



加强南北合作， 擦亮跨江融合的“金名片”

2021年，苏锡通园区实现地区生产总值137.1亿元；固定资产总投资同比增长15%，位列南通第二；工业总产值同比增长38.9%，位列南通第一；一般公共预算收入增幅、税占比均位列南通第二；全年实际利用外资近2亿美元……“十四五”开局之年，苏锡通园区全力奔跑冲刺，在高质量发展之路上踏下坚实足迹。

苏州市高度重视两地合作，专门派两名干部到园区挂职交流，在苏州市的大力支持尤其是在苏州商务局的推动下，苏州自贸片区苏锡通联动创新区挂牌成立。去年6月4日，省自贸办宣布江苏自贸试验区联动创新发展区重点开放平台名单，中奥苏通生态园位列其中。乘着联动创新区建设的浩荡东风，苏通大桥北，这片生机勃勃的热土掀起了新一轮南北合作、跨江融合的澎湃热潮。

一年多来，依托中新合作、通苏合作独特“先天”优势，苏锡通联创区以先人一步的眼光、快人一拍的行动，对标苏州自贸片区先进改革创新做法，加快复制推广和先行先试，工业项目供地出让“双合同监管”，开发运行工业企业资源集约利用信息系统平台，破解既有建筑变更使用功能消防行政审批难题……30余项改革创新经验落地实施，创新联动效应正不断彰显。



联动创新，加速区域融合

建设联创区是苏锡通园区加强南北合作、推进跨江融合的战略举措，承载着改革开放“试验田”、制度创新“新高地”和释放发展活力“正效应”的重大使命。一年多来，苏锡通联创区肩负建设“高水平建设沪苏跨江融合发展试验区”的新使命，积极融入长三角一体化发展，主动承接苏州自贸片区溢出效应，不断加强产业、科技、资本、人才等方面的联动融合。

苏锡通园区党工委副书记、管委会主任黄晓峰说，跨江融合给苏锡通联创区带来了机遇，联创区将更积极主动对接上海和苏南，实现优势互补、分工合作、错位发展。

面对周边开发园区白热化的竞争态势，依托联创区平台优势，既善用“拿来主义”，不断学习、借鉴、消化他人的好经验好做法；又坚持“敢为人先”，积极开展“先行先试”探索。一年多来，坚持“请进来”“走出去”与“互相学”相结合，举办8期“金英讲坛”，持续开展中新合作软件转移培训，组织4批162人次赴苏州工业园区学习交流。联创区干部赴苏州工业园区、昆山开发区、苏州高新区、苏州市相城区、常熟市等地开展业务交流、项目分享和合作对接30余次，全面学习借鉴苏州等地在投资管理、土地集约利用、城市更新、科技创新与实施知识产权保护等领域

可复制推广的改革创新成果。

全面对标苏南，改革步伐明显加快。持续推进苏通、锡通一体化融合，联创区整体运行模式更趋专业化、条线化和扁平化，“一区多园”融合发展模式被省商务厅作为改革典型案例通报推广。学习苏州国企改革先进经验，围绕“集团化运作、实体化经营、市场化转型”改革目标，全力推进国有企业改革，国企主营业务实现错位发展、人员管理纳入绩效考核，运行效率全面提升。充分整合政府及社会化服务资源，成立招商公司、企业服务公司，探索完善投资促进、企业服务的市场化运作新模式。



江成研发园



联钢精密科技



中奥生态园



诺德安达学校



G15沈海高速园段

2021年苏锡通联创区外贸进出口同比增长38.8%，其中出口更是同比增长58.3%。高速增长的背后，是持续推进商务领域“放管服”改革的结果。成为南通首个获批对外贸易经营者备案登记权限的省级开发园区后，苏锡通联创区紧紧抓住权限下放的政策机遇，“家门口”直接为企业办理对外贸易备案登记，有效降低企业办事成本，增强了企业申请进出口权的积极性。

瞄准打造一流营商环境目标，联创区积极承接省政府赋予江苏自贸试验区第二批省级管理事项和开发区14项审批赋权。全面开展全链条赋权工作，700余项审批权力事项“一套材料、一窗受理、后台流转、协调办理”，积极推行综合受理、分类审批、统一出件的审批模式。

作为南通融入苏南、接轨上海的桥头堡，联创区加快挖掘“邻居优势”，收获“溢出效应”。总投资超10亿元的中创铝业项目是苏州搬来联创区的产能转移中外合资项目，也是联创区首个“五证齐发”项目。聚焦简政放权，联创区深入推进全链条赋权审批，全面优化审批流程，坚持用“最少的时间、交最少的材料”，全力抓好“一张蓝图、一张表单、一套机制”，实现了产业项目五证齐发。

聚焦重大项目，全力服务企业。纵深推进“放管服”改革，加快政务服务标准化信息化建设，倾力打造“苏锡通·舒心办”服务品牌，建立企业一站式服务体系，推行全流程电子化登记，实现最快0.5天办结。推行项目建设“店小二”式服务，常态化开展“拿地即开工”“交地即发证”新模式，跑出了项目服务“加速度”。

“今年是党的二十大召开之年，苏锡通联创区作为南通融入苏南、接轨上海的‘桥头堡’，面临多重国家战略叠加的历史性机遇，对标先进、学习先进，将切实扛起‘高水平建设沪苏跨江融合发展试验区’的新使命，奋力推动产业创新、科技创新、制度创新，以一流的营商环境构筑南北合作、融合发展的新格局。”苏锡通园区党委书记虞越嵩说。

本版图片由苏锡通园区提供



铺路搭桥，助力产业发展



捷捷半导体

产业强则经济强，产业兴则百业兴。建强现代产业体系，打造先进制造业集群，是事关联创区发展的重大问题。借鉴苏州产业发展经验，围绕智能装备、电子信息、生命健康

“两主一新”产业布局，积极构建“十个一”特色（新兴）产业培育机制，通过建立完善主导产业发展工作机制，研究出台企业培育扶持政策，产业规模质效不断提升。2021年新增规上企业62家，同比增长10.7%。规上智能装备、电子信息产业产值同比分别增长43.4%、118.8%。

用好联创区优质平台，积极融入长三角一体化发展，加强与上海、苏州等地在产能合作、转移项目上的合作对接。通过大力招引跨国企业、龙头企业、高成长性企业、高端研发机构，形成大项目、好项目加速集聚的强劲态势。2021年通

过跨江融合途径招引的主导产业项目比重超过80%，其中10亿元以上项目6个。

坚持把科技创新作为联创区建设的核心价值所在，主动策应南通沿江科创带建设，持续优化科技创新人才支持体系，出台科技、人才新政23条，加速各类创新创业资源集聚。全力打造科技创新“新高地”，中科、武路两大科创载体签约落户，“众创空间—孵化器—加速器”全链条孵化体系加快完善。坚持以产聚才，畅通高层次人才引进“绿色通道”，构建人才安居保障体系，持续完善人才引进机制，努力营造“如鱼得水、如鸟归林”的一流人才生态。



监管赋能，激发市场活力

发挥市场监管职能作用，着力推动竞争政策、准入政策和知识产权工作，全面完善产权、市场准入、公平竞争、审慎监管等制度，为联创区发展积淀更多制度经验。

以一站式服务助力企业发展。围绕主导产业，建立完善行政部门、知识产权保护中心、企业发展服务中心、服务机构四位一体的一站式知识产权综合服务平台。39家企业在南通知识产权保护中心备案，通过预审通道提交专利51项，预审通过27项，大大加快了企业发

明专利的授权进度。

以强化知识产权保护营造公平环境。建立知识产权重点企业保护名录，对涉及“重点企业”保护名录库的知识产权侵权案件予以重点督办，切实保护入库企业商标权。依托知识产权一站式服务平台，探索建立公平竞争审查相关制度和知识产权纠纷多元化解决机制。通过设立知识产权维权窗口、建立知识产权法律维权援助合作模式、探索建立知识产权纠纷行政调解协议司法确认机制等，开

辟了知识产权纠纷快速协同化解解决新通道。

以包容审慎激活市场主体。全面推广市场主体住所（经营场所）登记申报承诺制并试点小餐饮行业极简准入，降低市场主体运营成本。创新完善市场监管领域事中事后监管制度，发布市场监管领域“免罚清单”，90项轻微违法违规生产经营行为将免于处罚。健全完善市场监管领域容错容缺机制，通过推行“包容审慎”的监管模式，让市场更具活力。

