年限累计计算,具体缴费年限按照各地规定执行,要求各地不得将办理职工医保退休人员待遇与在当地按月领取基本养老金绑定。

此外,办法还明确要加强基本医疗保险关系转移接续管理,在转入地完成接续前,转出地应保存参保人员信息、暂停基本医保关系,并为其依规参保缴费和享受待遇提供便利。转移接续完成后,转出地参保关系自动终止。

为给参保人提供高效便捷的医保服务,办法规定参保人可以通过线上或线下方式申请办理基本医保关系转移接续。转出地和转入地经办机构均已上线全国统一的医保信息平台,且开通转移接续业务线上办理渠道的,申请人可通过国家医保服务平台首页下方的地方网厅入口提交申请,也可在转入地或转出地经办机构窗口申请。

## 多国升级防控措施——

## 奥密克戎为何“需要关注”?

英国、德国、意大利、俄罗斯近日陆续报告感染新冠变异病毒奥密克戎毒株的确诊病例。为防范该变异病毒传播,多国紧急取消航班、限制旅客入境,升级防控措施。

对此,世界卫生组织日前紧急召开专门评估会议,将奥密克戎列为“需要关注”的变异毒株,要求各国加强监测与测序工作。

## 为什么奥密克戎毒株“需要关注”?

包括新冠病毒在内的所有病毒,都可能在自我复制过程中犯点“错误”,也就是人们常说的变异。大多数变异并不会使病毒“性情大变”,但也有些变异会使病毒发生值得关注的性状改变。据英国帝国理工学院病毒学专家托马斯·皮科克介绍,奥密克戎毒株发生了很多变异,仅在其表面刺突蛋白上的变异就有32处,而新冠病毒正是通过刺突蛋白与人类细胞受体结合感染人体的。这种新毒株“似乎在所有已识别的抗原位点都有突变”,这或许会影响多数抗体对刺突蛋白的识别。

## 此次病毒突变又意味着什么?

据世卫组织的介绍,这一新

毒株9日在南非被首次确认。从流行病学上看,最近几周南非的新冠病毒感染率急剧上升,与检测到奥密克戎毒株的情况吻合。

初步证据显示,奥密克戎毒株被检测出的速度比以往造成感染激增的其他变异毒株都快,表明这一最新变异毒株可能具有生长优势。另外,与此前其他“需要关注”的变异毒株相比,奥密克戎毒株可能会增加人们二次感染新冠的风险。

## 现有的诊疗方法和疫苗会失效吗?

据世卫组织介绍,当前常用的聚合酶链式反应检测(核酸检测)仍可用于标记奥密克戎毒株。

在疫苗有效性方面,帝国理工学院传染病学专家尼尔·弗格森表示,目前还没有对奥密克戎毒株可能弱化疫苗效力的可靠评估,因此现在评估其风险为时尚早。

流行病防范创新联盟首席执行官理查德·哈切特指出,新毒株的出现使开发更有效的新冠疫苗变得更为迫切。

一些专家表示,与德尔塔毒株不同,奥密克戎毒株刚刚出现就受到全球广泛关注,这或许有助人们更早地采取措施,遏制疫情蔓延。

据新华网

## 通州湾示范区国有建设用地使用权出让公告

通州湾自然资源出让公告(2021)第35号

根据国家有关法律、法规,经南通市人民政府批准,南通市自然资源和规划局通州湾示范区分局以上网挂牌方式,通过南通市国有建设用地使用权网上交易系统(<http://www.landnt.com>)出让下述宗地国有建设用地使用权。出让地块的基本情况和规划指标要求,以及网上竞买申请、缴纳保证金和挂牌出让时间详见下表1、表2。

表1

地块编号	地块位置	用地性质	土地面积(M <sup>2</sup> )	建筑面积(M <sup>2</sup> )	容积率	建筑密度(%)	绿地率(%)	出让年期(年)	竞买规则	起挂价(万元)	土地最高限价(万元)	房屋最高备案指导价(元/M <sup>2</sup> )	竞买保证金(万元)
TCR21040	滨海大道北、松花江路南、珠海路西侧	商住混合用地	44813	80660-89620㎡,其中商业建筑面积不小于20000㎡。	1.8万平方米/公顷≤容积率<2.0万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤30	≥30	商业40年、居住70年	地价房价双限并摇号	21360	24560	毛坯(10875)精装(12875)	10700
TR21041	松花江路北、闽江路南、珠海路西侧	居住用地	35397	56640-67250㎡	1.6万平方米/公顷≤容积率<1.9万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤20	≥35	70年	地价房价双限并摇号	19170	22040	毛坯(10875)精装(12875)	9600
TCR21042	江珠路北、中心竖河西、海新路东侧	商住混合用地(租赁住房)	65145	84690-117260平方米,其中商业建筑面积不得小于13000平方米。	1.3万平方米/公顷≤容积率<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤28	≥30	商业40年,居住70年	限地价摇号	30620	35210	-	6150
TCR21043	东安大道南、江珠路北、海新路东侧	商住混合用地(租赁住房)	68543	89110-123380平方米,其中商业建筑面积不得小于17000平方米。	1.3万平方米/公顷≤容积率<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥30	商业40年,居住70年	限地价摇号	31530	36250	-	6350
TCR21044	东安大道南、海新路东、中心竖河西侧	商住混合用地(租赁住房)	32011	64020-80030,其中商业建筑面积不得大于20000平方米。	2.0万平方米/公顷≤容积率<2.5万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤40	≥25	商业40年,居住70年	限地价摇号	14990	17230	-	3000
TR21045	云海路北、月安路西、北一干河南侧	居住用地	21849	34958-39328	1.6万平方米/公顷≤容积率<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	12460	14320	-	2500
TR21046	学区路东、金海路北、月安路西侧	居住用地	31411	50258-56540	1.6万平方米/公顷≤容积率<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	17910	20590	-	3600
TR21047	学区路西、金海路北、百进路东侧	居住用地	24503	39205-44105	1.6万平方米/公顷≤容积率<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	13970	16060	-	2800
TR21048	金海路南、扶海路北、北一干河北侧	居住用地	20675	33080-37215	1.6万平方米/公顷≤容积率<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	11790	13550	-	2400
TR21049	海盐路北、乐海大道东、团结河北侧	居住用地	13120	20992-23616	1.6万平方米/公顷≤容积率<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	7480	8600	-	1500
TR21050	珠江路南、乐海大道东、黄河北侧	居住用地	151484	≤302960	1.7万平方米/公顷≤容积率<2.0万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤18	≥35	70	限地价摇号	86350	99300	-	17300
TR21051	云海路西、黄山路南、黄河北侧	居住用地	37922	75844-83428	2.0万平方米/公顷≤容积率<2.2万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	21620	24860	-	4350
TR21052	金海路西、黄山路北、滨海大道南侧	居住用地	46814	93628-102990	2.0万平方米/公顷≤容积率<2.2万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	26690	30690	-	5350
TR21053	漓江路北、海堤路西、经四路东侧地块二	居住用地	170628	273004-307130	≥1.6万平方米/公顷且<1.8万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤25	≥35	70	限地价摇号	102380	117730	-	20500
TCR21054	滨海大道南、珠海路东、纳潮河西侧	商住混合用地	41204	90648-107130㎡,其中商业建筑面积大于总建筑面积的40%,居住及配套总建筑面积不大于60000㎡。	2.2万平方米/公顷≤容积率<2.6万平方米/公顷(上限以建筑面积为准)	≤40	≥25	居住70,商业40	限地价摇号	11750	13510	-	5900

注:当地块网上竞价达到最高限价时,如仍有2家或2家以上单位(含报最高限价的竞买人)接受最高限价,并要求继续竞买的,将停止网上限时竞价,改为现场摇号确定3名(若参与摇号单位小于3家的,以实际参加单位数量为限)候选竞得人及对应顺位,由候选竞得人现场签收《国有建设用地使用权网上交易现场摇号确认书》。现场摇号结束后,将在南通市公共资源交易网公布3名候选竞得人名单及对应顺位,同时将该地块所有参与现场摇号的竞买人名单向社会公示,公示期为摇号之日起5个工作日。特别提醒:网上交易报价分竞买报价和限时竞价两个阶段,在竞买报价期间,每个竞买人仅有一次报价机会,且不得超过过一个加价幅度,经有效报价后方可参与限时竞价(详见《南通市区(不含通州区)经营性用地网上挂牌出让须知》)。

表2

地块编号	网上竞买申请和缴纳保证金时间	网上挂牌出让时间
TCR21040	2021年12月20日起,2021年12月28日上午11时止	2021年12月20日起,2021年12月30日上午11时止
TR21041	2021年12月20日起,2021年12月28日下午15时止	2021年12月20日起,2021年12月30日下午15时止
TCR21042	2021年12月20日起,2021年12月29日上午11时止	2021年12月20日起,2021年12月31日上午11时止
TCR21043	2021年12月20日起,2021年12月29日下午15时止	2021年12月20日起,2021年12月31日下午15时止
TCR21044	2021年12月20日起,2021年12月29日下午15时止	2021年12月20日起,2021年12月31日下午15时止
TR21045	2021年12月20日起,2021年12月30日上午11时止	2021年12月20日起,2022年1月4日上午11时止
TR21046	2021年12月20日起,2021年12月30日上午11时止	2021年12月20日起,2022年1月4日上午11时止
TR21047	2021年12月20日起,2021年12月30日上午11时止	2021年12月20日起,2022年1月4日上午11时止
TR21048	2021年12月20日起,2021年12月30日上午11时止	2021年12月20日起,2022年1月4日上午11时止
TR21049	2021年12月20日起,2021年12月30日下午15时止	2021年12月20日起,2022年1月4日下午15时止
TR21050	2021年12月20日起,2021年12月30日下午15时止	2021年12月20日起,2022年1月4日下午15时止
TR21051	2021年12月20日起,2021年12月30日下午15时止	2021年12月20日起,2022年1月4日下午15时止
TR21052	2021年12月20日起,2021年12月30日下午15时止	2021年12月20日起,2022年1月4日下午15时止
TR21053	2021年12月20日起,2021年12月30日下午15时止	2021年12月20日起,2022年1月4日下午15时止
TCR21054	2022年1月17日起,2022年2月9日上午11时止	2022年1月17日起,2022年2月11日上午11时止

上述出让地块详细资料及出让要求等详见南通市国有建设用地使用权网上交易平台《出让文件》,有意竞买人请登录网站(<http://www.landnt.com>)了解详情,并在网上办理竞买手续。咨询电话:0513-59001186、59001958、80800286。

南通市自然资源和规划局通州湾示范区分局  
2021年11月30日