

国办发文全面部署“十四五”时期城乡社区服务体系建设

# 不断满足人民高品质生活需求

据新华社电 国务院办公厅日前印发《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》(以下简称《规划》),明确了“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设的指导思想、主要目标、重点任务、组织保障等。

《规划》提出,到2025年末,党建引领社区服务体系更加完善,服务主体和服务业态更加丰富,线上线下服务机制更加融合,精准化、精细化、智能化水平持续提升,社区吸

纳就业能力不断增强,基本公共服务均等化水平明显提升,人民群众操心事、烦心事、揪心事更好解决,获得感、幸福感、安全感不断增强。《规划》明确农村社区综合服务设施覆盖率达到80%、每百户居民拥有社区综合服务设施面积达到30平方米以上等目标。

《规划》从完善服务格局、增强服务供给、提升服务效能、加快数字化建设、加强人才队伍建设等方面,

明确主要指标、行动计划和重大工程等。在服务内容上,一体推进为民服务、便民服务、安民服务,强化社区养老、托育、医疗、就业、文化体育、退役军人服务等方面的社区服务功能,全面推进城市一刻钟便民生活圈建设,加快推进农村生活服务便利化。在服务主体上,强化政府在基本公共服务供给保障中的主体地位,调动社会组织、社会工作者、社区志愿者和社区公益慈善资源等社会力量,构建多方参与格局。

在服务方式上,强调公共服务、市场服务、自我服务协同发展,鼓励发挥市场主体作用,引导村(居)民广泛参与社区服务。在服务机制上,完善服务统筹、即时响应等机制,健全群众满意度调查评估制度,推广社区服务“好差评”评价激励制度。

《规划》从经费保障、优惠政策、信息化支撑和监测评估等方面明确保障措施,确保各项目标任务落到实处。

# 减负提质“输血”让“小巨人”更稳健

——2022年支持中小企业,将从这些方面发力



过去一年,应对疫情挑战,化解来自供应链等多方压力,大量中小企业承压而上,成为我国经济韧性的重要支撑、激发创新的重要力量。2022年,如何在关键领域培育更多“小巨人”?怎样让中小企业发展更稳健?记者走访相关部门、一线企业进行调研。

## 减负,让企业轻装上阵

新能源汽车动力电池管理系统制造商——力高新能源近期生意红火,也碰上了业务发展带来的“幸福的烦恼”。公司增长很快,会有来自现金流的压力。”力高新能源创始人王瀚超说,去年以来,针对企业减税降费的一系列政策,为高新技术企业减轻负担。今年,企业将加大对智慧能源、储能充电等领域技术的研发投入。

去年以来,我国持续优化政策和服务供给,组织开展中小企业发展环境第三方评估,健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制,减税降费、普惠金融等政策利好不断释放,让更多中小企业轻装上阵,实现恢复性增长。

工信部会同有关部门对小微企业用电大数据监测显示,2021年1至11

月,小微企业用电量同比增长9.6%。

工信部总工程师田玉龙坦言,

尽管中小企业“元气”持续恢复,但

也面临诸多挑战。聚焦中小企业的

政策针对性要持续提升。

“尤其重要的是要落实落细纾困

帮扶系列政策,推动延续或扩展阶段性惠企政策,健全精准有效的中小企业财税政策支持制度。”他说,2022年要推动各地结合实际出台并细化政策措施,帮助中小企业纾困解难,助力中小企业平稳健康发展。

## 提质,对创新的扶持更精准

业绩增长了300%,合同额将近

2亿元——在全应科技董事长夏建

涛看来,公司去年成绩快速增长,既

得益于企业本身在核心技术、应用

模式等方面创新,也得益于下游

客户数字化、绿色化转型的大势。

全应科技是一家从事热电智能

化工工业互联网的企业。通过人工智

能算法、数字孪生模型等为热电领

域企业提升效率、降低排放和成

本。“创业企业拼的就是创新。”夏建

涛说,去年投入4000万元在研发上,

2022年,企业还成立了北京研

究院,持续进行技术升级。

中小企业赢得竞争要靠创新。支持中小企业发展,也要将重点放在赋能上。

“要紧盯提升中小企业创新能力和水平。”工信部中小企业局一级巡视员叶定达说,将支持中小企业参与产业基础再造工程、制造业强链补链行动。工信部在2022年将进一步聚焦关键领域加大创新中心建设力度,通过中试、验证平台的完善,为企业创新提供更多服务。

让政策支持更精准,不少企业也给出建议。天科合达从事碳化硅晶片的研发、生产和销售,不久前入选国家级“专精特新”“小巨人”企业。企业创始人杨建认为,材料创新的关键在应用。“建议对企业的补贴和支持更多体现在产业链上。比如,可以考虑补给与‘专精特新’企业合作的龙头企业,让中小企业在市场历练中增长本领。”

坚持培优企业和做强产业相结合。田玉龙表示,工信部将支持中小企业围绕重点产业链提升创新能力和平稳健康发展。

## “输血”,让要素进一步聚集

鼓励资本“输血”,推动资金、人

才等要素进一步向“专精特新”中小企业聚集,十分关键。工信部提出,将深入实施中小企业融资促进工程。

资本市场是创新型中小企业获取融资服务、规范治理结构、实现跨越发展的重要途径。工信部中小企业局副局长王海林认为,“专精特新”中小企业发挥着强链补链的重要作用,也是资本市场的优质的。工信部正组织开展优质中小企业评价和培育工作,并对拟上市“专精特新”中小企业开展分类指导、精准培育、投融资对接。

有序调动起社会资本,鼓励更多资本进一步关注中早期和创业团队也很重要。

苏州纳微科技公司深耕关键材料纳米微球领域,并打破国外垄断,去年登陆科创板。受益于资本市场对创新的支持,纳微科技董事长江必旺也将目光放在支持更多创业创新中。他说,企业将联合地方成立基金,支持更多关键领域创新。

据悉,工信部将会同有关部门,进一

步推动拓宽中小企业的直接融资渠

道,支持“专精特新”中小企业开展债

券融资,鼓励开发更多适合中小企业的

债券品种。

据新华社电

# 燃科创之火 开引才之门

——上海建设人才高地新动向

建设,显示出对人才问题的高度重视,“既要高层次人才,也要高技能人才。”

上海立悦旅游汽车服务有限公司技术总监洪程栋代表,是一名汽车行业能手,被评为“上海工匠”。在他看来,目前上海的技能人才数量还难以满足硬核产业的发展需求。职业院校的培养模式与企业实际需求存在脱节,“只顾低头拉车,不会抬头看路”。

今年,第46届世界技能大赛将在上海举办。洪程栋建议,要提高职业院校质量优化培训形式,积极探索校企“双元”育人模式,培养企业所需要的技能人才。同时,畅通技能人才的职业发展渠道,加大对其实现创新创业的扶持力度。

## 既要高层次人才也要高技能人才

2021年,上海GDP突破4万亿元大关。经济总量迈上新台阶后,上海新的增长极在哪里?根本靠科技创新,关键是人才资源。

“大力集聚战略科技人才、一流

科技领军人才和创新团队、培养青

年科技人才、卓越工程师和高技能

人才”——上海社科院副院长王振

代表注意到,上海市人民政府工作报

告中有专门章节论述高水平人才高地

来吸引人才。2022年,上海将新建一批重大科技基础设施,加快推进硬X射线、海底科学观测网、燃气轮机试验装置等项目建设。这些硬件设施将为高水平人才提供施展才华、实现价值的舞台。

不仅硬条件“给力”,上海还将在制度上发力,在政策上求突破。上海市政府工作报告提出,将深化人才发展体制机制改革,建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。

赛诺菲中国区副总裁朱海鹰代表对此深有感触。“上海近年来出台了一系列举措,如大力建设保障性租赁住房,提升年轻人的幸福感。将人才评价权下放给企业,有利于企业吸引更多人才。”

## 既要提供硬条件又要配套软环境

上海市人民政府工作报告提出,要依托国家实验室、大科学设施、高水平大学和科研院所、张江国家自主创新示范区、华为青浦研发中心等创新平台

心措施,其中包括加大对引进的境外高端紧缺人才扶持力度,加强人才住房保障,加强高校人才培养能力建设,等等。

上海市政协委员、普华永道亚太主席赵柏基表示,近年来海外人才回国数量明显增加,现在是上海引进人才、拥抱人才的黄金节点,应抓住机遇,加大吸引海外人才的配套政策,制定更加人性化、差异化的引才政策和措施。

“人才不是纸面上寻出来的,而是实践中找出来的。尤其是实用型人才更如此。”泰坦科技董事长谢应波代表说,要通过揭榜挂帅和赛马等机制,让更多青年人才挑大梁、当主角,在“人生黄金期”取得更大的成就。

“把科技创新之火燃得更旺,把强教育之基筑得更牢,把招贤引才之门敞得更开”——通过建设高水平人才高地,上海正在践行“人人有机会出彩”的承诺。

据新华社上海1月22日电

教育部等八部门发文

## 为职校学生实习管理“划红线”

据新华社电 记者21日从教育部网站获悉,教育部等八部门日前联合印发新修订的《职业学校学生实习管理规定》,明确“不得仅安排学生从事简单重复劳动”“不得安排学生从事Ⅲ级强度及以上体力劳动或其他有损身心健康实习”“严禁以营利为目的违规组织实习”。

针对强制实习的问题,明确规定所有学生参加统一组织的岗位实习均应当取得学生、学生监护人或家长签字的知情同意书,对学生及其法定监护人或家长明确不同意学校实习安排的,可自行选择符合条件的岗位实习单位。

规定明确实习三方协议必须由职业学校、实习单位、

学生三方签署,违反本规定从事学生实习中介活动或有偿代理的,法律法规规定的法律责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

针对学生实习加班和考勤的问题,规定明确实习单位应遵守国家关于工作时间和休息休假的规定;针对学生实习报酬和费用的问题,按照规定,实习单位应给予学生适当的实习报酬,支付周期不得超过1个月,不得以物品或代金券等代替货币支付或经过第三方转发,不得向学生收取实习押金、培训费、实习报酬提成、管理费、实习材料费、就业服务费或者其他形式的实习费用,不得要求学生提供担保或者以其他名义收取学生财物。

## 长江江苏段自然岸线升至73.2%

两岸新增造林6300亩

据新华社南京1月22日电 记者从正在南京召开的江苏省第十三届人民代表大会第五次会议上了解到,通过持续推进岸线整治清理,长江江苏段自然岸线比例提升至73.2%。

江苏省政府工作报告显示,2021年江苏持续推进长江生态环境保护修复,不断提升沿江岸线整治成果,长江干流江苏段水质保持Ⅱ类,自然岸线比例提高到73.2%,2020年长江经济带生态环境警示片披露的14项问题全部完成整改。江苏省发展和改革委员会主任李侃桢介绍,通过持续开

展沿江特色示范段建设,长江两岸新增造林6300亩。

2022年江苏将持续抓好长江大保护,纵深推进船舶污染防治、尾矿库污染治理、城镇污水垃圾治理等,着力解决“重化围江”等问题,深化“美丽岸线”建设,巩固扩大岸线整治和生态保护修复成果,持续抓好长江“十年禁渔”,严防长江非法捕捞反弹。

江苏省人民代表大会常务委员会工作报告显示,截至目前,江苏4万多名长江退捕渔民均参加基本养老保险,做到应保尽保;在劳动年龄段内、有就业意愿的均实现转产就业,做到应转尽转。

## 打一场进一步 争做全面主攻手

——专访江苏女排南通小将吴梦洁

刚刚过去的2021年,对于19岁的吴梦洁来说意义非凡。

这一年,她在全运会预赛膝盖受重伤的情况下,带领江苏省青年女排夺得冠军,并在年末的排超联赛中帮助“大换血”的江苏队拿到亚军。

亮眼表现使不少球迷关注到了这位初露锋芒的江苏南通姑娘,关于吴梦洁未来发展的讨论声愈来愈多。她则表示自己的目标是:打一场进一步,争做全面主攻手。

陕西全运会预赛,吴梦洁从四号位起跳扣扣,单脚落地时膝盖严重扭曲。她表示,经过半年多的康复和队伍的支持,膝盖的伤势已经恢复稳定了,心理问题也已完全克服,正逐渐加强腿部训练。

全运会后,吴梦洁从江苏

青年队升到江苏一队,不久便入选首发阵容征战全国联赛。相比

于紧张,她内心更多的是期待。

吴梦洁表示,升入江苏一队后,无论是在训练内容上还是锻炼重点上,都与青年队有着较大差别,自己也在积极地适应各种变化。

谈到未来的发展规划,她说:“自己的目标是成为一名全面型选手,现阶段的小目标则是将每一场比赛用心打好,争取打一场进一步。”

在全国联赛中崭露头角的吴梦洁,收获了更多球迷们的关注。她表示非常感谢球迷的支持和喜爱:“有时候我会收到一些消息,很开心大家能够喜欢我,也给了我许多前进动力,自己要继续加油。”

据新华社北京1月22日电

## 就世界形势提出五大警讯

联合国秘书长呼吁全球行动起来“灭火”

据新华社联合国1月21日电 联合国秘书长古特雷斯21日向联合国大会通报其2022年工作重点时,就世界形势提出五大警讯,即新冠疫情、全球金融治理体系缺陷、气候危机、新技术滥用、武装冲突。

他指出,世界面临“最高级别的火灾”。全球新冠疫情面临不确定性;不平等现象加剧;通货膨胀上升;气候危机、环境污染和生物多样性丧失恶化;政治动荡和军事冲突频发;大国之间的不信任达到白

热化;信息高速公路被仇恨和谎言堵塞。

古特雷斯认为,五大警讯均与全球治理失败有关。他强调了新冠疫苗分配不均带来的危害、改革现有全球金融治理体系的重要性、应对气候危机的紧迫性、建立以人为本的新技术应用全球治理体系的必要性,以及消弭武装冲突、建设和平的重要性。

古特雷斯表示,如何应对五大警讯将决定未来数十年的人类发展方向。世界必须启动“紧急模式”,所有国家都要充分行动起来“灭火”。

## 海门精准施策做强工业经济

(上接A1版)

海门推出了一系列硬核服务企业发展举措,修编高质量服务经济实施意见,实施工业三年倍增行动计划、制造业智能化改造和数字化改造三年行动计划、产业强链三年行动计划、工业企业小微型规整三年行动计划等系列三年行动计划,发展目标更明确,扶持政策更细、更精准。创新建立五大企业家沙龙,每个沙龙选择十多家企业,开展企业家“月度沙龙”政企对接活动,目前沙龙企业名单已确定。建立企业联系“直通车”工作机制,分类建立企业家微信群、QQ群,设立涉企问题诉求受理热线和专用邮箱,完善“无障碍”诉求平台,设立运行

一站式企业发展服务中心,建立政企“点对点、面对面”直连制度等,并建立了以会商、交办、督办、通报、评价为一体的问题解决闭环机制,确保为企业纾困快、准、好。

区“两会”一结束,海门随即召开冲刺首季开门红动员会,将主要经济指标等及时分解到各个区镇。今年,海门目标年应税销售超10亿元工业企业25家,年应税销售超20亿元工业企业15家;建立省级以上专精特新、单打冠军企业培育库,今年目标20家入库,其中6家企业进入全国专精特新或单打冠军行列;全年计划净增规模以上企业200家。

本报记者 陈静

本报通讯员 刘海滢 钱航