

“十四五”开局之年，南通市生态环境局以减污降碳为总抓手，推动经济社会发展全面转型。从理念思想到战略部署，从政策制度到具体措施，都在发生深刻变化，既保“金饭碗”，又保“生态碗”，绿色发展红利持续释放，交上一份“绿水青山”和“金山银山”双向转化的“绿色答卷”——

用生态厚度托举发展高度

推行“三线一单”严守生态底线

初春时节，绿意尽染山冈，清泉潺流大地。行走江海大地，天蓝、地绿、水清，处处生机勃发，宛如一幅徐徐展开的生态画卷。从城市到乡村，写在人们脸上的，是生态富民、绿色发展所带来的获得感和幸福感。

南通，万里长江的入海口，长江、黄海、东海在此交汇，“一带一路”建设和长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略在这里交汇叠加。2021年是“十四五”开局之年，也是南通迈入万亿俱乐部之后的第一年，全市地区生产总值突破1.1万亿元，同比增长8.9%、高出全省平均0.3个百分点，两年平均增幅6.8%，位居全省第一。在“双碳”战略驱动下，实现环境保护与经济发展双赢，无异于一道复杂“方程式”，南通在探路创新中“解题”，交出了一份“绿色答卷”：去年，南通空气质量优良天数比例为88.2%、连续四年全省第1，PM_{2.5}平均浓度30微克/立方米、同

比下降11.8%，实现历史性突破。水环境质量持续改善，国考断面改善幅度全省第1，省考以上断面优Ⅲ比例居省第3。

如何保证重大项目加速集聚落户的同时，生态环境质量不会下降，实现“绿水青山”和“金山银山”双向转化？“再大、再有效益的项目，如果生态环境部门出具了否决意见，我们肯定不会要。”前不久，在市生态环境局的一次项目审查会上，一个投资数亿元的项目被亮“红牌”。

去年，南通市政府办印发《南通市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》，全市共划定420个环境管控单元，其中优先保护单元90个、重点管控单元247个、一般管控单元83个，进一步明确生态空间管控要求，从严把好项目环境准入关口。因项目与“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环保准入清单）项目准入清单不相

符、能耗与排放强度大，去年否决十亿元以上项目8个，涉及投资总额近千亿元。

装点此关山，今朝更好看。由于有堵亦有疏，江海大地呈现出“守底线、走新路”的美丽图景。

一些对民生和经济社会发展具有重要意义的项目，南通市生态环境部门通过积极指导企业调整建设内容、强化污染防治措施等，助推项目符合“三线一单”管控要求，促进区域生态环境保护与社会经济协调发展。中天绿色精品钢（通州湾海门港片区）项目是江苏钢铁行业优化布局和转型升级的重点项目。如何确保项目投产后，环境质量仍能持续改善？项目开工前，我们先后研究推翻了多个版本的可行性研究报告，对报告中数百项指标逐一研判，帮助企业提升点，拿“国际清洁生产水平”这把标尺来衡量项目。”市生态环境局副局长申卫民说，项目的治污水平较最初设计时有显著提升，主要污染物排放量大幅削减，颗粒物、二氧化硫、

氮氧化物比超低排放标准限制分别下降13%、58%、45%。南通将行业整治和空间腾退密切结合起来。以化工行业为例，2021年全力推进化工整治，全市关停化工生产企业36家，其中沿江1公里范围内园区外化工生产企业27家全部关停，超额完成省定任务，沿江区外企业实现“清零”，“化工围江”得到有效解决。与此同时，全方位做好“去功能化”企业和关停企业的后续处置，提前一年基本完成本轮整治提升任务，为沿江沿海生态景观带建设打下坚实基础，2021全年完成腾退沿江企业64家、腾退土地3273亩，超额完成年度计划，三生（生产、生活、生态）比例不断优化，为产业创新发展提供更多空间。积极淘汰落后产能。组织开展钢铁、印染、电镀三大行业落后生产工艺装备排查和淘汰工作，关停淘汰企业96家，圆满完成省工信厅和生态环境厅验收销号。

人不负青山，青山定不负人。

2021年，南通市生态环境系统认真贯彻落实中央、省、市关于深入打好污染防治攻坚战的要求，牢树“一盘棋”思想，严守“环境质量只能变好，不能变差”底线，坚持每秒必争、每个环节必争，攥紧治理之拳，补齐生态短板，实现了空气质量、水环境质量持续改善；环境空气质量明显提升，全市PM_{2.5}浓度降至30微克/立方米，优良天数比率连续四年全省第一；启东PM_{2.5}浓度、优良天数比例全省第一，通州、如东优良天数比例改善幅度分列全省第3、第10。水环境质量持续改善，国考断面改善幅度全省第1，省考以上断面优Ⅲ比例居省第3，近岸海域优良海水面积比例同比提高33个百分点。生态示范创建取得突破，崇川、通州分别获得“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区命名。

2021年，南通市实施综合治理促进减排，共完成1176项治理工程项目和7513项大气治理工作任务。对227家企业涉 VOCs 原辅材料使用、源头替代等情况完成排查建档，推动34家企业配备高效废气处理设施39台，完成清洁原料替代企业173家，源头替代示范型企业13家。积极培育豁免企业，确定13家A级企业、7家引领性企业、73家其他类型企业符合豁免企业申报条件，在重污染天气应急管控期间予以豁免。

全面推进移动源污染防治。推动高排放车辆淘汰，发挥补贴政策引导，加快公共领域新增和更新新能源和清洁能源车辆推广应用，推动国三及以下柴油货车限行政策出炉；以柴油车治理为重点，积极推动非道路移动机械编码登记、路查路检及入户抽测工作。

坚持源头治理，扎实推进扬尘精细化管控，严查车辆抛洒滴漏现象，持续推进“红黄绿”牌分级管控，常态化开展道路清扫保洁，不给尘粒“搞破坏”的机会。依托市域治理指挥平台建设“扬尘一张网”监管平台，实现实时监控、问题预警、工单交办、跟踪督办、综合评价等功能，极大提升扬尘管控智慧化水平。根据省生态环境厅通报，2021年，全市裸土防尘覆盖措施到位率位居全省前列，全市降尘量均值为2.6吨/平方千米·月，同比下降21.2%。

2021年全市实施水污染防治重点工程287项，其中产业结构调整项目53项，工业污染防治项目15项，城镇生活污染治理项目70项，农业农村污染治理项目10项，船舶港口污染防治项目5项，水生态保护项目95项，能力建设项目39项。

漫江碧透，百舸争流。随着沿江产业发展，一大批重大项目将落地落户，今年，全市将有20个市级重大产业项目竣工，计划新开工制造业市级重大项目93个。面对“碳达峰、碳中和”和深入打好污染防治攻坚战的新要求，市生态环境部门准确把握当前生态环境保护工作面临形势与挑战，高点定位，对标找差，加快由倒逼发展向倒逼发展与激励发展并重转变、由攻坚战向攻坚战与治本作战并重转变、由指导监督向指导监督与自身高质量发展并重转变等“三个转变”，以“营商环境提升年”为抓手，聚力攻坚“十大年度任务”，即全力助推经济绿色转型、全面深入打好蓝天保卫战、全面深入打好碧水保卫战、全面深入打好净土保卫战、系统推进生态保护修复、着力提升执法监管水平、创新环境治理体制机制、持续夯实环保基础能力、着力化解环境安全风险、建强塑优环保铁军队伍等，奋力实现2022年生态环境质量指标不断改善提升。

驰而不息，久久为功。2022年是党的二十大召开之年，是全面贯彻省市党代会精神的开局之年，也是全面实施“十四五”规划、深入打好污染防治攻坚战、推进生态环境治理体系和治理能力现代化的突破之年。在逐绿而行的路上，南通生态环境系统继续深耕江海大地，守好一方水土，永续发展根基，全力推动“绿水青山”出颜值，“金山银山”出价值，闯出一条经济发展与生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的新路，让生态环境成为南通高质量发展一张亮丽名片。

·朱蓓宁 彭军君·

筑牢制度之基 赋能绿色发展

“服务重大项目，我们生态环境部门不仅仅是‘踩刹车’，守门槛；更重要的是‘加油门’，促转型。”市生态环境局局长程炜说。去年，我市以改善环境质量为核心，从推动绿色发展、污染防治攻坚、生态保护修复等方面狠下功夫，做足文章，源头减少污染排放，持续深化生态环境治理改革。结合生态禀赋，作出顶层设计，一项项制度创新成果，破除制约绿色发展的壁垒实现“纵深击进”；一个个制度创新理念，打造推动绿色发展的“加速引擎”。

去年5月，我市出台《南通市生态环境源头治理工作方案》，亮出“作战图”、倒排“时间表”，部署十大重点任务及11项试点项目；6月，印发《南通市生态环境源头治理工作方案任务分解表》，每月调度全市源头治理工作进展；7月，出台《南通市关于加大污染减排力度推进重点行业绿色发展的指导意见》，在全国尚属首个，获评江苏省生态环境厅“十佳生态环境治理改革创新案例”；8月，组织开展“十佳生态环境治理改革创新案例”征集评选活动，发掘“生态资产权益‘贷’动绿色转型”等一批可借鉴、可推广的实践模式；11月，出台《南通市“十四五”生态环境保护规划》，明确“强化源头管控，提升绿色发展水平”等重点任务。

守绿换金，点绿成金。南通市委、市政府印发《南通市关于加大污染减排力度推进重点行业绿色发展



的指导意见》，针对纺织印染、装备制造等八大重点行业，逐一明确新（改、扩）建项目的产业政策、环保准入要求、污染物排放强度等量化指标。构建低效产业退出机制，2023年底前整治不达标企业全部退出。建立正向激励机制，明确转型升级腾出的排污权有偿使用规则，畅通绿色高效审批通道，持续优化营商环境。预计八大重点行业每年可削减废水排放2245万吨，各地转型升级腾出的排污权部分由县（市、区）统筹有偿使用，其余由市级有偿储备，优先用于市级重大项目建设，预计年工业产值至少增长551亿元。

“排污权”是重大项目落户的“压舱石”，有了这本重点行业绿色发展的“白皮书”，一系列绿色生

态合作事项纷纷从纸面上落到项目上。

江苏合源纺织科技有限公司是海安经济技术开发区内一家纺织印染企业，拟建的废水沼气发电项目需要1000万元投资，苦于资金压力，企业一直没有启动。生态环境部门了解后，指导企业通过排污权抵押贷款，2021年10月顺利获得海安农村商业银行1000万元的贷款。项目建成后，可提高污水生化效能，降低耗电，同时有利于高温部分实现余热回收，能每年为公司节约成本及运行费用近300万元，毫无疑问，这笔金融“血液”的注入为企业绿色发展提供了强大的动力。

此外，生态环境系统还持续推

进重大项目“四个一”服务机制，畅通绿色通道、当好环保管家，推动南通港总规环评顺利获批，有力保障江苏新出海口建设，指导金鹰造纸等重大项目按照一流环保要求建设。办好民营企业环保服务站、企业环保接待日、企业环保总监培训、环境治理供需洽谈会等活动。积极试点小微企业危废转移绿岛建设，年均节省小微企业自建危废仓库费用约20万元/家。联合消防成立全省首支生态环境消防救援应急联合队，率先和公安组队打击污染环境犯罪融合战队，侦办污染环境犯罪案件31件，抓获犯罪嫌疑人83人，全市环境案件办理数、执法强度、四个配套办法运用均进入全省第一方阵。

狠抓环境质量
巩固绿色存量

