

## 2022年中央一号文件公布 提出全面推进乡村振兴重点工作

据新华社北京2月22日电 日前,21世纪以来第19个指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作意见》正式发布。

《意见》指出,做好2022年“三农”工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻中央经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,促进共同富裕,坚持和加强党对“三农”工作的全面领

导,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,突出年度性任务、针对性举措、实效性导向,充分发挥农村基层党组织领导作用,扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

《意见》要求,全力抓好粮食生产和重要农产品供给,要稳定全年粮食播种面积和产量,大力实施大豆和油料产能提升工程,保障“菜篮子”产品供给,合理保障农民种粮收益,统筹做好重要农产品调控;强化现代农业基础支撑,要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,全面完成高

标准农田建设阶段性任务,大力推进种源等农业关键核心技术攻关,提升农机装备研发应用水平,加快发展设施农业,有效防范应对农业重大灾害;坚决守住不发生规模性返贫底线,要完善监测帮扶机制,促进脱贫人口持续增收,加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度,推动脱贫地区帮扶政策落地见效;聚焦产业促进乡村发展,要持续推进农村一二三产业融合发展,大力发展县域富民产业,加强县域商业体系建设,促进农民就地就近就业创业,推进农业农村绿色发展;扎实稳妥推进乡村建设,要健全乡村建设实施机制,接续实

施农村人居环境整治提升五年行动,扎实开展重点领域农村基础设施建设,大力推进数字乡村建设,加强基本公共服务县域统筹;突出实效改进乡村治理,要加强农村基层组织建设,创新农村精神文明建设有效平台载体,切实维护农村社会平安稳定;加大政策保障和体制机制创新力度,扩大乡村振兴投入,强化乡村振兴金融服务,加强乡村振兴人才队伍建设,抓好农村改革重点工作落实;坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,要压实全面推进乡村振兴责任,建强党的农村工作机构,抓点带面推进乡村振兴全面展开。

### 制度为何改、怎么改、待遇如何保——

## 聚焦养老保险全国统筹

# 3大焦点



养老金是百姓托付给国家管理的“救命钱”,事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》提出,尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改?怎么改?如何保障养老金足额发放?22日,财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

### 制度为何改?

“企业职工基本养老保险全国统筹,资金在全国范围内互济余缺,有利于发挥基金的规模效应,增强支撑能力。”财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上亮明观点。

据了解,我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来,从县级统筹起步,逐步提高统筹层次。2020年底,各省份都实现了基金省级统收统支,解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是,由于我国区域之间发展不平衡,经济发展水平、人口年龄结构等存在差异,各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上,人社部养老保险司副司长亓涛说:“一些省份基金结余比较多,但是一些人口老龄化程度比较重的省份,养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下,需要尽快实现全国统筹,在全国范围内调剂使用基金。”

他表示,全国统筹制度实施后,将对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂,这就在制度上解决了基金的结构性矛盾问题,困难地区的养老金发放更有保障。

据亓涛介绍,全国统筹制度实施以后,将建立中央和地方政府的支出责任分担机制,中央财政对养老保险的补助力度不会减小,保持稳定性与连续性。在此基础上,地方政府的支出责任将更加明确,各级政府的责任都将

进一步压实。

同时,通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的一体管理,将有利于进一步提升整体保障能力,增强制度的统一性和规范性。

### 制度怎么改?

作为一项重要的民生制度改革,养老保险统筹近年来稳步推进。

据亓涛介绍,2018年7月,我国建立实施了基金中央调剂制度,适度均衡了省际之间养老保险基金负担,迈出了全国统筹的第一步。

6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提高。”余蔚平表示,2021年,企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%,调剂的总规模达到了9300余亿元,重点支持收支矛盾突出省份,中西部地区和老工业基地省份净受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示,目前,财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关政策文件,测算资金拨付规模,合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导,及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理,确保基金安全、调拨顺畅。”余蔚平说。

“养老保险全国统筹是对养老保险制度的进一步优化,将通过统一缴费比例、缴费基数实现筹资公平,通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。”中国社会保障学会会长郑功成说。

郑功成表示,各地要按照中央政策要求,同步协调推进全国统筹,做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数底数及形成机制,制定清晰的路线图。此外,还需全面落实中央与地方责任分担机制,落实地方防控基金风险的首要责任。

### 待遇如何保?

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇?相关部门和专家一致认为,制度实施后,会产生一系列良性效应,带来惠及所有参保人员的改革红利,更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后,养老待遇将更加公平,劳动者的养老金权益不会再因流动就业而受到影响;养老金更有保障,参保人不会因为自己所在的个别地方养老金收不抵支而遇到风险。”郑功成表示。

近年来,相关部门采取一系列措施,确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示,除加大调剂外,中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度,2021年安排补助资金超过6000亿元,支持地方缓解基金收支压力。此外,还划转国有资本充实社保基金,中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资产总额1.68万亿元。

人社部数据显示,截至2021年末,全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年,我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计,目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元,可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支,养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。

据新华社北京2月22日电

## 南通报业传媒集团苏锡通融媒中心揭牌

融媒中心正式运行后,深挖新闻宝藏,多出融媒精品,用足用好报业集团全媒体发布矩阵,不断提升苏锡通园区宣传的传播力、引导力、影响力和美誉度,在苏锡通园区发展沃土上书写出融媒改革的精彩篇章。

苏锡通科技产业园区党工委书记虞越嵩对南通报业传媒集团在苏锡通设立全市开发园区中首家融媒中心,深表感谢。他说,融媒中心是不断推动园区新闻舆论事业创新发

展的生动实践,更是新闻媒体不负新时代、整装再出发迈出的坚实步伐,希望园区融媒中心抢抓数字化改革新机遇,整合媒体资源,重塑业务流程,用好用活新媒体,推动人才“共交流”、内容“共生产”、选题“共策划”、产品“共推广”、活动“共开展”,持续做强全媒体矩阵平台,不断提升新闻舆论传播力、影响力,为园区“高水平建设沪苏跨江融合发展试验区”汇聚澎湃动能。

南通报业传媒集团党委副书记、南通日报社总编辑王霞主持活动。南通报业传媒集团有限公司总经理施小镭与苏锡通科技产业园区党工委委员、管委会副主任曹锐代表双方签约。南通报业传媒集团党委副书记丁邦华宣读成立决定。

苏锡通科技产业园区党工委委员、管委会副主任茅志斌,南通报业传媒集团党委委员、集团公司副总经理裴立新参加活动。

## 年底前企业和群众常用证照 基本实现电子化 全国互通互认

据新华社北京2月22日电 日前,国务院办公厅印发《关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》(以下简称《意见》),就进一步加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认,实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办,进一步助力深化“放管服”改革和优化营商环境作出部署。

《意见》提出,2022年底前,全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建立,电子证照制发机制建立健全,企业和群众常用证照基本实现电子化,与实体证照同步制发和应用,在全国范围内标准统一、互通互认;电子证照在政务服务领域广泛运用,社会化应用取得积极进展,

### 稳市场拓空间抓重点促供需 人社部将从四方面发力稳就业

据新华社北京2月22日电 人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹22日表示,人社部将从稳定市场主体、拓展就业空间、稳定重点群体、促进供需匹配等四方面抓好2022年稳就业工作。

当天,人社部举行新闻发布会,介绍2021年人力资源和社会保障工作进展情况。

张莹说,在稳定市场主体方面,强化就业优先政策,延续实施部分减负稳岗扩就业政策,落实好支持企业吸纳就业的税收优惠、担保贷款、就业补贴等政策,抓好《“十四五”就业促进规划》落实。

拓展就业空间,强化创业带动就业。持续提升就业服务质量,举办就业援助月、春风行动等专项服务活动,办好中国创翼创业创新大赛等。加强零工市场监管建设,支持多渠道灵活就业。

“2022年我们会将高校毕业生等青年就业作为重中之重。”张莹表示,将加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措,简化优化毕业生的就业手续,拓宽市场化社会化就业渠道。要促进农民工外出务工和就近就地就业,鼓励返乡创业带动就业。加强就业援助,强化大龄劳动者就业帮扶,切实兜牢困难人员的民生底线。

在供需匹配方面,继续实施职业技能提升行动,瞄准市场需求,提升培训效果。推进就业服务质量提升工程,落实重点企业常态化用工服务,努力缓解招工难问题。

据了解,3月至12月,人社部将继续组织开展系列服务活动,例如大中城市联合招聘高校毕业生专场、民营企业招聘月、残疾人就业帮扶活动、百日千万网络招聘专项行动、全国高校毕业生就业服务行动等。

### “最缺工”100个职业排行发布 制造业缺工状况持续

据新华社北京2月22日电 人力资源和社会保障部22日发布2021年四季度“最缺工”的100个职业排行,其中,营销员、餐厅服务员、商品营业员、车工、家政服务员、保安员、包装工、客户服务管理员、保洁员、快递员等职业位列排行前十。

与上一期相比,排行前十职业略有变化。本期车工、包装工进入前十,市场营销专业人员、焊工退出前十。

人社部相关负责人介绍,本期排行反映出制造业缺工状况持续,智能制造领域缺工程度加

大。从100个职业分布看,有43个属于生产制造及有关人员,自2019年第三季度该排行发布以来,制造业类职业占比一直较高;汽车生产消费领域用工需求旺盛,汽车零部件再制造工、汽车饰件制造工、汽车维修工等职业新进排行;智能制造领域多工序数控机床操作调整工、工业机器人系统操作员等职业排位上升,缺工程度加大。

据悉,该排行来源于全国102个定点监测城市公共就业服务机构填报的人力资源市场招聘、求职数据,具体名单可在人社部官网进行查询。

### 普京签署命令 宣布承认乌克兰东部两个“共和国”

据新华社莫斯科2月21日电 俄罗斯总统普京21日晚签署命令,承认乌克兰东部的“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”。

根据俄罗斯总统网站发布的消息,俄罗斯联邦安全会议成员21日就乌克兰东部顿巴斯地区局势举行会议。普京随后发表全国电视讲话,谈及俄乌两国关系、乌东部局势、俄安全保障等问题。

随后,普京签署关于承认“顿涅茨克人民共和国”和关于承认“卢甘斯克人民共和国”的命令,以及俄罗斯分别与这两个“共和国”的友好合作互助条约。

当天早些时候,普京与法国总统马克龙和德国总理朔尔茨通电话,告知他即将签署有关承认“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯

克人民共和国”的命令。马克龙和朔尔茨对这一事态发展表示失望,同时表示愿继续就有关问题保持接触。

2014年4月,乌克兰东部顿巴斯地区爆发乌克兰政府军和当地民间武装之间的大规模武装冲突。民间武装随后宣布成立“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”。经国际社会斡旋,冲突双方分别于2014年9月和2015年2月在白俄罗斯首都明斯克达成停火协议,此后大规模武装冲突得到控制,但小规模交火时有发生。

本月18日,乌东部民间武装宣布,因存在乌克兰发起军事行动的风险,自即日起向俄罗斯大规模集中疏散当地居民。俄南部罗斯托夫州政府19日宣布,由于从乌东部地区涌入的难民数量持续增加,该州即日起进入紧急状态。

### 新技术有望使疫苗不再需要冷藏

据新华社堪培拉2月22日电 澳大利亚联邦科学与工业研究组织22日发布公报说,该组织研究人员研发的一种突破性技术让疫苗能在常温下保存,从而便于将疫苗运输到缺少冷藏供应链的偏远地区。

研究人员在日前发表于国际期刊《生物材料学报》的论文中报告说,他们用一种被称为“金属有机框架(MOFs)”的可溶性晶体材料,封装了一些活病毒疫苗,发现这种晶体材料可在37摄氏度高温下保护疫苗完整性长达12周。以往在不冷藏条件下,这些

疫苗只能保存几天。

据介绍,MOFs是一种多孔晶体材料,可以在活病毒疫苗周围生长并形成支架,防止疫苗分子受温度变化的影响。在疫苗用于接种前,可以再使用一种溶液溶解外部的包裹材料,类似于“在房子周围放置脚手架”,当脚手架移除后,房子仍会保留。

该组织免疫学家丹尼尔·莱顿介绍,活病毒疫苗非常有效,但其复杂的成分使它们易受高温影响,且目前尚未找到使这类疫苗稳定的通用技术。他们接下来将专注于研究新技术是否适用于其他疫苗,包括mRNA(信使核糖核酸)新冠疫苗。