

编者按:

2017年4月26日,市委市政府印发《关于在全市全面推行河长制的实施意见》。五年来,全市各级总河长牵头抓总,高位推动,河长办统筹协调、全力推进,各级河长尽锐出征、履职尽责,各地各部门密切配合、系统治理,河长制从“见河长”到“见行动”“见成效”,全市河道面貌和水环境质量显著改善,越来越多的河湖成为造福人民的幸福河湖。

全面推行河长制这五年

以“河长制”统领 向“幸福河”进发

滨江临海的南通,以水为魂,塑造出独具江海风貌的平原河网体系。全市共有16条市管区域骨干河道、270条县管河道、6425条镇管河道、7560条村管河道以及数以万计的沟塘,河道总长2.4万公里。全面推行河长制以来,各级河长累计开展一线巡河217.7万次,及时发现并整改问题20.03万余个,江河重焕生机,催生出生机、克难勇气、科学态度、创新思维、实干作风的新时代南通治水精神,传播在江海大地上。全市省级以上考核断面优Ⅲ类水质比例从2017年的67.7%提升到2021年的94.5%。

“河长”出征 江豚“回家”

今年的春节期间,崇川龙爪岩下游梵音广场附近的江面上,江豚跳跃摆尾、逐浪嬉戏、穿梭往来,近两年来,环境监测人员、环保志愿者、摄影爱好者、江边嬉戏群众已观测到80多次江豚打卡五山水域。在江边住了52年的赵荣娟婆婆,见此激动不已——20世纪70年代以后,五山地区滨江片区逐渐被码头、工厂占据,扬尘、污水、噪音随之而来,污染最为严重的硫磺码头、水泥厂就在家附近,傍晚洗好晾在外面的衣服,第二天一早起来发现变黄了,而现在,几十年不见的江豚又回来了!

市委副书记担任长江(南通段)河长,带头践行“一线工作法”,将巡江作为履职的抓手,以巡促治,以巡促管,真正把河长的责任扛起来、压力传下去。在巡江频次上,坚持每周一次,实现长江南通段巡查全覆盖。在巡江内容上,每次聚焦一个主题,集中力量打好歼灭战。在问题交办上,每次巡江的参加对象除7个县(市、区)政府“一把手”担任的河长外,还包括市水利、环保、建设、港口、海事、长航公安等部门负责同志,对巡江中发现的个性问题,交由属地河长解决;对

共性问题,交由相关部门推进专项整治。

全国最大的硫磺码头整治退出了,203家高耗能、高污染企业全部“关停并转”,数万平方米的违章建筑全部拆除,居民小区重新规划建设,干流岸线上93个利用不合理的项目全部清理整治,2264个人入河排污口溯源整改,打击非法采砂工作得到严格落实,生态恢复、江豚再现、银海鸥群飞……

“总听奶奶说长江过去有多美,我希望等我的孩子长大后,长江生态全面恢复,他们能够看到奶奶记忆中的美丽长江”,这是启东市17岁民间护河员张宸瀚的愿望,他的妈妈石培贤、奶奶吴亚玉都是长江净滩员,在江苏第一缕阳光升起的地方细细巡查自己的2公里“防线”。“在长江南通段全面禁止生产型捕捞后,那段时间,我们的主要任务就是找到那些遗弃在浅水处的渔网,清出江滩。”

南通的四级河长,市县级河长重推动,乡镇级河长重落实,村级河长重巡查,星罗棋布,守护江海,全市所有河道河长全链接、全覆盖。5年来,南通113个河长办、6733名河长、22256位民间志愿者,在深化河长制、建设现代水网的崭新征程上展现担当、创造辉煌。

分类施策 系统治理

治水是一项系统工程,涉及方方面面、各条战线。南通变过去“九龙治水”为一个拳头出击”,有机整合“河长制”与“断面长制”,将市、县两级河长和断面长调整为同一位党政领导。工信、生态环境、住建、市政、水利、农业农村等部门专门组成联合工作组。在全市重点河段,重要支流增设259个监测断面,逐月调度水质结果、变化趋势,强化入河污染源管控减排,推动河道水质改善。

濠河及周边45公里主要河道的治理,是一项庞大的系统工程。在河长制的助力下,全面开启“控源截污、自然活水、自然净化、自然修复”即“一控三自然”的治水新实践。提升通吕运河水位势能,清淤及加固城山河,拓扑倒流疏通“断头河”,咽喉处提升文峰坝闸“一闸两控管三河”……

通过不到8个月的苦干实干,南通城的“翡翠项链”——濠河,展现出全新的活力。濠河周边44条断头河全部贯通,45平方公里河网实现“全面、持续、按需、两利、高效、连片”,16条城市黑臭水体全面消除,44座

涵闸站实现联动联动智慧管控,主要河道达到了Ⅲ类水标准。2019年年底,中心城区的成功模式又拓展到新城片区、五山片区、中创区,治理面积达66平方公里。2021年底,南通已累计完成城区200平方公里区域的治理任务。4年来,《江海晚报》、“南通百通”等媒体,每周公布一次南通主城区100平方公里范围内55个监测断面、6个监测指标的监测结果。

“濠河及周边主要河道水质基本维持在Ⅲ类,一江源水进城,满城活水入江,进出都是Ⅲ类水的愿景成为现实。”谈到这个,村级河长张军满是自豪。每次巡河,一路走下来差不多两千米,这样的巡河路,崇川区和平桥街道濠阳社区党委书记张军已经走了两年,每周走两次。19个排口有没有污水流出来就是他巡查的重点,只要发现异常,就上报相关部门,及时处理。“河长牵头,沟通上下级、联系职能部门、合力攻坚,发挥基层河长离得近、跑得快、劝得住的优势,即时解决身边河的问题,让责任河成为荣耀河。”张军介绍。

水岸联动 江河共美

问题在水里,根子在岸上。治理江河必须延伸河长功能,以水岸联动实现江河共美。河道问题再复杂,河长总有办法破解,通过拆、封、建、转、清、活、美、管等一系列措施,各地的河道治理力度较河长制实施前有了大幅提升,疏浚整治农村河道3426条,新增农村生态河道3760条,整治农村黑臭河道3484条,河道水质、面貌大幅改善。

“双桥村变干净了,也有我的一份功劳。”通州区川姜镇双桥村片区废旧资源回收从业者陈俊感慨万千。通州区川姜镇,是世界家纺产业集中区,企业众多、人员集聚,曾经双桥村垃圾收集和污水处理设施不健全,导致周边河道污染严重,群众意见大,治理难度高。基层河长数次登门话家常、聊发展,最终,陈俊夫妻俩人率先签订清理承诺书并连夜加班清运,为环境治理带了个好头。垃圾“净”了,场地“平”了,沟塘“畅”了,如今走进川姜镇双桥村和三合口村,见不到乱堆的垃圾了,看不到乱排的污水了。

岸上的功夫下到位,水里的症结就迎刃而解了。

“小时候我们经常在商店河里游泳,看着

河水越来越清澈,我心里别提有多高兴了!”说这话的是唐闸镇街道高店社区村级河长秦菊香,也是总网格长,巡河成了她每天惦记的事。社区还通过网格化服务平台发挥网格员“顺风耳”“千里眼”的作用,既厘清权责又形成合力,集中力量抓问题整改、攻克治理难点,助力基层治理再优化升级。唐闸镇街道为了让百姓共享治水成果,还充分听取民意,在河岸打造水韵小游园,方便居民驻足小憩。

“每天傍晚,我都喜欢在游园内走走,呼吸新鲜空气,欣赏河边的绿草红花,遇上熟识的人就聊两句,感觉日子过得很惬意。”家住唐闸怡乐网格的赵女士切身感受河长制带来的幸福感。

在江苏省河长办发布的《全省河湖长制工作调查报告》上,南通河长制的工作满意度位列全省第一。但这还不够。推进智慧河湖建设,南通建成中心城区水利智慧管控系统,河湖管理基础数据的信息化管理,纳入全国河长制管理信息系统。卫星遥感、无人机、无人船、视频监控、移动端App等技术全面应用,河湖水域、岸线动态监控基本建立,融合、共享、便民、安全的“互联网+”监管模式,畅通了群众河长参与河湖保护的渠道。

立足长效 “多方护河”

“三分建、七分管”,南通在贯彻落实河长制“六项制度”的基础上,结合本地实际进行创新。如采用“自上而下点对点”“自下而上面对面”的督察方式,直接深入河道现场、企业镇村,发现问题不留情面揭短亮丑;颁布《南通市水利工程管理条例》,制定《南通市水环境区域生态补偿暂行办法》;健全宣传引导机制,通过“总河长活治水”“河长制进校园”“最美民间河长评比”等系列活动,营造社会共治氛围。

在南通,河长制+大数据,实现长效管护实时化、智能化,政府主导+市场机制,推动长效管护的专业化。如今南通一、二、三级河道均已全面实现市场化运作机械化保洁,即使在近两年水葫芦严重泛滥的情况下,全市骨干河道始终保持了水清面洁。

为巩固治理成效,南通还积极探索“河长制+”工作新模式。其中,四级河长+民间河长,形成长效管护网格化。各地党员河长、乡贤河长、“河小青”等成为党政河长的重要补充,他们发挥住得近、关系亲、巡得勤、说得听、劝得进的优势,已成为管河护水的重要力量。

“本人现代表全家郑重承诺:不向河道排放污水、倾倒垃圾;不在河道上乱搭乱建、乱堆乱抛、乱占乱采;不破坏河道两岸树木、花草和绿地……”这是如皋市城北街道平园池村的一份管河护河承诺书,112名村民在上面签了自己的名字。作为南通市治水长效化管护试点地区,如皋市因地制宜探索农村河道长效管护机制,全面推行“自己的河道自己管护”,突出群众的主体地位,让农村河道管护逐步实现了从“群众看”到“群众干”、从“管不住”到“管到位”的可喜转变。

乡村的河道面貌,是农村人居环境整治的重要一环,更是事关乡村振兴的生态底色。去年10月28日,市总河长率队赴如皋市调研,在实地察看长江镇田王村分散农户生活污水治理、河道整治现场时指出,分散农户生活污水治理是今年重要的为民办实事项目,要与全市区域治水一体推进,要健全完善长效管理机制,加强整村推进,确保把实事办出实效、办到群众心坎上;要按照全市区域治水的总体安排,系统梳理水系,强化控源截污,确保国考、省考断面水质达标。

以上率下 共建共享

“不谋全局者,不足以谋一域。”南通河长制“顶天立地”,既有顶层设计,又能精细入微。市委、市政府始终把全面推行河长制作为落实生态环保责任、建设美丽南通的责任担当和务实举措,强化组织领导,强力加以推进。将河长制工作列入每月书记会议及市长办公会议议题,市委常委、副市长分别担任市管骨干河道的河长,主持审定“一河一策”和年度整治计划任务,并通过巡河调研、实地督察、召开联席会、推进会等方式,全面落实整治计划。

在河道治理与保护中,各级河长超前谋划,靠前指挥。党政领导担任河长,他们是示范引导员、监督观察员,也是宣传解说员。专业带民间、年长带年幼,一大批民间治水达人纷纷加入,党员河长、企业家河长、“银发河长”应运而生。

海门区退休老人张建伟,是一位有着24年党龄的河长,他自称是河道的义务保洁员。每天早晚,他都会坚持打捞犄角河中的垃圾。5年时间来,从一个人、一副捞网、一条河道开始,吸引了上千人加入爱河护河的行列。他说:“犄角河就是我的母亲河,哪有孩子不呵护自己母亲的呢?”

2008年北京奥运火炬手陈进,是海安市大公馆的一位民间河长。每次他上场比赛,都会全程穿着印有“海安河长”字样的马甲,并利用赛前赛后时间,向其他选手和观众介绍治河护河体验。他说,参加比赛的同时,我希望能让全世界的人都看看我们中国农民、海安民间河长的精神风貌。

5年来,来自全市科教文卫、工商企业等社会各界的民间志愿者加盟河长。他们不断推进千年水文化保护传承,接续讲好新时代治水爱水护水故事。去年5月,江苏在全国率先启动省级水利遗产认定,南通八处上榜,有抵御海水内倾,绵延数百里、终年蛰卧苍凉海边的范公堤,有建于明嘉靖三十三年,在如皋城运输、排涝等方面发挥过巨大作用的如皋城东水关,有凝结着中荷人民科学治水智慧结晶的挡潮闸、江岸水榭,还有仍在服务南通经济社会发展九圩港闸等等。

社会多元主体共谋、共建、共享幸福河湖格局初成。美丽可品、幸福可感、历史可读、安宁可依,万名河长,正让河湖空间成为老百姓感受“绿水青山”、走进“生态文明”的好去处。

现代水网 同向未来

区域治水是南通水利现代化的里程碑,先后写入2020年、2021年市委1号文件。

江河联动增势能,内河连通提效能,利用历史形成的水利分区分和水位落差,2018年以来,中心城区构建“西引东排、北引南排”的活水畅流格局,主要河道连成一张覆盖全域的巨大水网,夯实水体流动基础,并总结提炼出了“系统化思维、片区化治理、精准化调度、长效化管护”的南通区域治水“四化”新理念。2020年初,市委市政府决定将中心城区治水的成功经验向全市域推广,两年来,启东试点、一区试运行实现了良好开局,14个小片区先试先行,建设10座沿江沿海引排水工程,疏浚河道530km,贯通河道500处,新建改造高低水系控制建筑物250余座,新建各类控导工程130余座,1500平方公里先行区基本实现了活水畅流。

“文池片区河里捞出来的鱼再没了土腥味,老百姓说,活水养好鱼呢。”如皋白蒲邓杨村的党支部书记许鹏程感慨,“文池片区是典型的高沙土地,内河底比外河的水面还要高,老百姓要保水呀,打了几条

坝。区域治水打通梗阻,引入外河水源,常态实现畅流活水,这是生态河给的幸福。”

河长制只有升级版,没有终结版。2021年6月,市委书记、市长双总河长发布《关于深入推进区域治水 加快建设高质量南通水网的动员令》。市第十三次党代会要求深化河长制,实施全市区域治水工程,打造南通干净的河、流动的河、美丽的河。

南通现代水网的新征程从此开启。这是一个以沿江沿海重要闸站和骨干河道为“纲”,以各个治水片区为“目”,以高低水系控制建筑物(含控导工程)为“结”,构建集水安全保障、水资源配置、水环境保护、水生态修复为一体,全域一网、城乡一体、系统完备、安全可靠,调控有序、自然活水,智慧高效、生态美丽的江海平原现代水网。

“以河长制为统领,一张安全的、干净的、流动的、美丽的、智慧的、有文化的现代水网,正在江海大地铺展延伸。”市水利局局长吴晓春如是说。

·李瑞新 康月娥·