

# 凝聚民心民意最大公约数

## ——如皋市市镇两级人大代表换届选举工作回顾

“换届不是简单的新老代表更替，根本是要推动事业持续发展。”如皋市委书记何益军在调研人大换届选举工作时指出，要通过换届选举凝聚起民心民意的最大公约数，进一步把全过程人民民主建设落实到推动市委、市政府各项工作上来，进一步把全市人民的智慧和力量统一到推动高质量发展和现代化建设上来。

今年以来，如皋市人大常委会认真研究制定换届选举工作方案，成立换届选举工作领导小组，设立选举委员会办公室，对各阶段工作的时间安排、方法步骤和任务要求进行细化，确保换届选举工作依法组织、有序推进。

### 开展选举“模拟考”，谋划部署早知早行

为全面掌握换届选举工作可能面临的新情况、新问题，如皋自7月份起即开展了多轮调研，梳理难点问题3大类9小项，并提出了10项建议和对策；对接公安、统计等部门，提前摸清了全市人口底数等情况，指导各镇（街道）按照省市委文件要求，模拟划分代表选区，为换届选举工作顺利启动争得主动。

### 制定计划“分段教”，业务培训时学时用

“我主要讲一下选举的时间安排和具体操作规程……”在9月份的镇、街道人大干部培训班上，如皋市人大常委会代联委主任冒燕围绕换届选举工作进行业务辅导，让基层人大干部尽快熟悉业务、提早介入工作。如皋制定了贯穿

选举全过程的培训计划，“分层分段”开展多轮培训，避免一次培训、集中灌输引起内容混淆和知识遗忘，先后组织专题培训32场，培训4094人次。

### 全面梳理“拎重点”，督查指导常态长效

如皋编制并印发了阶段性工作重点和督查重点，建立市镇换届选举工作群，统一发布各阶段重点工作提示，对各镇（街道）提出的个性化问题进行“一对一”指导；建立挂钩联系机制，如皋市人大常委会领导带领相关委室同志深入一线选区，分阶段进行多轮督导，帮助协调解决问题，及时跟踪问题整改；推动各镇（街道）实行组织领导、工作推进、矛盾化解“一包到底”，做到目标、任务、责任、时限“四明确”，人员、时间、精力“三到位”。

### 创新形式“点主题”，宣传发动绘声绘色

“打竹板，手灵巧，各位朋友请听好，快板不说别的事，单说人大换届选代表……”换届选举期间，穿行在如皋的街头巷尾，换届选举的宣传标语随处可见；打开如皋人的“朋友圈”，换届选举的宣传视频随时可看。如皋人大联合市委宣传部、融媒体中心共同制定了换届选举宣传工作方案，做到线上与线下同步，通过张贴海报、悬挂横幅标语、入户发放《致选民的一封信》、开动宣传车等方式进行广泛宣传，通过电视、网站和自媒体平台等，第一时间发布换届选举重要信息，利用社区居民微信群等及

时推送选举工作动态；实现传统与现代结合，综合运用传统媒体和新媒体传播方式开展宣传，定制换届选举宣传片，自编自导自演选民登记小视频，发动“百姓名嘴”编制快板作品《老杨说“选代表”》，相关视频播放点击量超过8万，转发量达2440次，得到全国人大常委会办公厅联络局傅文杰局长以及省、市选举办领导的转发和点赞。

### 精细答题“争高分”，工作推进高质高效

“要准确把握政策界限、审慎把握资格条件，确保推荐提名的代表候选人政治过硬、素质优良。”如皋市委常委、组织部部长朱莹澄在人大代表候选人综合审查工作会议上对联审责任部门提出要求。如皋创新梳理了选民登记工作“十步法”和登记员工作“六程序”等操作规范，编印成《选民登记工作手册》，精心制作了“选民登记工作日历”，对相关工作实行挂图作战；认真考察审查代表候选人，通过“三上三下”的协商过程，加强引导，严把代表人选政治立场、结构关、素质关；坚持“见面对象一个不少、代表候选人一视同仁、履职誓言一诺到底”的“三个一”要求，有序组织代表候选人与选民见面，为选民参加投票、表达意愿创造了充分条件，切实提高了选民的知晓率、关注率和参选率，全市登记选民的参选率达91.12%。

### 沉着应对“期末考”，圆满收官平稳平顺

在投票选举阶段，如皋对投票选举

组织工作进行研究布置，摸排可能影响选举结果的四类选区，提前制定应对预案，为平稳顺利完成投票选举提供了有力保障。市人大常委会副主任邢春宁来如视察时，对如皋换届选举工作给予了充分肯定。

“现在条件好了，社区环境也变漂亮了，我希望选出的人大代表，多提一些好的建议，把我们的社区建设得更加美丽。”12月10日，如皋百岁老人姜洁珍在家人的陪同下来到现场，亲手填写了手中的选票。“我现在走路不如以前快了，所以我早就到了投票站。”71年前亲历过老津湖战役的老兵陈辉认真投下自己庄严的一票。今年刚满18岁的吴霜同学是第一次参加投票选举人大代表，他说：“之前只是在政治课本上了解过相关的知识，现在自己有了选举权，在拿到选民证的时候，非常兴奋。”如皋换届选举工作于12月中旬圆满收官，顺利选出新一届市人大代表421名，镇人大代表1155名。

目前，如皋新当选的市镇两级人大代表培训工作已经展开。如皋市人大常委会主任司徒建强调，要通过培训让代表正确认识角色定位、职责使命和行权方式，切实做到对代表身份的认识不走偏、对肩负职责的定位不走偏、对履职行权的范围不走偏，为奋力谱写如皋现代化建设新篇章凝聚新一轮合力！

·石锦 肖满·

# 践行全过程人民民主 做好人大换届选举工作

## ——启东市市镇两级人大代表换届选举纪实

12月10日是启东市市镇两级人大代表换届选举日。启东市各选区严格落实疫情防控各项措施，精心组织，周密部署，分批次依法组织选民参与选举投票。100多万选民以饱满的政治热情，积极履行宪法和选举法赋予的民主权利，前往各选区投下庄严而神圣的一票，选出了新一届359名市人大代表、1155名镇人大代表。

### 高标准要求，换届工作推进严谨有力

11月1日上午，南城区街道第八选区选民登记站前，前来登记的选民拿着户口簿或身份证，依次走到工作人员面前，逐一登记并核对身份信息。“听说今天开始选民登记，我和邻居一大早就过来了。”城河新村选民黄卫英说，前来登记就是为了行使选举权，选出心中满意的代表。

对照换届选举工作法定程序和规范要求，启东市充分发挥“网格+铁脚板”优势，前期工作突出一个“早”字，做到筹备工作开早、计划方案制定早、网格宣传发动早；选民登记阶段突出一个“细”字，做到选民排摸细、登记核对细、审查资格细。启东市将选民登记与选举工作宣传同步进行，线上通过启东市融媒体中心全媒体报道全市换届选举各个阶段动态，各镇（园区、街道）微信公众号、微信群及时推送市选举委员会公告、选民登记公告及选民登记站设置公告；线下通过悬挂宣传横幅，张贴选举公告、选民须知，入户企企发放《致选民的一封信》等方式，提高辖区内选民对人大换届选举选民登记工作的知晓率和参与率。

在各选区通过“三上三下”协商确定正式代表候选人后，依法规范组织开展市镇两级人大代表正式候选人与选民见面会，拉近代表候选人与选民的距离，回应选民关切，加深了解互信。

“我到启东工作一年多了，十分感谢这一年来自启东广大干部群众对我的支持。”12月8日下午，启东市委书记李玲以人大代表正式候选人的身份，来到寅阳镇市人大代表第二选区，与50多名选民代表面对面交流和沟通，了解民意、倾听民声。她在交流中说，如果当选人大代表，将始终坚持和践行全心全意为人民服务的宗旨，把对百万启东人民的承诺落实到具体行动中去，把老百姓的期盼作为今后工作重点全力推进。

### 高质量培训，统分结合做到精准有效

人大换届选举业务性较强，涉及法律法规较多，启东市在组织参加南通市市镇人大换届选举工作培训的基础上，坚持统分结合，精心组织开展“1+N”模式的市镇人大换届选举工作培训，根据换届选举各个阶段工作开展的特点，紧扣关键时点，实行分阶段组织精准培训，做到点评交流与分类指导并重。各选举机构结合业务工作开展的实际，及时分层次落实精细对接，有效确保了选举工作人员细致掌握各阶段工作的操作程序和流程。

北新镇精心制作《北新镇人大换届选举实用工作手册》，印刷180本，手册

里包括了人大换届选举中出台的相关文件、整个换届选举过程中相关程序等内容，确保参与者懂政策、懂业务、熟程序。东海镇按照“先培训、后上岗”的原则，组织各选区干部、选民登记员学习选民登记的有关规定，确保选民登记工作的准确性和规范性。

在分阶段业务培训安排上，启东市还针对选民平时外出流动性较大的特点，突出疫情防控这一关键，每次都联系启东市新冠肺炎疫情防控指挥部办公室，落实专家进行专门辅导，帮助各选区加强疫情防控形势研判，精准确定分阶段疫情防控要求，精细制定防疫方案，确保疫情防控措施有效落到实处。

### 高效率组织，投票选举现场井然有序

“投票选举人大代表是人大换届选举中最关键、最重要的阶段，是决定选举能否圆满成功最重要的环节。”12月3日上午，启东市人大常委会主任顾云峰在市镇人大换届选举第三次工作部署会议上强调，各镇（园区、街道）和市级机关要强化组织领导，压实换届选举工作责任；加大宣传力度，营造践行民主法治良好氛围；严明纪律规矩，打造风清气正的换届选举环境。

12月9日上午，在启东市北城区街道市人大代表第四选区紫薇二村社区投票站，一眼望去，投票箱整齐摆放，投票站注意事项、投票站选举办法、正式代表候选人名单等宣传展板醒目到位，验证处、领票处、写票处、秘密写票处、代写

处一应俱全，营造了浓厚的选举投票氛围。“选民前来投票还需带上个人健康承诺书，行程码带有星号的不准进入。”紫薇二村社区党总支书记、居委会主任陆红梅说，针对人流大、情况复杂等特点，工作人员将组织选民分时段投票，引导选民快速有序地投出自己手中的神圣一票，避免人员聚集和密切接触。

12月10日上午9时，在汇龙镇市人大代表第一选区投票站，启东市委副书记、市长杨中坚接受体温检测，戴上口罩，进入投票站，在认真阅看选举事项说明、候选人简历后，与其他选民一起，认真填写选票，并走到鲜红的投票箱前，郑重地投下选票。

启东市人大常委会领导在以普通选民身份到所在选区参加现场投票后，各自带队分片负责，深入到各选区加强现场指导。启东公安合理调配警力，全力协助各选区加强疫情防控，确保投票选举现场秩序井然。

“为保证投票选举工作顺利进行，启东市各选区以投票站方式为主，在现场组织上以选举小组为单位，安排落实选民分时段、分批次有序进站投票。”启东市人大常委会副主任石光辉介绍，“从进口处的佩戴口罩、测温查码到验证发放选票、填写选票、投票入箱、经出口处离开现场，整个投票选举全程实行流水作业模式，减少现场人员滞留聚集，既依法保障了选民投票选举的合法权益，又有效保证了疫情防控措施落实到位。”

·施敏霞 王泉·

## 抓好“五个环节”，“线上+线下”互动宣传，与选民坦诚交流

# 通州区区镇两级人大代表选举顺利完成

12月10日至11日，通州区举行区、镇两级人大代表换届选举。全区1021263人参加投票选举，参选率达到90.2%。选民们依法行使民主权利，投票选举产生区人大代表392名，镇人大代表1138名。

### 抓好“五个环节”，确保选举程序滴水不漏

南通市换届选举工作会议后，通州区委书记陈永红专题听取区人大常委会党组书记关于通州区区镇两级人大换届选举工作的情况汇报。9月18日，通州区委常委会传达了市换届选举工作会议精神，研究了区人大党组关于做好区镇两级人民代表大会换届选举工作的意见，成立了区委换届选举领导小组。区人大常委会设立了区镇两级选举委员会，主持本级人大代表选举工作。10月9日，区委召开全区区镇两级人大换届选举工作会议，动员部署区镇两级人大换届选举工作，要求各地明确重点抓好选区划分和选民登记核对、提名推荐和协商确定、代表候选人宣传介绍、选民投票选举、代表资格审查等“五个环节”，确保换届选举工作顺利进行。

区选举委员会召开区镇两级人大换届选举业务培训会议，就换届选举的法律政策问题和各阶段工作需要注意的内容等进行细致讲解，让各地选举工作人员尽快熟悉换届选举的有关法律法规和

必要的业务知识，掌握区镇人大换届选举总体时间安排和各阶段工作要点，更好地胜任选举工作。

区选举委员会办公室下设秘书组、组织组、宣传组、选民资格审查组、选举事务组、疫情防控组，明确专人加强与各选举单位的联系，随时了解各选举单位工作进展和存在的问题，认真做好解答释疑和业务指导工作。选举事务组还印制了选民登记公告、给选民的一封信以及换届选举工作相关表格文书等，分发各选举单位。

### “线上+线下”宣传，确保选民登记家喻户晓

针对人口流动性大、人户分离现象较多的实际情况，各选区通过张贴选举委员会公告和宣传挂图、悬挂横幅标语、发放宣传折页、致选民的一封信、村社区广播、电子屏、微信公众号、朋友圈等“线上+线下”形式发布选举信息，最大限度提高选民知晓率和参与率，营造浓厚的换届选举氛围。各选举单位因地制宜设立选民登记站，充分发挥“网格化+铁脚板”的作用，扎实开展选民登记工作。

二甲镇采取“一核四包”责任制做法，即以二甲镇选举委员会为核心，落实“办公室成员包片区、蹲点领导包村、蹲点干部包选区、村干部包组”的四包干责任制，确保选民登记严密、有序推进。先锋街道根据辖区实际情况靶向施策，一方面在街道五个选区分别设置九个选

民登记站，方便选民主动就近登记；另一方面采取“上门服务+电话登记”的方式，逐户上门登记并仔细核实，做到“不漏户、不漏人”，针对高龄及特殊人群，各选区采取入户宣传登记的方式，面对面向居民宣传。

“从10月中旬起，村工作人员就开始精准排摸，确保‘应登尽登’，全村共登记选民6548名。”东社镇严北村党总支书记瞿丽华介绍，当前，正处于疫情防控常态化时期，在做好防疫的基础上，提前布置投票站，设立领票处、写票处、代写处、秘密写票处等，确保选举和疫情防控“两不误”。

### 与选民坦诚交流，确保当选代表大家公认

11月20日起，全区各选举单位进入提名推荐和协商酝酿代表候选人阶段，本次换届选举更加强调要坚持党组织主导提名推荐，严格把好代表的素质关。各选举单位认真做好提名推荐的宣传发动工作，向选民讲清代表候选人应具备的基本条件和代表职责，讲清代表候选人提名推荐的程序和方法，组织选民广泛提名并通过“三上三下”程序协商确定正式代表候选人。11月24日和12月2日，各选区分别公布了初步代表候选人和正式代表候选人名单。

12月8日，通州区委书记、南通高新区党工委书记陈永红以区人大代表正式

候选人身份，来到金新街道界北村与选民代表见面。陈永红对选民代表提出的关于金沙湾新区后期规划、南通新机场建设对区域发展的利好、农村道路建设等群众关注的热点问题逐一答复，现场气氛热烈、融洽，让选民代表对候选人有了更加深刻的了解。全区共有505名区人大代表候选人和1443名镇人大代表候选人和选民见面。

12月10日，通州区兴仁镇徐家桥村八组103岁老人王淑芬来到通州区第8选区投票点，分别为新一届通州区、兴仁镇人大代表候选人投下庄严一票。在通州区选举日当天，兴仁镇67000多名选民分别在镇内9个区级选区、38个镇级选区参加投票，选举新一届通州区人大代表和兴仁镇人大代表。

经初步审核，全区161个区级选区和461个镇级选区的代表候选人产生符合法律规定，各选区代表候选人人数符合法律规定的差额比例，每个选区都有全体选民的过半数参加投票，当选代表都获得了参加投票选民过半数的赞成票。所有选区均为一次选举成功，392名区人大代表和1138名镇人大代表足额选出。

“选举权是公民的基本政治权利之一。”东社镇严北村17组村民徐金美表示，“这次来投票，我希望能够选出最信得过、最代表人民利益的代表，为村里发展作贡献。”

·赵勇进·

## “选出群众认可的人大代表”

——海门区直接选举区镇两级人大代表工作掠英

县乡两级人大换届选举工作全面启动以来，在海门区委的坚强领导下，区镇两级严格按照相关要求，精心组织、广泛宣传，深入发动、周密安排，依照法定程序和法定时间稳步有序推进各项工作，80多万选民积极参与，充分行使宪法和法律赋予的民主权利，以最直接、最生动的方式投入“全过程人民民主”的伟大实践。

人民代表人民选，选好代表为人民。在区选举委员会第一次会议上，区选举委员会主任、区人大常委会主任成伟强调，区镇两级人大代表直接选举要充分体现人民当家作主，保障群众依法享有广泛、充分、真实的民主。

### 为换届选举“布好局”

区选举委员会立足工作架构、服务保障、舆论宣传“三个全覆盖”，扎实部署换届选举相关工作。在成立区镇两级选举委员会的基础上，123个区级人大代表选区、349个镇级人大代表选区均建立选区选举工作小组，由镇街党政领导班子成员和区级机关分管领导担任组长，负责选区内的选举工作；设立9205个选民小组，配合做好对选民的宣传、发动和组织工作。换届选举工作成员单位通力协作，在户籍信息接转提供、工作经费保障、换届工作疫情防控、正面舆情引导等方面提前协调，提前布置，确保换届选举顺利开展。区选办宣传组拍摄短视频、制作动漫和抖音等，宣传换届选举各环节的工作重点，在户外电子屏滚动播放；海门街道、四甲镇的广播喇叭，包场镇、海永镇启用流动宣传车，全区9205个选民小组宣传横幅、标语等全覆盖，物业、村民组长、志愿者逐户上门、电话联系、微信群发、委托告知等，让换届选举工作家喻户晓。

### 为选民登记“定好向”

坚持方案细化、培训指导、责任落实“三个到位”，切实提高了选民登记率。根据《南通市县镇两级人民代表大会换届选举选民登记办法》要求，对特定单位、特殊群体以及特定对象的选民登记办法进行细化，形成海门区选民登记办法。常乐镇、三厂街道等针对企业职工、拆迁安置人员等对象，还细化制订了镇级选民登记办法。开展多轮、分类、分层次精准培训，使选民登记工作人员全面熟悉和掌握选民登记阶段的工作重点、业务要求和具体操作程序。选民登记工作人员两人一组实行选民登记分层包干。472个区镇两级选区选举工作小组及时接转异地登记的选民信息，避免选民重复现象的发生。

### 为代表候选人“建好库”

区镇两级选举委员会围绕“三个重点”，切实提高代表候选人提名推荐的工作质效。将参与“美丽海门·最美代表”主题实践活动成效作为代表留任的重要标准，确定了121位基层一线优秀人才作为“选民十人以上联名推荐”的重要来源，引导选民通过“十人以上联名推荐”的方式把扎根农村意愿强、发展农业成效高、带动致富口碑好的选民推荐为代表候选人初步人选。将各类先进典型作为政党、人民团体提名推荐的重点对象。11月中旬，全区9205个选民小组发动选民提名、推荐代表候选人。

### 让代表候选人“亮好相”

区镇两级选举委员会注重参加人员、会议环节、履职表态“三个不少”，周密部署代表候选人与选民见面活动，使选民对代表候选人能够知名、知人、知情。所有正式代表候选人“一个不少”均参加了与选区内选民的见面会，每个选区参加见面会的选民小组长和选民代表等都在50人以上。见面会前公布《召开代表候选人与选民见面会办法》，公示正式代表候选人照片、简历和基本情况。见面会上，代表候选人按照姓氏笔画顺序介绍和发言，诚恳回答选民问题，并向选民作出当选后的履职打算。区领导带头参加代表候选人与选民的见面会：区委书记郭晓敏在第13选区（海门街道）、区长沈旭东在第65选区（包场镇），区人大常委会主任成伟在第83选区（常乐镇）、区政协主席倪永平在80选区（常乐镇）、区政协党组书记黄卫锋在第69选区（临江镇）参加选民见面会，接受询问、报告履职打算。

### 为代表选举“收好官”

海门区强化选举现场防疫工作、选民权利、选举秩序“三个保障”。各投票现场安排医护人员，设置选民服务台，备齐消毒液、口罩等防疫物资，检测体温、查验健康码有条不紊。投票站现场设置了单向通道，选民按照“一米线”要求排队等候；选举大会选民按照“一米间隔”要求就座。在选举现场，“依法行使民主权利，选好人大代表”“珍惜神圣权利，投好庄严一票！”等标语烘托出浓厚的选举氛围。选民们认真观看人大代表候选人名单、照片和基本情况介绍，按照疫情防控要求和选举程序，依次排队领取选票，认真填写。“拿到选票时，我就在认真思考，要选举一个有能力、有担当，肯吃苦、懂民心的人大代表，为海门经济发展作出贡献。”海门街道解放西路社区选民黄玉萍说。“村里组织得相当好，我感觉非常满意，真正体味了作为中国公民在政治生活中，行使自身权利的酣畅。”在海门区第25选区培新村投票站，选民宋声荣投下了神圣的一票。

据悉，12月10日，海门区的123个区级选区和349个镇级选区，采取选举大会和投票站为主、流动票箱为辅的投票方式，选举产生新一届区级人大代表338名、镇级人大代表862名。选举现场气氛庄重、秩序井然，整个选举过程有序、公开、透明。

·陆兵·

