

政府采购提质增效

全市去年节约资金19.14亿

本报讯（记者**龚秋瑾** 通讯员**杭永圣 姚姗**）2021年，南通全市全年安排政府采购预算183.88亿元，实际采购金额164.74亿元，占当年一般公共预算支出的14.68%，占全市GDP（11026.94亿元）的1.49%，节约资金19.14亿元，资金节约率10.41%，实现政府采购提质增效。

优化营商环境，助力中小企业纾困解难。市财政局持续以优化营商环境为导向，为中小企业创造更大政府采购市场空间，2021年中小微企业签订的政府采购合同金额为135.57亿元，占政府采购总规模的82.29%。其中，小微企业签订的政府采购合同金额为60.15亿元，占政府采购总规模的36.51%。在国家发改委发布的《2021年中国营商环境报告》中，南通“政府采购”指标位列全国第7名。

精准消费扶贫，超额完成脱贫采购。去年，市财政局全力促进各预算单位完成预留份额的采购任务。组织召开工作推进会议，及时互通实施进度，深挖部门采购潜力，引导教育、公安、医院等食堂采购量较多的部门，尽可能多地采购。2021年，南通市采购国家832平台脱贫地区农副产品预留份额931.58万元，实际采购1074.91万元，完成预留份额采购任务的115.39%。

落实“放管服”政策，强化政采制度约束。编印《政府采购制度汇编（2021年版）》，并分类

开展针对性的培训，帮助采购人和代理机构熟悉政府采购基本工作流程和交易规则。同时研究出台《南通市政府采购负面清单》，明确了采购人、代理机构、评审专家、供应商等51项禁止行为，为规范政府采购工作划定了更为清晰的界限；联合市监察委、市审计局印发《南通市市级预算单位政府采购内部控制规范》，指导、督促单位建立健全内部控制制度，并明确采购联络员人，促进单位强化采购主体责任和法治意识；在全省率先全面落实“提前30日公开采购意向”的深化政府采购制度改革，并进一步对重点项目“开小灶”：实施“400万元以上货物、服务项目采购文件提前1周公开征询意见与结果反馈”制度，全年30个400万元以上货物、服务项目采购文件经公平征询意见并向财政反馈和交换提醒后，没有出现质疑或投诉。

以督促促管理，强化事后监管。2021年9月至10月，市财政局组织开展对全市23家政府采购代理机构的监督检查评价工作，检查的107个项目中，共查出353个问题，涉及104个项目。除了对存在问题的代理机构提出责令整改处理外，市财政局还按《南通市政府采购代理机构监督管理暂行办法》进行计分考核，进一步规范代理机构执业行为，不断提高政府采购代理业务水平，推进社会信用体系建设。



昨日，崇川区天生港镇街道《长江保护法》实施一周年宣传暨“网格+邻里”生态护江活动在长航南通公安警备码头举行，退捕渔民、长航公安民警以及来自崇川区多个部门的青年志愿者在长江天生港水域放流鱼苗5万余尾。

记者 江建华摄

全市文明办主任(扩大)会议召开

项目化清单化推进文明城市创建

本报讯（记者**卢兆欣**）25日，全市文明办主任(扩大)会议召开，深入贯彻市委十三届二次全会精神，落实全省全市宣传部长会议精神和中央、省文明办主任会议部署要求，回顾总结去年工作，研究部署今年全市精神文明建设工作，推动我市精神文明建设高质量发展。

会议指出，今年是党的二十大召开之年，也是全面落实省党代会精神的关键之年，全市精神文明建设战线要聚焦重点任务，加强整体谋划，进一步增强责任感使命感，加快推进社会文明程度高的新南通建设。要紧紧围绕建设更高水平全国文明城市群这个龙头，认真落实全

面创建、全域创建、全民创建、全时创建要求，把硬功夫用在平时，项目化、清单化推进文明城市创建。抓住两项试点，全域推进新时代文明实践中心（所、站）和乡村“复兴少年宫”试点建设。实现道德风尚高地建设见行见效、江海志愿者品牌增色添彩、未成年思想道德建设走深走实、群众性精神文明系列创建扩面提质等四大突破。

会议以视频形式举行，如东县、如皋市、崇川区、市公安局、市市政和园林局从道德典型培育选树、新时代文明实践、文明城市长效管理等方面作交流发言。



为经济社会高质量发展注入强劲绿色动能

市生态环境局党组书记、局长 程炜

当下的南通，“一带一路”建设和长江经济带发展、长三角区域一体化等国家战略在这里交汇叠加。如何保证重大项目加速集聚落户的同时，生态环境质量不会下降？南通生态环境系统以一域服务全局意识，将资源环境底线和政策标准精准落入“三线一单”的管控单元，以“营商环境提升年”为抓手，用好“四个一”服务机制，在把好项目准入关口的同时不断优化服务高质量发展举措，全力推进南通新机场、大沿江高铁（南通段）等重点项目环评报批。持续推进全市各级工业园区规划环评、省级以上园区区域评估全覆盖。对新、改、扩建项目开辟“绿色通道”，缩短环评审批时限。探索建立全市总量调蓄池，优先支持市级以上重大项目。深化厅市工作会商机制，办好民营企业环保服务站、企业环保接待日等活动，强化定向帮扶指导。

优化绿色发展结构体系。推进纺织印染、船舶海工等重点行业“一行一策”绿色化改造，加快落后低效产能淘汰，对钢铁、石化、化工等重点行业开展强制性清洁生产审核，鼓励其他

行业开展自愿性清洁生产审核。会同发改、工信部门实施能耗和碳排放总量、强度“双控”，从严规划布局建设大型燃煤发电机组，稳步提高终端可再生能源消费占比。

不断完善环境基础设施。扎实推进工业园区污染物排放限值限量管理，持续开展区域水污染物平衡核算，按照统筹布局、适度超前原则，加强废盐、垃圾焚烧飞灰、大宗工业固废等利用处置能力建设，今年年底前基本解决结构性问题；深化小微企业危废收集试点，实现小量危废收集种类和收集区域全覆盖。

健全环境监管制度体系。完善排污许可到期提醒与过期处罚制度，开展基于水生态环境质量的许可排放量核定试点工作。4月底前省级以上园区实现监测监控数据与省平台联网，6月底前全面完成园区限值限量管理总量核定任务。抓好环保总监测度落实，加大分行业、分区域培训力度。动态调整企业信用等级，强化信用评价成果运用，会同市工商联加快实施绿色发展领军企业计划，每年培育10家左右企业，入围省“绿色发展领军企业”名单。

拥抱创新向未来

（上接A1版）借此机会，我代表市委，向全市各级人大及其常委会，向各行各业、各条战线上的人大代表，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

这次换届，由于工作需要、任职年龄等原因，一些同志转岗或退出了原任领导岗位，一些同志不再担任新一届市人大常委会委员。他们在任职期间，勤勉敬业、履职尽责，为南通经济社会发展倾注了心血汗水，作出了重要贡献；在这次换届中，正确对待进退留转，坚决服从组织安排，体现出很强的政治自觉、大局意识和组织观念。我提议，让我们以热烈的掌声，向他们致以崇高的敬意！

这次大会选举我担任市人大常委会主任，这是省委对我的信任和重托，也是各位代表和全市人民对我的信任和重托，我深感责重千钧、使命如山。我一定坚决捍卫“两个确立”，坚持依法依规履职，坚定勤政为民初心，坚守廉洁自律本色，与本届人大常委会的同志们一道，在历届人大打下的坚实基础上，紧紧依靠和团结带领全市人民，把人大工作和南通各项事业不断推向前进。

各位代表、同志们！

新时代是接续前行的时代，更是深刻变革的时代；是奋斗的时代，更是创新的时代。习近平总书记强调，要“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”。总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”三大光荣使命，排在首位的就是“在改革创新、推动高质量发展上争当表率”。省第十四次党代会要求“把创新作为江苏发展的第一动力”，“着力打造全国重要的创新高地”。市第十三次党代会认真贯彻中央和省委决策部署，把创新提到了前所未有的高度，鲜明提出建设更高水平国家创新型城市，并将其作为推动南通未来发展的主攻方向之一。这次会议上，市政府工作报告就创新驱动发展作出部署，进一步明确了目标任务、重点举措。聚力创新，既是大势使然，更是南通必然。奋进新征程，向着下一个万亿进发，全市上下要牢固确立“抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来”的理念，强化“不创新就要落后，创新慢了也要落后”的警醒，在现代化建设全局中始终坚持创新核心地位，充分激发创新第一动力，突出科技创新，加快全面创新，推动全域创新，以饱满的热情、积极的姿态、务实的举措，拥抱创新向未来！

拥抱创新向未来，必须坚持守正创新，坚定捍卫“两个确立”。伟大事业，离不开旗帜引领；伟大征程，离不开领袖领航。习近平总书记强调，“我们的实践创新必须建立在历史发展规律之上，必须行进在历史正确方向之上”。奋进现代化新征程，必须坚持守正和创新相统一。要切实把“两个确立”作为最深刻的政治领悟、政治信念，把“两个维护”作为最坚定的政治立场、政治忠诚，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保南通各项工作始终沿着总书记指引的方向阔步前进。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，自觉在全国、全省的大局中定位、谋划和推动南通发展。要贯通运用党的百年奋斗历史经验，体现时代性、把握规律性、富于创造性，推动党中央和省委决策部署在南通落地生根，努力实现更多探索性、创新性、引领性的发展成果，加快把总书记殷殷嘱托转化为南通高质量发展生动实践。

拥抱创新向未来，必须加快科技创

拥抱创新向未来

新，充分释放发展动能。科技创新是产业攀登高峰的动力之源，是城市追赶超越的唯一捷径。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，面对日趋激烈的区域竞争，南通万亿再出发，唯有更大力度推动科技创新，加快汇聚强劲发展动能。要锚定建设更高水平国家创新型城市目标，以建设沿江科创带为统领，以培育创新型企业为重点，以集聚高端领军人才为关键，以构建“如鱼得水、如鸟归林”的一流创新生态为支撑，打造具有国际知名度、全国影响力和长三角引领性的区域科技创新中心。企业是科技创新最重要、最活跃的主体。要以最优质的产业载体、最及时的金融支撑、最有力的政策扶持和最贴心的政务服务，全力支持企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，推动市场主体活力更加充沛、数量快速增长、质量不断提升，加快催生一大批新技术企业、科创板上市企业和专精特新“小巨人”企业。广大企业家要大力弘扬新时代企业家精神，以先贤张謇为楷模，坚持实业报国、科技强企，把创新作为企业求生存、永续经营的必由之路，自觉做创新发展的探索者、组织者、引领者，持续刷新产业创新高度，努力打造南通地标企业。

拥抱创新向未来，必须勇于思维创新，不断突破难题困境。思想解放的程度决定创新发展的高度，思维创新的深度决定突破瓶颈的速度。近年来，在谋划推进重大战略工程中，在引进落地重大产业项目中，我们凭借思维创新破解“无解之解”，使“不可能”成为“可能”，特别是以大通州湾思维统筹沿海开发，思路一变天地宽，通州湾新出海口建设迅速破局起势，使南通由江河时代加快迈向江海时代。实践证明，越是形势复杂越要坚守创新，越是困难越多越要依靠创新，越是竞争加剧越要聚力创新。奋进新征程，机遇前所未有，挑战也前所未有，只有创新思维才能危中抢抓机、打开新局。要坚持解放思想和实事求是相统一，坚决破除思想桎梏、打破思维定势，创新思路“破题”、创新办法“破冰”，努力在资源环境约束的条件下，保持稳中求进、稳中提质、稳中向好的好态势；在改革进入深水区的形势下，形成全面发力、多点突破、纵深推进的新格局；在不确定因素增多的背景下，增强准确识变、科学应变、主动求变的真本领，把一个个制约发展的“槛”，变成一扇扇引领发展的“门”，推动高质量发展不断开拓新境界。

拥抱创新向未来，必须强化路径创新，着力提升共同富裕水平。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，也是全市人民群众的共同愿望。市党代会鲜明提出“同奔共富路”的主题，明确到“十四五”末，全市居民人均可支配收入要达到6.5万元，城乡居民收入倍差力争缩小到1.9以内，基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。要坚持以人民为中心的发展思想，牢记初心使命，厚植为民情怀，认真践行“两在两同”要求，团结带领全市人民共同创造更加美好的生活。百姓富不富，首先看收入。要开辟增收路径，依托数字经济赋能传统产业，大力发展新经济新业态，鼓励大众创业、万众创新，强化就业优先导向，多渠道促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，提高经济增长的就业带动力。共同富裕既要“做大蛋糕”，也要“分好蛋糕”。要探索政策路径，创新先富带后富、同奔共富路的制度安排，以更精准的政策措施，扩大中等收入群体规模，加快低收入群体增收步伐，逐步缩小地区差距、城乡差距、收入差距，让发展的阳光照

进每个人的生活。共同富裕是“全面富裕”，涵盖了人民对美好生活向往的方方面面。要拓宽供给路径，拿出更多的财力、采取更实的举措，为群众提供更优质的公共服务、更优美的生态环境、更完善的社会保障，不断增加群众“隐性财富”，切实提升群众对共同富裕的获得感和满意度。

拥抱创新向未来，必须鼓励激励创新，全面激扬拼搏斗志。创新是勇气与智慧的实践，更是一股子精气神。省委吴政隆书记充分肯定南通干部群众“是敢闯敢干、敢为人先的，是要强、不服输的”。要激活追江赶海、强毅力行的城市基因，厚植鼓励创新、宽容失败的丰沃土壤，让创新、创业、创优成为南通高质量发展的最强音。创新，就要有“弄潮儿向涛头立”的豪情。近年来，我市共抓长江大保护、“一枚印章管审批”等工作，为全国树立了样板。要主动对标一流、矢志超越，努力在探索新路中争取主动、赢得先机，在创新突破中争先进位、领先率先。创新，就要有“咬定青山不放松”的定力。海门临江新区“十年磨一剑”，在江边荒滩上打造起一座新型生物医药产业园，跻身中国生物医药最具特色园区20强。要坚持谋定后动、一抓到底，不为世俗观点所扰，不为短期利益所惑，不为一时挫折所困，久久为功，善作善成。创新，就要有“越是艰险越向前”的担当。当前，事关南通长远发展的一批战略工程已经破局起势，但后面的道路依然满是荆棘，还有很多个“娄山关”“腊子口”需要征服。要勇于攻城拔寨、克难奋进，在解决一个个棘手问题、破解一个个瓶颈制约中不断创新发展新优势。市委将旗帜鲜明地为探索者点赞，为创新者喝彩，为担当者撑腰，为实干者鼓劲。

各位代表、同志们！

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，提出了全过程人民民主的重大理念，赋予了人民代表大会制度新的内涵。在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，最根本的就是要贯彻落实好中央人大工作会议精神，深入践行全过程人民民主，进一步加强和改进新时代地方人大工作，为推进南通治理体系和治理能力现代化提供坚强的民主法治保障。要坚定不移坚持党的全面领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，把党的领导贯穿到人大工作全过程，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。要坚定不移服务中心大局，紧扣事关全市改革发展的大事要事难事，高质量行使法定职权，用良法促善治、寓支持于监督、以决定聚共识，更好地融入中心、服务发展、造福人民。要坚定不移发挥代表作用，尊重代表主体地位，创新代表履职平台，拓宽代表知情知政渠道，有效激发代表履职活力。要坚定不移加强自身建设，紧扣人大及其常委会“四个机关”建设目标，强化政治建设，树牢法治意识，涵养为民情怀，提高履职能力，更好担负起宪法法律赋予的神圣职责，不断开创新时代人大工作新局面。

各位代表、同志们！

蓝图已定，重任在肩，使命光荣。我们唯有只争朝夕、开拓创新、拼搏奋斗，才能不负嘱托、不负时代、不负人民。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，重整行装再出发，拥抱创新向未来，奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

在市十六届人大一次会议闭幕会上的讲话

（上接A1版）市党代会确立了“建设大门户，同奔共富路，奋力谱写‘强富美高’新南通建设现代化篇章”的奋斗目标。此时此刻，接过市长的“接力棒”，我更加感到使命在心、重任在肩。我将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和以王晖书记为班长的市委坚强领导下，在历届政府打下的坚实基础上，团结带领市政府班子，一任接着一任干，既立足当前办好南通最重要、最迫切的事，又着眼未来推进事关长远和全局的事，真正把南通的事办好，以实际行动和过硬成果向党和人民交上一份满意答卷。

我将始终坚持对党忠诚，旗帜鲜明讲政治。自觉将“两个确立”的定性和实践要求内化于心、外化于行，坚决当好“两个确立”的坚定捍卫者、忠实践行者。胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，大力弘扬伟大建党精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的全面领导贯彻到政府工作各领域各方面，确保上级各项决策部署落地生根、开花结果。

我将始终坚持实干担当，一心一意抓发展。始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚定扛起省委赋予的责任使命，瞄准市党代会确定的“一极五城市”主攻方向，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，再创高质量发展的“沧桑巨变”。深入落实国家战略，深化跨江融合发展，加大双向开放力度，加快沿海发展步伐，构建现代综合交通运输体系，不断增强南通区域竞争力。全力抓好招商引资，着力强化创新发展，进一步做大做强制造业，推动产业倍增、城市更新等取得明显成效，奋力打造全省高质量发展重要增长极。

我将始终坚持人民至上，用心用情惠民生。深入践行以人民为中心的发展思想，始终站在群众立场想问题、作决策、办事情，自觉做到“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”。坚持用脚步丈量民情、用真心倾听民声，始终同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。紧扣总书记提出的民生“七有”目标，推动政策向民生倾斜、财力向民生集中、服务向民生覆盖，集中力量解决好教育、医疗、住房、养老等群众“急难愁盼”问题，迈好同奔共富路的坚实步伐，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

我将始终坚持法治思维，依法行政

强根基。深入学习贯彻习近平法治思想，带头尊崇宪法和法律法规，严格依照法定权限和程序履行职责；坚持依法办事，严格规范公正文明执法，不断提高办事服务效率、监管执法水平、政策落地效能，加快构建市场化、法治化、国际化的营商环境。强化有权必有责、用权受监督的意识，自觉接受市人大的法律监督、工作监督，主动接受市政协民主监督和社会各界监督，确保行政权力在阳光下运行。

我将始终坚持清正廉洁，心存敬畏守底线。坚决扛起政府系统全面从严治党的政治责任、第一责任，带头履行“一岗双责”，以严管就是厚爱的态度，抓好班子、带好队伍，让廉洁用权、干净干事蔚然成风。带头恪守党风廉政建设的各项规定，时刻自重自省自警自励，从严管好亲属和身边工作人员，始终坚守清正廉洁的政治品格、谦逊务实的工作作风，清清白白做人，干干净净做事。

各位代表、同志们！一起向未来，奋斗在当下。我将在市委坚强领导下，在市人大、市政协和社会各界的监督支持下，与全市广大干部群众一道，满怀信心、勇毅前行，踔厉奋发、笃行不怠，奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

谢谢大家！