

真抓实干促发展 砥砺奋进谋新篇——

南通民政交出幸福“民生答卷”

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。回首2021年,全市民政系统以党史学习教育为引擎,以为民办实事为抓手,以人民满意为标杆,聚焦主业,攻坚克难、争先进,统筹发展和安全,为建设高质量民政事业赋能增能,各项工作取得显著成效,全市民政事业在“十四五”规划的开局之年谋好篇、起好步,交出了一份幸福的民生答卷。

构建新型救助体系 提升民生保障能级



召开新闻发布会,在全省率先出台《关于改革完善社会救助制度的实施意见》

2021年4月,我市在全省率先出台《关于改革完善社会救助制度的实施意见》,积极构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系,提升民生保障能级,切实增进民生福祉。

社会救助标准加码升级,兜底困难群众基本生活。2021年,一大波惠民政策涌向南通市民:全市城乡低保月度保障标准提高到750元,增长5.6%;分散供养特困人员安全护理、半护理、全自理分别以不低于低保标准40%、20%、10%的比例提供照料护理服务,集中供养特困人员照料护理由县级政府兜底保障。建立了与居民人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制,确保标准随着南通市民生活必需品价格变化和人民生活水平的提高保持同步。全年发放城乡低保金3.12亿元,特困供养保障金2.5亿元,惠及特困人

员21234人。全年累计为8.29万名困难残疾人发放生活补贴6.1亿元,7.19万名重度残疾人发放护理补贴0.99亿元,精准发放率100%。

开展低收入人口认定,分层分类实施救助帮扶。社会救助家庭的经济情况各不相同,2021年8月,我市正式启动全市城乡低收入人口认定和动态监测工作,将社会救助覆盖面拓展至低保边缘家庭和支出型困难家庭。同时,还将低保边缘家庭中的重病、重残人员纳入“单人保”;探索实施特困边缘群体救助,将这部分特殊困难人员按程序纳入特困供养或协调提供基本生活保障,落实兜底保障政策,让民生保障更有温度。

加大临时生活救助制度,筑牢救助“最后一道防线”。2021年,全市各级民政部门进一步优化困难群众临时生活救助制度,全市共计实施临时救助11864人次,支出1411.4万元。



初心映民生 复兴续辉煌——为民政系统老党员代表颁发“光荣在党50年”纪念章

2021年是“十四五”开局之年,是中国共产党成立100周年。市民政局抓住党建引领这个牛鼻子,在全系统旗帜鲜明讲政治,将党的全面领导体现到民政工作各个领域、各层级、各环节,扎实推进南通民政事业在高质量发展道路上阔步前行。

强化政治建设,践行“两个维护”。全市民政系统始终坚持把党的政治建设摆在首要位置,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决捍卫“两个确立”,坚定践行“两个维护”;深入学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神;充分利用“三微一端”广泛宣传民政工作,筑牢党员思想政治防线,增强主流意识形态的影响力、号召力。

强化组织建设,激发队伍活力。强化责任落实,按照三级书记抓党建责任清单要求,推动“两个责任”落实,巩固“一级抓一级、层层抓落实”的工作机制;明确目标要求,设定创建标准,各基层党组织全部实现提档升星;创新建立周工作例会制度、党建工作月度例会制度,抓实“3+1”重点工作,全面推进党建工作的落实。

推进融合党建,赋能为民实践。抓品牌创建,形成党史学习教育南通民政“一支部一行动”特色,开展志愿服务活动100余场次,志愿服务时长1900小时;加强队伍建设,培树先进典型;加大宣传力度,建立党建宣传工作积分考核机制,130余篇党建宣传信息在省级以上刊物、媒体刊登报道。

强化监督检查,锻造优良作风。加强廉政教育,着力提振民政系统干部职工的“精气神”;涵养政治生态,开展政治生态调研,综合了解党员干部的政治品质、思想状态等问题;强化检查督查,建立长效机制。

构建“一老一小”服务体系 确保老小无忧

“一老一小”问题,事关千家万户。2021年,市民政局创新举措,完善政策,健全体系,确保老小无忧。

养老服务政策不断完善。2021年,市民政局牵头编制出台《南通市“十四五”养老服务业发展规划》,明确推进八大体系建设,实施十大重点工程,为未来5年南通养老服务高质量发展描绘了蓝图。此外,还出台市区养老服务高质量发展财政扶持配套政策,并制定发布了《南通市基本养老服务指导性目录》。

养老服务体系更加健全。2021年,为全市5500户经济困难的老年人家庭实施居家适老化改造,改造10所重度失能(失智)特困人员照料供养服务机构设施,新增护理型床位1000张;稳步扩大居家和社区政府购买养老服务覆盖范围,扩面至80周岁以上所有老年人,高龄、经济困难失能老年人养老服务保障达标率达100%。

养老服务水平更加优质。市民政局联合市发改委、市教育局等八部门出台《关于加强养老服务人才队伍建设的实施意见》,推进全市养老

服务人才队伍建设。在全省民政行业养老护理职业技能竞赛中,我市2名选手荣获二等奖,市民政局获“优秀组织单位”奖。持续开展养老护理员和养老机构负责人培训,全市培训养老护理员4000名,全市养老机构负责人轮训实现全覆盖。

少年儿童是祖国的希望。市民政局聚焦困境儿童,着力呵护健康成长。扎实开展困境儿童精准排查和保障工作,困境儿童应保尽保率达100%;通过开展“四色管理”,分类实施精准保障;落实困境儿童基本生活保障标准自然增长机制,集中供养孤儿、散居孤儿标准分别提高至2760元/月、2070元/月。

积极构建未成年人保护体系,成立由35个部门组成的未成年人保护工作领导小组,10个县(市、区)均成立了未成年人保护协调机制。重点打造了7家能充分发挥示范引领和辐射作用的省级儿童“关爱之家”示范项目;制定出台南通市《农村留守儿童和困境儿童“关爱之家”建设运营规范》地方标准。全省率先探索建立事实无人抚养儿童“一事一议”认定机制,切实



开展居家养老上门服务

解决基层认定难问题,有效保障部分深陷困境的事实无人抚养儿童的合法权益。认真总结提炼我市未成年人关爱保护工作经验做法,选送的儿童主任工作案例获全省唯一的民政部征文一等奖;选送的困境儿童关爱保护优秀案例分别获省一、二、三等奖。

推进共治共建 创新基层治理

基层是社会治理的基础和重心。近年来,市民政局狠抓改革创新,着力加强“五社联动”机制建设,推动多元主体协同共治,助力基层治理体系和治理能力现代化。

市民政局坚持以人民为中心的新发展理念,积极拓展基层民主协商内涵,推进基层“三有三会”社区民主协商机制与“有事好商量”协商议事室建设有机融合,广泛运用小组协商、板凳协商等“微”协商形式,推动协商于民、协商为民,相关经验获评江苏省基层治理十大创新成果奖;不断强化创新驱动,开设“社区治理创新进行时”专栏,集中宣传推广了一批社区治理典型经验。出台社区综合服务中心规范化建设指导文件,完成42家社区综合服务平台提档升级,全市城乡社区综合服务设施达标率达96.88%。

社会组织是打造共建共治共享社会治理格局的重要力量。2021年,市民政局以“质量提升”为主题,深入推进社会组织党的建设,全面加强社会组织管理。357家市属社会组织建立党组织或选派党建工作联络员;等级社会组织达到1890家,清理整治“僵尸型”社会组织944



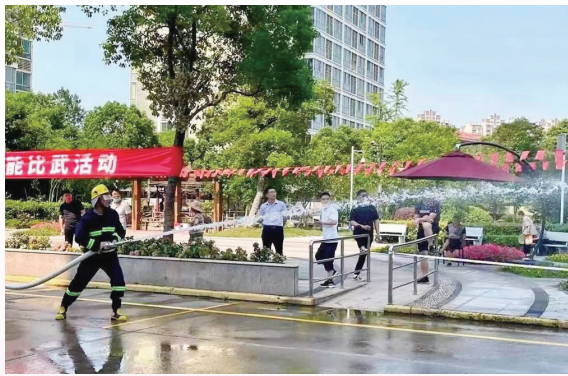
启东市王鲍镇长安村村民正在进行第十二届村民委员会换届选举

家,取缔和劝散非法社会组织16家。规范涉企收费,优化营商环境,全市行业协会商会减免收费1342.21万元,惠及企业6398家。引导各级各类社会组织积极参与省内及省外青海、西藏、新疆、陕西开展帮扶协作工作,实施帮扶项目36个,投入资金约803.65万元。南通市盐城商会获评“全国先进社会组织”,如皋市绿色科普志

愿服务协会等6家组织分别获省民政厅“2021年江苏省社会组织参与乡村振兴十佳案例”“2021年江苏省社会组织参与长江经济带发展十佳案例”等荣誉。

开展社会服务,人才是关键。2021年,市民政局分类、分层培养社工专业人才,全市全国社会工作者职业水平考试报名人数比去年增加60%。全市持证社工达到5670人,4人获评第二届江苏省“最美社工”,2人获评高级社工;培养选拔南通首批社会工作督导人才,成立了南通市社会工作协会;健全全市1925个社区志愿服务站点网络。全市103个乡镇(街道)建立社会工作服务站,打通民生服务“最后一米”。

基层社会治理的短板在乡村,新型农村社区治理是实现城乡一体化发展的重要载体和切入点。2021年,全市民政系统积极推进新型农村社区治理试点建设,培育“合力微治”“群星聚力”等新型农村社区治理十大品牌,通过品牌建设促进“新市民”有序参与社区服务治理,不断提升农村社区治理体系和治理能力的现代化水平。



市民政局举办第三届民政系统安全业务技能竞赛比武活动

2021年,市民政局扎实开展养老等社会服务机构安全生产专项整治、消防安全标准化管理达标创建、安全生产月等活动,积极履行行业安全监管职能,不断提升民政服务机构安全生产能力水平。

强化教育培训,树牢安全发展理念。深入开展习近平总书记有关安全生产重要论述宣讲活动,实现宣讲全覆盖;深入开展“安全生产月”活动,推进安全生产岗位练兵全面展开;扎实开展新修订《安全生产法》贯宣活动,进一步压实各级民政部门安全监管责任和民政服务机构安全主体责任。

强化隐患排查,健全立体监管体系。建立与住建、市场监管、卫健、消防等部门的联合执法工作机制,形成了民政服务领域安全隐患整治合力;对全市养老服务机构开展全覆盖不间断督查检查。全面推进《养老机构服务安全基本规范》强制性达标创建活动,创建成功率达到100%。

强化问题整改,着力提升本质安全水平。常态化开展督查检查,下发25份督办函,共排查问题隐患446个,已全部整改到位。

新起点、新气象。2022年,市民政局将锚定机遇出新绩,以群众急难愁盼为导向,以“现代化”为坐标,深入贯彻新发展理念,勠力同心、锐意进取,更好践行“民政爱民,民政为民”,强化基本民生保障,助力乡村振兴,发展公益慈善事业和志愿服务;深化城乡社区建设、激发社会力量参与、构建“五社联动”机制;积极构建“一老一小”服务体系,提供优质温馨的专项服务,促进基本公共服务均等化;弘扬尊老爱幼、扶贫济困的优秀传统文化,弘扬志愿服务、民主法治的现代文化,弘扬简约朴素、厚养礼葬的文明新风,全面提升南通民政服务能力,扎实推进各项工作取得新实效,为奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章作出民政贡献。

·龚秋瑾·

优化基本社会服务 彰显民生温度



爱心企业向“张謇慈善基金”踊跃捐赠

享有基本公共服务是每个公民的基本权利。2021年以来,市民政局以满足人民群众多元化、多样化需求为发力点,着力提升婚姻、殡葬、地名等公共服务质量水平,不断增强人民群众的幸福获得感安全感。

加快推进婚姻管理服务提质增效。全面实现婚姻登记“全城通办”“跨省通办”与“跨省通办”,打破了以往户籍区域限制,极大方便了市民的主就近选择。

凝聚多方力量,推进“慈善之城”建设。我

市创造性地开展了多种形式的善款筹募活动。创新设立“张謇慈善基金”,广泛动员社会各界积极参与慈善公益事业;发起南通99公益网络捐,上线项目涵盖助老、助医等公益类33个,募集善款1066.34万元;多线合作,深入开展“慈善一日捐”;积极推进开展“关心关爱疫情防控一线社区工作者”等活动。持续拓展慈善救助领域,在做好传统项目的基础上,聚焦群众关切和急难愁盼,开展慈善项目精准救助活动,助力疫情防控、乡村振兴和社区治理。全市慈善组织全年募集善款超3.7亿元,慈善救助支出超3.2亿元,惠及各类群众17.5万人次。市民政局的“创新慈善机制 助力共同富裕”项目获2021年全省高质量民政事业发展创新成果奖。

全面实现残疾人两项补贴资格认定申请“跨省通办”,将办理流程中的申请提交环节实现“跨省通办”,全面落实“最多跑一次”要求,实现“马上办、就近办、一地办”。不断提升殡葬服务水平。普遍实施惠民殡葬政策,大力引导殡葬移风易俗,认真推进殡葬行业专项整治行动。改扩建9个农村公益性骨灰安放(葬)设施,全市殡葬基



倡导文明婚俗,弘扬时代新风,举行集体婚礼