

贯彻中央农村工作会议精神,拓展脱贫攻坚新成果,南通——

# 全国首创“强村加油站”持续赋能经济薄弱村

12月22日,随着副市长赵闻斌宣布开业,强村加油站如东洋口港站正式投入使用,等候已久的车辆排着长队浩浩荡荡地开始进站加油。时桥站、沿南站同步正式投入使用。这是南通拓展脱贫攻坚成果,积极探索新型集体经济经济发展模式,推动优质资源向经济薄弱村倾斜的重大创新举措,标志着南通全国首创以强村加油站项目,建设支持经济薄弱村发展迈出关键步伐。

乡村振兴的前提,是巩固脱贫攻坚成果。12月26日,中央农村工作会议提出,要巩固拓展好脱贫攻坚成果,抓紧完善和落实监测帮扶机制,加强产业和就业帮扶,确保不发生规模性返贫。同时,要聚焦产业促进乡村发展,深入推进农村一二三产业融合,大力发展战略性富民产业,推进农业农村绿色发展,让农民更多分享产业增值收益。

“这为我们进一步贯彻落实省委、省政府‘农业农村一二三产融合发展’理念,以及南通市委、市政府‘将最好的资源用到经济薄弱村的发展上’要求,指明方向,坚定信心。”市农业农村局局长朱进华介绍,在积极试点的基础上,早在2020年初,南通就决定积极争取省商务部门支持,在每个县(市、区),明确1家国有企业牵头全面推进强村加油站项目建设,用2年时间,在全市建成18个强村加油站,每个加油站扶持3个经济薄弱村,每村每年收益不低于35万元。

## “将最好的资源用到经济薄弱村”

早在2019年,南通13个省级、92个市级经济薄弱村集体收入就超过45万元,远超省定18万元标准,但如何“扶上马、送一程”,集中最优资源推动脱贫攻坚向乡村全面振兴平稳过渡,难题仍在。

此前,南通市农业农村局对92个全市经济薄弱村成因分析表明,地理位置偏僻、资源要素匮乏、发展理念落后

是“通病”,“输血式”帮扶可解一时之急,“造血式”帮扶方为长远之计。与农业项目风险大、收益慢迥异,加油站行业经营利润高、建设周期短、长期收益稳,始终是最好的发展资源,却难以“下嫁”乡村。将最好的资源用在经济薄弱村发展上,南通市委、市政府主要领导作出批示。

此次投入运营的洋口港加油站位于328国道和334省道交界南500米,交通流量大,运营效益高。时桥、沿南站选址、建设,同样得到市县农业农村、商务、自然资源等部门大力支持、精心考量。大豫镇强民村支书印雪峰羡慕不已:“作为加油站所在村的邻居,看到脱贫攻坚和乡村振兴两大国家战略,在强村加油站有效衔接,村集体资产增值,村民建设租赁房得实惠,我们也欢喜!”如东县时桥、沿南强村加油站同步投运。

## “开启集体经济新模式”

“勠力同心,共建加油站,开启了集体经济新模式。”朱进华介绍,强村加油站项目是一项创新工程,也是一项系统工程,全市在工程选址、用地指标、资金投入等方面坚持一盘棋谋划、一体化推进。各地选址县域内优势地段建设强村加油站,确保加油站经营效益;参与项目建设的各级部门整体联动,按照“特事特办、特事急办”原则,确保项目有序进行。

“如东县对于位置偏远、资源匮乏的经济薄弱村,强化统筹,集中财政扶持资金,在异地优势地段联建或联购加油站物业资产,实现联合发展。”如东农业农村局副局长李海兵说。

如东国企和集团确定成为强村加油站建设主体以来,按照“一次规划、分步实施”的要求,抓紧规划选址、及时行政送审、抢抓项目进度,实现了洋口港加油站率先开工。随后,东和集团创新思维、积极探索,快速对接



汽车在如东洋口港强村加油站加油。 吴一多摄

市、县政府及相关部门,获批以收购加油站方式,解决第二、第三个强村加油站选址难题,如期实现了三个强村加油站在今年内全部建设改造完成、投入运行的目标。

2020年10月20日,鼎程油气管理公司获得强村加油站经营权后,董事长周春风等迅速组建专业团队,针对强村加油站的特性,制定各种规范标准,建立工作联系网络,对项目建设全过程进行工作指导,并聘请专业第三方,进行外观形象设计、工程建设监管和品质生活馆打造,确保将强村加油站建成乡村振兴示范。

在如东县强村加油站洋口港站品质生活馆内,咸草头、纯麻虾、白蒲茶干等南通本地特色农产品,琳琅满目,陈列货架。周春风介绍,公司以18个强村加油站为集散中心,以强村加油站帮扶的54个经济薄弱村为产品基地,把特色农产品引入各个城市加油站站点,展示展

销。同时,搭建线上销售平台与服务体系,实现线下体验、线上购买,就近配送。

周春风表示:创新经营理念、管理方式、经营范围,以强村加油站为基点,将在燃气下乡、助农策略、品质生活等方面制定系统帮扶方案,真正实现对薄弱村的经济扶持、乡村振兴样板打造。

## 共创产业融合新境界

建设强村加油站,也是贯彻落实市第十三次党代会“建设大门户,同奔共富路”精神的具体体现。市县区政府及各相关部门,从讲政治、顾大局的高度,按照“特事特办、特事急办”的原则,全力以赴,在工程选址、用地指标、资金投入等方面一盘棋谋划、一体化推进,共创经济薄弱村产业融合发展新境界。

从有利于加油站项目快速建设运营的角度,各地精心挑选18个强村加油站项目地址,在加油站布局规划和土地性质

允许范围内,选址县市域范围内最好的位置建站,确保经营效益。

“省市出资源,县(市、区)出资金,村里得实惠。”为了让加油站收益普惠乡村,南通市农业农村局副局长冯亚军透露,每个县(市、区)明确1家国有企业牵头,每个加油站扶持3个经济相对薄弱村,每村每年收益不低于35万元。同时,“决不养懒汉,3年一轮换”,让加油站收益惠及更多经济相对薄弱村。

洋口港、时桥、沿南强村加油站业务蒸蒸日上,指日可待。这开启了农村集体经济统一经营运行,发挥集聚效应,实现融合发展的新路径。如东县委副书记、县长陈雷介绍,如东把发展村级集体经济作为乡村振兴的重要内容,大力激活闲置资产增收潜能,虽然全县村均年经营性收入达到60多万元,但仍有30%的村集体经济相当薄弱。确定由国资企业东和集团负责组织实施强村加油站项目,这是在“百企联百村,共走振兴路”行动基础上,持续深化村企合作标志,必将为经济薄弱村集体经济发展插上腾飞的翅膀。他表示,“十四五”期间,如东村级集体经营性收入增速保持全市前列,到2022年底、2023年底、2024年底,村级集体年经营性收入60万元、65万元、70万元以上村分别实现全覆盖;到2025年底,全县村集体年经营性收入75万元以上村实现全覆盖,以强村加油站建设为契机,如东更加重视发展融合经济,鼓励有条件的农村集体经济组织组建混合所有制经营实体,发展混合所有制经济。同时,更加重视创新发展“抱团”经济,打破地域界限,实现“抱团”双方资源共享、优势互补、互利双赢。

另悉,市农业农村局已牵头起草新型农村集体经济指导意见,旨在发挥各级政府的政策引导、规划引领、项目扶持等作用,做大做强村级物业经济、资源经济、服务经济、“飞地”经济。全市力争到2025年,涉农村居集体经营性收入达到75万元以上,其中,集体经营性收入100万元以上村居数量占比超50%。

本报记者 吴一多

## 启东:我为群众办实事

27日,走进江海交汇之地的启东市,可以看到该市牡丹江路、吕四港区、生命健康科技园三个强村加油站项目工程已经竣工,目前正在办理危化品、成品油经营许可证。

强村加油站项目作为启东市“我为群众办实事”的项目之一,在建设之初,市委书记李玲多次强调:“要提高政治站位,强化使命担当,把启东尚存最好的点位用来建设强村加油站,要以最快速度推进项目建设”。启东市主要领导、分管领导多次

召集该市农业农村局、商务局、自然资源和规划局、启晟集团公司等多部门及涉及镇区会议,协调推进项目建设。到今年底已经建成牡丹江路加油站、吕四港区加油站、生命健康科技园加油站3个站点。

为了推动项目尽快落地,启东市行政审批局、市住建局、市自然资源和规划局等涉及建设项目的单位联合构建“拿地即开工”绿色通道,助力项目开工。生命健康科技园加油站2月9日土地挂牌,3月17日取得“用地规划许可证、土地证、建设

工程规划许可证、审图合格证、建筑工程施工许可证”五证,强村加油站(生命健康科技园)项目成为南通市首个“拿地即开工”工程建设项目。

启东将进一步加强协调统筹,强化组织推进,确保项目尽快落地见效,明年实现扶持资金到村这一目标。同时,强化党建引领作用,充分发挥地域优势与特点,不断整合农村优质资产资源,加强实体与互联网融合力度,为发展壮大村级集体经济注入新活力。

## 如皋:先行先试勇争先

26日,如皋市城西大道强村加油站建设现场,工人们正在冒着严寒施工,主体工程即将竣工。

2018年,南通在如皋九华镇率先开展“强村加油站”项目——小马桥加油站建设试点。该加油站占地面积3000平方米,由如皋市属国有企业富皋商贸有限公司与九华营防、郭洋、丝渔等3个南通市级经济薄弱村成立合资公司。2020年,项

目正式投入运营,当年年底,3个经济薄弱村得到了各35万元的首期收益,成为南通推进“强村加油站”建设的“第一站”。

随后,如皋在试点的基础上,确定了建造长江大桥加油站、丁磨路加油站、城西大道加油站。在推进项目进程中,如皋将最好的资源用在经济薄弱村发展上,从加油站布局规划开始,就组织相关部门实地走访,现场督办,将规划范围内

交通最便利的位置留给了强村加油站。强村加油站建设中,如皋市农业农村局通过多次沟通协调,联合该市商务局、自然资源和规划局、行政审批局、住房和城乡建设局等多个部门协同完成规划选址、审批、验收等多项工作。

目前,该市长江大桥加油站、丁磨路加油站均已建成,两个加油站将在春节前投入运营。

## 海门:快速建设全面竣工

27日,海门区三厂工业园区秀山路北、沿江公路西侧,一座橙蓝相间的崭新加油站令人眼前一亮,这是该区今年建设的三座强村加油站之一,项目总投资约为2782万元,占地面积6960平方米。目前项目已经竣工,正在办理验收及运营所需证照,预计明年1月底正式运营。

方案出台后,海门区正式启动分别位于三厂、正余、悦来3个“强村加油站”项目建设,由海晟控股集团下属子公司海迅出行公司实施。其中,正余加

油站位于正余镇临海公路南、海防公路东侧,总用地面积7232平方米,建筑面积1406平方米,总投资约3291万元;悦来加油站位于悦来镇常久公路北、纵三支路西侧,总用地面积2740平方米,建筑面积845平方米,总投资约1529万元。三所加油站均属于二级加油站,扶持对象是三星镇南村、海门港新区林英村、临江新区坚平村、三厂工业园区耀忠村、常乐镇双河村、悦来镇松林村、四甲镇胜宏村、余东镇八一村、正余镇新岸村。

## 通州:确保站房高质量

严冬时节,通州区狮子桥村加油站项目建设现场,工人正在粉刷墙面、回填管沟、平整场地,一派热火朝天的忙碌景象。项目负责人表示,由于项目时间紧、任务重,施工人员加班加点赶工期,目前工程已接近尾声。

针对经济薄弱村村集体经济收入来源单一、缺少可持续性积弊,通州快速行动,明确圆宏集团作为区级强村加油站建设和运营主体,全区共建成3个强村加油站,分别为开沙岛加油站、狮子桥村加油站和三姓街村加油站,辐射麒麟桥村、同乐村、六甲镇村、路中村、庆丰居、福利村、中和村、三港村、任口村等九个经济薄弱村。

其中,开沙岛加油站位于五接镇东

## 海安:提高选址“含金量”

经过近两年的努力,海安市“强村加油站”项目建设基本完成,预计明年一季度陆续投入使用。

强村加油站能否实现持续强村目标,关键在于项目选址。海安市委市政府高度重视,由该市农业农村局牵头,会同市商务局、自然资源和规划局、相关区镇国土所等单位部门,对比卫片地图进行实地查看,对全市交通便利、车流量大的国省道各个交通节点开展排查,最终确定了3个含金量极高的项目建设地点。滨海新区加油站位于滨海新区金港大道北侧,G228国道东侧,228国道车流量极大,非常适合加油站布局。同时,该项目已确定由海安市城建集团投资零售商业、住宿餐饮等服务项目,可有效提升加油站的业绩。李堡加油站位于328国道与226省道交界处,属李堡镇区范围,目前328国道车流较多,且明年328国道快速化改造工程全面竣工,226国道赴东台方向全线开通后,将极大提升

沙大道东侧,用地面积2691平方米,总投资约2800万元。项目于今年3月正式进场施工,期间由于开沙岛土质特殊,降水困难,初期采用轻型井点降水,效果不佳。为防止日后出现站房沉降,施工单位对照规范要求和现场现状,对施工图纸进行了修改并完成送审。目前开沙岛加油站主体工程基本完成,正在安装空调外机,进行电气、土建扫尾工作。狮子桥村加油站位于高新区金正路西侧、杏园西路北侧,用地面积2000平方米,总投资预计2100万元左右;三姓街村加油站位于高新区新金西路南侧、G345东侧,用地面积约2000平方米,总投资预计2100万元左右,目前正在施工油罐操作井焊接、管沟开挖等工作,预计年底前完工。

车流量。白甸加油站位于新204国道东侧,车流量较大。同时,市城建集团拟在加油站附近新建服务区,可有效提升加油站的盈利水平。

按照南通市委市政府“能快则快、能早则早、能抢则抢”要求,海安市农业农村局、商务局、自然资源和规划局、住建局、城管局、行政审批局、公共资源交易中心、环保局、应急管理局、交通局以及城建集团等部门按各自职能分工,对涉及加油站建设的各项审核、审批和建设等分别落实工作责任,形成工作清单,明确工作时限,挂牌作战。市城建集团作为强村加油站的建设单位,明确专人负责加油站工程建设,落实各加油站建设过程中的安全、环保、防疫以及工程质量等责任职责,定期组织督查,对发现问题即知即改。建设过程中主动与运营单位鼎程公司联系,对照要求,从严把关,确保工程质量符合标准。

本报记者 唐佳美