

216公里长江岸线全天候24小时监控全覆盖,构建“一机+四防”长江禁捕监管格局,密织长江口600多平方公里人防、技防“天罗地网”,市农业综合执法等部门联手——

奋力谱写“十年禁渔”长江之歌



“我们一天24小时轮班,巡护江堤不停歇。”“在办公室里就能看到江堤上的情况,高清摄像头实时画面,让江面的情况一览无余。接到举报电话,我们会在10秒钟内接听,并及时通知护渔员和执法人员,确保他们快速到达现场。”海门区农业综合执法大队负责人张海峰介绍。今年是长江“十年禁渔”的头一年,在我市216公里长江岸线上,“十年禁渔”监管步入智能化、网格化新阶段。

护渔员不分昼夜,巡查江堤;电子眼不留死角,全面监控,不时还有无人机飞入茂密芦苇荡;执法船舶巡弋的滔滔江中,一张水、陆、空无死角的“天罗地网”已悄然织就,成为我市守护长江渔业资源的坚固屏障。以打造“长江十年禁渔示范区”为目标,从制度层面明确基本规范,从机制层面完善管理措施,着力构建“一机+四防”的监管格局,形成抓长效、管到底的制度框架,我市确保长江“十年禁渔”有手段、禁得住、管得好。

构建“水陆空网”机制

10月28日23时整,一声鸣笛,划破夜幕。当晚至次日凌晨,由农业农村、公安、海事、交通、水利、市场监管等部门组成的执法力量,分工协作、密切配合,水域艇巡、岸线车巡、空中视频巡、线上网络巡,在水生生物保护区、江堤及闸口、滩湾、河汊等重点水域,以及兜售非法捕捞获物等的自媒体平台上,开启了“水陆空网”立体巡防模式,虽然只是长江联合执法行动的片段,但其有效整合了水域执法资源,形成了水域齐抓共管的聚合态势,有效确保长江“禁渔令”落地见效。

今年以来,我市构建了横向到边、纵向到底、水陆结合、区域协同的禁捕

执法新格局。市农业农村局副局长殷淑芳介绍,一是部门联动。健全渔政与公安、市场监管、海事、水利等部门的联合联动机制,加强信息共享,整合执法力量,组织专项执法行动,形成“水上打、岸上堵、市场查”的监管合力。二是区域联动。南通及启东、海门与上海崇明签订联合执法备忘录,建立渔政合作、信息互通、联合执法等工作机制。南通及所属有关县(市、区)分别与苏州、泰州等交界水域地区签订协议,建立联合执法行动机制,加强信息沟通共享,合力推进长三角禁渔一体化。

锻造执法“人防”铁军

10月12日,市人大常委会副主任、省总工会主席魏国强率执法检查组,检查省人大长江禁捕决定贯彻实施情况。检查组一行先后来到南通市市域指挥中心和长江执法南通狼山基地,观摩南通长江禁捕视频监控系统,听取南通市长江禁捕退捕工作情况汇报,认为南通市委市政府高度重视,人大加强监督,部门依法监管,长江禁捕到位,相关好经验好做法值得向全省推广。

锻造长江执法“人防”铁军,是打赢长江禁捕硬仗的关键。南通认真贯彻落实省委编委关于印发《关于加强沿江市县渔政监管执法机构编制配备的意见》的通知精神,有序推进市辖区长江禁捕渔政执法机构建设,确保长江禁捕有力量、有手段、管得住。市农业综合行政执法支队,今年增设3个长江渔政执法中队,增配16名渔政员,渔政执法力量明显增强。沿江各县(市)也按照1.5公里长江岸线配备一名渔政执法人员的要求补足执法人员缺口,目前市及沿江县(市、区)具有长江禁捕执法能力,实际从事长江渔政禁捕执法的人员达到142人。同时对新充实到渔政岗位人员开展业务培训和执法证考试,提高综合素质和业务水平,切实保障“十年禁渔”执法需要。

造就“技防”智慧苍穹

9月28日11时32分,如皋市公安局指挥中心、如皋港中心派出所监控中心以及如皋市农业农村局长江生态保

护监控中心监测大屏上同时弹出长江堤岸长源码头附近江边区域内有人异常活动的报警,监控人员立即通过拉近监控探头发现,长江沿线禁捕区域内有人在实施违法钓鱼活动。如皋港中心派出所立即出警,当场在长源码头附近查获如东及如皋钓鱼违法人员2人,起获江鲈鱼8条。这是如皋长江生态保护信息化监管项目实施试运行阶段的案例。据统计,去年以来全市沿江各地通过视频巡查查获违法案件40多件。

提高禁捕执法信息化、智能化水平,构建智慧苍穹技防体系,是实现全天候监管的关键。2020年,全市沿江各地共建视频监控点181个,其中海门、启东率先完成长江禁捕视频监控系统建设。今年沿江各地进一步实施补盲、加密和升级,基本形成全覆盖、可视化、立体式的沿江视频监控体系,对长江涉渔违法行为实施全流程、全天候、立体式、可视化的精准打击。

形成群防禁渔新局

建立人民群众广泛参与的治理格局,切实提高人民群众对长江禁捕工作的参与率、知晓率,是抓好长江禁捕工作的重要基础工作。周宇支队长说,群众是长江禁渔的重要力量,也是直接受益者和监督者,要组织发动群众积极参与长江禁渔工作,动员群众积极举报长江违法捕捞、违法垂钓行为。

去年以来,南通市充分利用好省农业农村厅开发的“禁渔随手拍”微信小程序,同时设立24小时有奖举报电话

向社会公布,并将长江禁捕投诉举报电话与报警电话110、消费者权益保护热线12315、渔业安全热线9688995等联通,其中海门区、通州区、如皋市以及长航公安南通分局还对提供有效线索的举报予以奖励,鼓励社会公众随时随地举报违法行为,成为禁渔管理的“千里眼”“顺风耳”,进一步形成联动共治的格局。今年以来共受理群众举报长江违法捕捞、违法垂钓案件线索17起。

夯实网格预防新基

借鉴“大数据+网格化+铁脚板”的经验做法,按照全面覆盖、不留空白、边界清晰、便于管理的原则,划定管理区域、管理单位和责任主体,实行划片包干、定人定岗、定位定责。这是南通抓好长江十年禁渔的又一项基础性工作。

7月,我市制定印发了《关于充分发挥河湖长制作用实施长江流域禁捕水域网格化管理工作的通知》,长江干流按照市、县、乡、村行政区划设立四级网格共267名网格员,确保每一段岸线、每一片水域、每一个村组都有人管理,建立了一套基本完善的制度体系。

同时,组建了一支全面覆盖的巡护队伍。按照每个沿江村配置3-5名护渔员的要求,招录护渔员,积极吸收退捕渔民、志愿者等组建长江巡护队伍,加强培训指导,严格规范管理,成为渔政执法的重要辅助力量。此外,鼓励行业协会、公益组织、志愿者服务队伍等积极参与禁渔监督管理,夯实筑牢禁捕防线。



江上往来人 共护长江美

长江“十年禁捕”是为全局计、为子孙谋,功在当代、利在千秋的重大决策。南通市长江禁捕退捕工作自2019年7月份启动,至2019年底,全市191艘渔船、368名渔民全部退出长江捕捞,渔船网具全部拆解销毁,比国家要求时间提前一年完成长江退捕任务。

天生港镇辖区范围内有长江、运河岸线12.6公里,各类河道63条。为深入贯彻长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”的要求,天生港镇司法所在辖区沿江社区打造长江法治文化带,激活退捕渔民的普法能量,让法治护江理念深入人心。

从授人以鱼到授人以渔

美丽的江景、醒目的标语,路过社区,焕然一新的居民小院墙体映入眼

帘。这就是通燧社区精心打造的护江法治文化带。“院里居住着的世代以捕鱼为业的渔民,对于母亲河有着深厚的感情。当我们提出利用墙面打造法治文化带的想法时,他们极力支持,并以各种方式支持社区的护江活动。”通燧社区书记徐美芬说。

此外,社区依托花圃精心改造,打造了一处渔文化体验点。在这里,年幼的孩子和年轻的上班族可以通过老一辈的手艺了解传统渔网的编织工艺,在一穿一梭中聆听他们当年的行船故事。

从退捕上岸到退有所为

“长江保护立了法,持续发展有保障……”渔民小院课堂上,老党员徐金发作为退捕渔民代表给社区居民上了生动的普法课。自《长江保

护法》实施以来,天生港镇司法所积极吸纳退捕渔民,并结队街道法律顾问团队,成立了一支“护江普法志愿队”,宣讲法治护江的重要意义。由社区课堂辐射到周边学校,普法志愿者的每一堂普法课都饱含他们对长江的感恩之情。

通燧社区还成立了“渔民党员工作室”,协助渔政部门开展巡查救护工作,如有发现非法捕鱼现象,将进行监督劝离并及时反映。空闲时,志愿者们到来往的船只上发保护长江的宣传资料,到江边清理垃圾、到沿岸巡逻,号召居民保护长江、爱护长江。

从风吹日晒到最美渔娘

自长江流域全面禁渔以来,渔船拆解、渔民转行,曾经跟随丈夫行船的渔

娘也有各自的新生活。作为第一批上岸渔娘之一的朱美兰带领社区的退捕女同胞成立了一支“渔娘旗袍队”,利用空闲时间排练节目,以动人的走秀展现当前的美好新生活。

“这是片江水养育了我们,而今我们生活稳定,也想为长江禁捕做些力所能及的事。”朱美兰说。每每社区有演出活动,渔娘旗袍队总是主动参与,身体力行倡导禁捕。

以社区法治文化带、渔文化体验点和退捕渔民普法志愿服务队三大普法品牌建设为抓手,天生港镇司法所将长江文化、法治精神和人文情怀有机融合,不断创新普法模式,倡导沿线居民共守约定,以法治力量共护一江清水。

·李张侃、任佳楠·

入选南通普法依法治理创新案例 “五防”措施夯实长江十年禁渔法治根基

市农业农村局“五防”措施夯实长江十年禁渔法治根基,入选2021年度南通普法依法治理创新案例法制创建类典型。该局坚持以习近平总书记关于推进长江“十年禁渔”重要指示批示精神为指导,认真贯彻“长江保护法”和中央、省、市决策部署,整合各方资源,采取“人防、技防、联防、群防”综合措施,全面推进长江“十年禁渔”普法依法治理,在江苏率先全面完成退捕任务、率先开展“三无”船舶整治工作、率先开展长江口和长江干流南通段禁渔执法,筑牢长江“十年禁渔”法治根基。

·施裕新·



数说禁捕

需求链打出组合拳

“你好,请出示你们的菜单和采购清单,并带我们看下后厨鱼虾的备货。”“这里张贴的《关于禁售长江流域非法捕捞渔获物的通知》已褪色,要及时更换清晰的。”近日,类似这样的检查,不时出现在全市各地的餐饮企业和菜市场中,查到现场,成为从需求链打击长江禁捕的有效途径。

“3月以来,根据部、省关于开展打击长江刀鲚等非法捕捞专项整治行动有关工作要求,市禁捕办及时下发《关于加强打击长江刀鲚非法捕捞专项执法行动的通知》,据统计,专项整治行动共出动长江禁渔执法人员653人次,出动执法艇209艘次,清理违法网具123条,开展联合执法行动12次,检查农贸市场60余家,检查水产品经营单位215户,餐饮服务单位408户,查处违法案件30起35人,司法移送5起9人。”市农业综合行政执法支队负责人表示,市场监管部门还对全市范围内名称、经营范围中含有“江鲜”“江刀”等字样的市场主体全面摸排,对全市农(集)贸市场、批发市场、商超和餐饮服务单位进行全覆盖检查,并依托江苏省网络交易监测中心系统,对全市网络交易平台、企业官网、微信公众号、网店等主体进行线上排查。

通过对所辖长江水域非法捕捞、违法垂钓行为进行全面清理整治,我市始终保持对非法捕捞行为的高压严打攻势和零容忍态度,有效落实长江水生生物资源全产业链监管责任。

营造守正禁渔圈

“退捕禁捕我出力 持续发展同受益”“禁捕退捕人人参与 美好江河你我共享”。近日,在沿江乡村,类似这样的宣传标语随处可见。

为提高广大群众对实施长江禁渔的认识和自觉性,我市坚持“大数据+网格化+铁脚板”机制,借助多种媒介,宣传法律政策,加强教育引导,让禁渔退捕工作深入人心,达到不愿捕、不敢捕的效果。同时,重点在沿江镇、村及非法捕捞易发水域沿线对《长江保护法》《渔业法》等相关法律法规进行宣传,部分市区在重点地段安装小喇叭,自动播放禁渔宣传,全力维护正常的禁渔秩序。

全市沿江岸线安装禁渔警示牌356处、悬挂横幅332条;组织非法捕捞水产品案件沿江巡回审判6次,累计教育群众2000余人次;开展宣传活动3156次,张贴省八部门联合通告15000余份,努力做到长江禁渔“人人皆知”。加强与中国移动、中国联通和中国电信南通分公司协作,对进入沿江江堤1公里左右区域的人员,发送手机短信息88万条,提醒遵守长江禁渔规定。联合市宣发办、市司法局、市烟草专卖局等,制作印发张贴“法润江海”长江十年禁捕政策宣传画1.5万份,图文并茂宣传长江禁捕政策规定。召开沿江企业座谈会,与长航公安联合印发《沿江企业(船公司、轮船)长江禁渔告知书》,沿江企业(船舶、行业协会)签订禁渔承诺书,落实沿江企业(船舶)长江禁渔主体责任。

禁捕十年为哪般

“鱼虾自舞,但一舸芦花,数声霜笛,鹭鸶自来去”,习近平总书记考察南通长江生态一年多以来,古诗词中人和谐的生态美景,正在初冬长江南通段逐步重现。面对长江生态完整性指数已到最差“无鱼”等级的历史大考,市农业农村局局长朱进华介绍,以平复“母亲河”创伤为己任,南通深刻认识共赴“十年之约”的历史责任、政治担当,密织长江口600多平方公里技防、人防“天罗地网”。

长江入海口的南通,于长江十年禁捕意义重大。他介绍,长江流域覆盖的陆地面积是中国国土的五分之一,在长江流域生活的人口是中国人口的三分之一,长江水资源占全国的40%,长江水下现在已经研究清楚的水生生物种类有4500多种,其中已认知的长江流域鱼类达416种。长江刀鱼数量种群尽管有所恢复,但总体状况还有极大改善空间。

一组数据:1954年长江渔业捕捞量差不多是54万吨,到了2011年大概只有8万吨,不到同期全国淡水鱼产量的1%,2011年以后野外捕捞的统计数字锐减,这是长江无鱼的直观数据,2021年1月1日起,长江流域水生生物保护区全面禁捕,正式开启“一江两湖七河”10年禁捕周期。以往都是三四个小时,这一次,为什么需要十年?长江鱼类一个世代通常是3到4年。一个世代,即从鱼卵到成长成熟可以繁殖的时间。10年就是对大部分长江鱼类来讲,可以有两到三个世代休养生息的时间。禁渔不仅仅是为了救鱼,更是为了救人,为了修复长江生态,为了给子孙后代留下资源。