

# 建言资政集众智 凝聚共识汇众力

## ——南通市十二届政协各专门委员会工作掠影

编者按

本届以来,在市政协常务委员会和党组、主席会议领导下,各专门委员会坚持建言资政和凝聚共识双向发力,紧扣全市中心工作履职尽责,把组织委员开展活动作为专委会工作的切入点,把深化调研协商作为专委会工作的着力点,把加强联系合作作为专委会工作的支撑点,把坚持务实创新作为专委会工作的关键点,引导所联系的界别建好用好“有事好商量”协商议事平台,进一步增强协商议政的广度和深度,为“强富美高”新南通建设作出了积极贡献。

### 提案委员会

一、强基固本提升提案质量。始终把提高提案质量作为一项重要基础性工作。坚持每年向委员提供提案参考选题,公开征集提案线索,发放全国政协提案委员会编印的《做好新时代人民政协提案工作》,引导委员精准选题、深入调研,提高提案撰写质量。通过座谈交流、情况通报、视察调研、学习培训等多种形式,为市政协各参加单位和委员知情明政、履职尽责搭建平台。编印优秀提案案例,制作提案案例小视频,通过全体会议、政协网站、委员微信群等渠道广泛宣传,为委员撰写提案提供示范样板。开展提案质量评价,依托提案管理系统,由承办单位对承办提案进行评价。鼓励委员在协商议事中捕捉提案线索,支持政协界别及时将协商议事成果转化为提案。

二、务实协商确保办理成效。把协商沟通贯穿提案工作全过程,密切与承办单位联系,促进承办单位与提案者开展办前、办中、办后“一对一”“面对面”协商沟通。针对委员提案反映较为集中、与民生关系紧密、社会影响较大的问题,采取“打包”模式,组织承办单位与提案人进行协商面复。改进提案办理融合监督工作,完善提案办理“第三方”评议工作机制。

### 经济科技委员会

一、协商议政献良策。先后围绕“坚持高质量发展,打造制造业强市”“做强经济主战场,打造园区升级版”等市政协常委会、主席会议协商议题开展协商议政,所形成的建议案和调研报告得到市委、市政府主要领导的高度评价,许多意见建议转化为具体政策和工作举措。先后围绕“加快大数据产业发展”“金融服务实体经济”等双月协商议题,以及“加快大数据产业发展”“推动旅游与美丽乡村建设互动融合发展”等专委会协商议题,组织委员深入调查、深度研究,相关建议得到市领导的充分肯定,被批转相关部门研究采纳。牵头负责届内多次全体会议专题建言献策会筹备工作,并具体承办“推进产业转型升级,建设经济中心”“主动融入双循环,构建发展新格局”等专题建言献策会。2021年,被市委、市政府授予“高质量发展先进集体”荣誉称号。

二、关注民生善作为。聚焦“天都农贸市场拆违”“起凤社区老旧小区改造”“村级集体资产保值增值”“火车站前交通状况整治”等群众关心的热点问题,组织委员开展视察调研,助力一批民生难题有

效解决。积极参加结对帮扶、志愿活动等便民服务,努力把实事办好、把好事办实。深入对口联系村(社区)困难户走访,以实实在在的利民惠民行动,让人民群众切实感到政协离自己很近、委员就在身边。

三、优化服务提质效。认真落实《委员履责服务与管理办法》,严格请假制度,建立委员履责档案。有力开展民主监督。积极推进民主评议市工商局、供电公司和委派市科技局民主监督小组工作。参加三级联动,开展“深化‘放管服’改革建设一流营商环境”专题民主监督,形成“深化‘放管服’改革,建设一流营商环境的专题民主监督报告”,一些建议被吸收到省政协报送省委、省政府的专题报告之中。抓好重点提案督办,先后承担“开足创新驱动马力,加快经济转型升级发展”“加强社会化服务,打通服务企业最后一公里”等重点提案督办的服务工作。及时反映社情民意信息,通过视察调研、走访委员和联系单位,及时了解和反映界别群众的意愿,共报送社情民意信息20余条。

### 教文卫体和文史委员会

一、协商议政取得新成效。以服务经济社会发展为重点,先后围绕“加强复学疫情防控工作”“加强基层公共卫生体系能力建设”“集聚要素资源,构建区域创新生态系统”“深入挖掘历史文化资源,促进濠河风景区提档升级”“创新体制机制,促进文旅融合发展”等议题,组织委员开展协商议政,相关意见得到市领导肯定和采纳。以持续增进民生福祉为落脚点,承担市政协十二届一次会议专题建言献策会的牵头组织工作,并具体承办“提高保障和改善民生水平,顺应群众美好期盼”等专题建言献策会,组织委员围绕专题作口头发言58人次,提出真知灼见,为党委政府科学决策提供参考。以人民群众关心期盼为着眼点,通过反映社情民意等形式,帮助群众反映诉求、解决问题,其中《关于加强市疾控中心实验室建设,增强疫情防控能力的建议》等7条信息得到市委、市政府主要领导批示。

二、民主监督取得新突破。先后就“加快实施南

通博物苑整体提升工程”“加强医患纠纷调处中心建设”“规范课外辅导机构培训”等7件重点提案开展督办活动,配合开展“照护保险制度的完善落实”融合监督活动,组织开展提案办理情况民主评议。积极参与污染防治专项民主监督工作,认真记录、收集证据,如实反映,督察工作规范高效。

三、文史征编取得新成果。编辑出版《名人与南通》,图文并茂地记述先贤名人的生平事迹或与南通交往的生动故事。编辑出版南通城市名片系列丛书,以《南通教育史话》等专题文史图书,进一步擦亮南通城市名片。以编印富有地方元素和政协特色的红色绘本系列《百年江海潮》,开展“红色绘本进校园”活动,向有关中小学、委员书吧、韬奋书吧、职工书屋、农家书屋等赠书,在全市党史学习教育中发挥人民政协独特作用。在《南通日报》推出“南通市政协文史资料专栏”,与市图书馆合作共建全省首家“政协系统文史图书阅读专架”,进一步扩大文史资料的读者面和影响力。

### 社会法制和民族宗教委员会

一、着眼“经济发展与民生改善”建言献策。围绕“持续优化营商环境,推动民营经济高质量发展”市政协常委会会议协商议题开展调研,所形成的建议案得到市委、市政府主要领导的充分肯定,并在市委常委会会议上进行专题研究。向省政协报送《持续深化“放管服”改革,打造高质量营商环境》,组织“促进我市托育服务市场健康发展”双月协商,助推我市成功申报“支持社会力量发展普惠托育专项行动”国家试点城市。反映“关于切实解决我市养老服务人员严重短缺问题的建议”等多条社情民意信息,得到市领导批示。

二、着眼“法治建设与社会治理”履职责。积极参与全市“七五”普法考核验收工作,组织相关委员参加法院听庭评审;会同市委政法委就“加快推进公共法律服务体系建设,全面提升公共法律服务水平”等议题进行调研;组织开展“《慈善法》贯彻落实情况”主席会议视察和“综合施策,专项整治中小学校周边违规群租现象”重点提案督办等。认真开展立法协商,围绕拟出台《南通市烟花爆竹燃放管理条例(草案)》等7部条例(草案),邀请相关市政协委员和专家学者开展协商10余次,提出意见建议140余条。围绕“健全社区管理和服务机制,推进基层社会治理现代化”市政协常委会会议协商议题开展调研。市委常委会会议对建议案进行专题研究,要求有关部门逐条对照、细化落实。组织部分委员就“有效预防涉众型经济犯罪”等专题开展专项视察,形成的建议清单及“关于完善金融领域准入管理的建议”社情民意信息,得到市领导批示。

三、着眼“民族团结与宗教和睦”发挥优势。为推动宗教场所规范化管理建言献策,围绕“天主教海门教区主教公署周边环境整治”“启动南通万寿寺综合整治”“剑山文殊院修缮工作”等开展现场督办、组织专题视察,报送“关于启动剑山文殊院修缮工作的建议”等调研报告和社情民意信息。与市委统战部、市民宗局共同举办民族宗教界人士庆祝新中国成立70周年座谈会、庆祝建党100周年文艺汇演,共话民族宗教事业发展成就。常态化走访看望我市民族宗教界知名人士,了解和反映他们的意见和诉求,促进民族团结、宗教和睦。

### 委员工作委员会

一、助力协商议事平台建立。在市政协党组、主席会议统筹部署下,策划推动“有事好商量”协商议事室建设,使其成为党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。全市共建成2167家“有事好商量”协商议事室,实现镇(街道)、园区和行政村(社区)及政协界别协商议事室全覆盖,并延伸至42家企业事业单位。截至2021年12月,协商议事室累计开展了1.38万次协商议事活动,形成意见建议4.9万条,落实意见建议3.7万余条,其他意见建议通过协商沟通,统一思想,达成共识,有效发挥了积极作用。住通全国、省政协委员和市县政协委员2.3万多人次参加协商议事活动,协商成果转化率为高质量提案502件、高价值社情民意信息903条、高水平建议4000多条,协商议事成为委员联系服务群众的重要渠道。围绕“找不足、知不足、补不足”,开展全面质效评估,指出问题、督促整改,发现典型、总结推广,做到“镇镇到”“村村到”。充分发挥典型示范带动作用,共评选表扬115个优秀协商议事室和116名优秀召集人。

二、完善委员服务管理体系。修订《委员履职服务与管理办法》,出台《委员履职考核细则(试行)》,完善约谈提醒委员工作机制,委员履职意识和成效都得到明显提升。扎实开展委员培训,组织7期委员履职能力培训班,共有538名委员参加培训,实现本届委员培训全覆盖。利用信息化平台组织委员学习中共十九大和十九届历次全会精神、中央和省市委政协工作会议精神等。探索实施所有委员编入专委会。建立市政协委员微信群,打造委员线上“温馨家”。服务和保障住通全国、省政协委员履职。研究制定《优秀委员通报表扬暂行办法》,年内开展2次优秀委员评选活动,通报激励76名市十二届优秀委员,产生良好反响。加强与市委组织部、统战部沟通,配合做好换届各项工作。

三、服务全局性工作。探索民主评议“服务项目建设”部门,做好对6个部门开展评议相关服务工作。助力全市疫情防控,动员住通省政协委员捐款捐物500多万元。组织督办“加大民营企业人才政策支持力度的建议”等7件市政协重点提案,推动相关工作创新创优,受到委员和各界群众好评。

### 农业农村委员会

一、建言资政显担当。高质量完成全体会议专题建言献策会任务,先后围绕“深入实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化”“坚持农业农村优先发展”“聚焦‘长三角一体化’新要求,深入推进‘三个全方位’”等专题,组织委员开展调查研究,建言献策。主动承担重点协商议题调研,先后围绕“聚焦重点困难人群,打赢精准脱贫攻坚战”“加强经济薄弱村建设,推进乡村振兴战略实施”“深入推进环境整治,奋力建设宜居乡村”等议题,组织委员开展协商议政,助推相关工作开展。精心谋划专题协商座谈会,先后围绕“健全农业社会化服务体系”“培育新型农业经营业态”“加快实施区域水环境治理,推动农村水环境改善”等议题,组织委员开展专题视察调研,得到市领导和相关部门的肯定。

二、协商监督重实效。调研成果问效求准,市相关部门出台的《关于推进新型合作农场发展的补充意见》《关于加强农村基层党组织建设发展壮大村级集体经济的意见》等文件,吸收了本委报送的《关于加强经济薄弱村建设,推进乡村振兴战略实施的调

研报告》中所提意见建议。提案跟踪督办求实,分别就“加快发展智慧农业,助推农业现代化建设”等7件重点提案办理进行了跟踪督办。民主监督活动求广,组织委员和市各民主党派代表参加“市民看水利”“农产品质量安全宣传”等活动。持续开展专项监督,参与污染防治攻坚战贡献了力量。

三、强化引领聚合力。组建专委会履党支部,结合调研视察和走访活动,组织引导政协委员学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,不断增强广大委员对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。鼓励和推动委员深入基层、界别群众,宣传党和国家方针政策,及时反映群众意见建议,协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,做到理论学习有收获,思想政治受洗礼,干事创业敢担当、为民服务解难题,确保主题教育取得实实在在的效果。

### 环境资源和城乡建设委员会

一、积极建言资政促发展。起草报送的《加快中心城市发展,打造扬子江城市群》《坚持系统思维,聚焦优化发展,在新时代长三角一体化进程中走在前列》等,被省政协选为大会发言。围绕“加强城市轨道交通建设,完善交通枢纽格局”“加强小区物业管理,提升城市治理水平”等议题向市委、市政府报送专题调研报告,得到市领导高度评价。围绕“加快环保基础设施建设,提升生态环境治理水平”“沿江地区坚持生态优先,加快绿色发展”等市政协常委会会议重点协商议题形成建议案,相关建议得到市主要领导重视。完成“加快建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市”课题调研,获评2021年度全市优秀调研成果一等奖。

二、高效民主监督促攻坚。本届以来,组织党代表、政协委员、人大代表、市民代表等,开展污染防治攻坚联动督察和考评,共督查470余批次1900多个点段,提出建议1500余条。市委主要领导批示“市政协牵头组织的‘三代表一委员’督察工作,组织有序得力,反映问题客观公正,建议务实管用,成效明显,社

会反响良好”。《人民政协报》《人民日报》《扬子晚报》等多家媒体进行了专题报道。

三、聚焦民生关切促提升。根据省政协统一安排,围绕长江大保护连续开展省市县三级政协联动监督,省政协主要领导对市政协助力长江大保护工作予以赞扬。组织视察交通建设项目,就轨道交通站点命名和工农路、人民路改造等征集委员意见。召开“南通火车站出发层通道机动车通行管理”现场督办会。组织住通全国、省政协委员和部分市县政协委员视察沿江沿海生态景观带、五山地区沿江生态核建设、老旧小区改造、电梯加装等工作。组织“中心城区水质提升”专题协商和“加快南通长江岸线生态环境保护建设”等重点提案督办活动。“关于西站大道景观化改造的建议”“关于稳定长江禁渔期间淡水鱼类供应的建议”等社情民意信息得到市领导批示。本委先后被市委、市政府表彰为“全市绿色生态南通建设先进集体”“南通全面建成小康社会暨决战‘过万亿’先进集体”。

### 港澳台侨和外事委员会

一、加强联谊联络。聘请长期在海外工作、影响力较大和在本市工作、与海外广泛联系的人士担任专委会特邀成员,并邀请他们列席市政协全体会议、全市经济社会发展情况报告会等重要会议和活动。创新市领导与海外人士会面交流机制,在政协全体会期间,组织召开座谈会,通报我市经济社会发展情况,召开港澳委员、特邀成员和香港南通同乡会人士座谈会,宣讲中共十九大精神。召开“庆祝改革开放40周年”座谈会,组织港澳委员、对外友好界委员、专委会特邀成员等座谈交流。组织港澳委员、对外友好界委员、专委会特邀成员以及港澳地区和海外南通籍乡贤来通开展“家乡行”等活动。常态化走访长期在海外委员、专委会特邀成员、海外商会会长,加强与回通或来通侨商、侨领和国际友好人士联谊交流,为招商引资、招才引智牵线搭桥。加强防疫特殊时期联络工作,关心海外人士健康安全,及时了解海外人士健康、安全、交通出行、企业发展等情况,并发动海外人士为抗击疫情贡献力量,海外人士通过多种途径捐款捐物1400多万元。

二、积极建言资政。围绕“对接服务上海,全力

打造上海大都市北翼门户城市”“弘扬新时代企业家精神,大力培育张謇式工商群体”等市政协常委会会议协商议题开展调研,相关意见建议被及时吸纳。承办“建设上海‘北大门’,构建发展新格局”“加快推进补齐民生短板,推动人民生活高质量”“加快推进跨江融合”等专题建言献策会,共组织72名委员做了口头、书面发言。围绕“更好推进我市企业走出去”“加快发展会展经济”“在双循环中发挥新侨作用”组织双月协商座谈会,通过走访委员、特邀成员,广泛听取各方意见,及时形成会议纪要,报送市委、市政府。

三、关注民生福祉。围绕“加快交通互联,推进沪通同城化进程”“加强复学疫情防控工作”“促进房地产市场平稳健康发展”等开展专题视察。协助做好“规范学前教育发展”“加快发展跨境电商”“发展工业互联网”“加强知识产权保护”等重点提案督办,组织委员开展视察调研,推动相关提案办理取得明显成效。提交“加强曹顶墓综合治理”“增设和规范南通城市公共场所以英文标识”“加强城区风筝放飞管理”“加强濠河两岸绿化维护工作”“老旧小区破损路面应引起重视”等集体提案和社情民意信息,得到领导批示。