

我市推行工程建设项目审批“前延”服务

促进快审批快落地快开工

聚焦营商环境提升年



本报讯（记者何家玉）积极开展工程建设项目审批“前延”服务，全面推行重大项目全链代办，促进招商引资项目快审批、快落地、快开工。2日，市行政审批局出台工程建设项目审批“前延”服务工作方案，通过组建审批“前延”服务队伍、建立审批“前延”服务机制、搭建审批“前延”服务平台等举措，畅通项目报审“最先一公里”，降低企业报批的制度性成本，提高一次办理成功率，为实现工业项目“拿地即开工”、企业办事“最多跑一次”等改革举措

打下坚实基础，着力打造有求必应的“万事好通”营商环境品牌。“前延”服务队伍将以各级涉审部门业务骨干为核心，以全市各级政务服务代办帮办人员为依托，务求覆盖全市、政策熟悉、业务精通、密切协作。各级行政审批局（政务办）牵头负责审批“前延”服务工作的协调与推进，各级进驻政务服务大厅涉审部门窗口负责人为首席审批服务咨询师，负责涉及本部门审批“前延”服务事项的受理、办理及反馈。“我们将在不同的阶段，提供不

同的审批‘前延’服务。”市行政审批局投资管理处处长陆天静介绍说，在项目论证阶段，根据招商部门和项目实际需求，涉审部门提前介入、靠前服务，实行分级咨询制，同时开设审批“前延”服务热线、网上服务平台等渠道，受理企业咨询；在项目签约阶段，对属地已签约拟重点加快速度的项目，由县（市、区）行政审批局（政务办）牵头，协调联动相关涉审部门，为企业提前开展“批前”辅导，制定个性化“批前”服务清单，排出项目报审流程图和时间表，指导企业做好报审准备工作；在项目报批阶段，由各地代办机构配备“一对一”代办员，实行全链代办，提高一次办理成功率，降低企业报批成本，助力工程建设项目审批跑出加速度。此外，市行政审批局还将依托

全市政务服务代办帮办四级联动平台，对接政务服务网行政审批事项库，建设审批“前延”服务模块，建立线上快速响应咨询服务通道，形成预审服务全能智库，实现审批“前延”服务全程留痕、审批服务质效在线测评，为企业、政府提供快速、专业的审批政策咨询，提升项目落地服务质效。上月底，市行政审批局和生态环境局就曾联合为如东沿海经济开发区开展项目审批的“前延”服务，相关处室业务骨干介绍了目前化工项目审批的新要求、新政策，并针对项目提出了合理化建议。陆天静表示，下一步将与各涉审部门一起，以“有求必应”的“店小二”式审批“前延”服务加快项目落地，积极营造重商、亲商、安商的浓厚氛围，以高质量营商环境助推高质量发展。



营商环境大家谈

以高质量司法硬核成果 为优化营商环境提供坚实保障

市中级人民法院党组书记、院长 刘坤

优化营商环境是提升竞争力、跑赢新赛程的“抢答题”，拉分项目，必须倍道而进、积极作为。全市法院将认真贯彻落实全市营商环境提升年动员会议精神，全面推进高质量司法，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为我市打造最优营商环境贡献法院智慧和力量。

一是夯实产权依法保护“基本盘”。产权制度是社会主义市场经济的基石，保护产权是优化营商环境的基本要求。全市法院将坚持对各类产权主体在诉讼地位和法律适用上权利平等、机会平等、规则平等，确保财产权不可侵犯。加大对民营企业

化商事商会调解中心功能，真正从源头上化解矛盾纠纷，降低市场主体诉讼成本。加大涉企纠纷“分流、调解、速裁、快审”机制建设，实现案件繁简分流、快慢分道、轻重分离，最大限度释放程序效能。推动执行“854”模式迭代升级，形成“全业务网上办理、全流程智能监管、跨区域协同联动”的工作格局，进一步压缩执行办案周期，确保执行案件“能结快结、能结尽结”，最大限度实现当事人胜诉权益。

三是守好法治规范保障“责任田”。坚持“法治是最好的营商环境”，创新和加强审判管理，以优质高效的审判执行工作助力营商环境优化。推进知识产权案件集中管辖改革，发挥知识产权审判激励创新创造、维护公平竞争的重要作用，服务创新驱动发展。推进府院联动机制实体化运行，发挥破产重整和解等制度功能，提升办理破产质效，保障供给侧结构性改革。发挥行政审判职能作用，实质性化解各项政策举措落实过程中的行政争议，服务保障“放管服”改革。针对法院牵头的“万事好通”优化提升5条举措，研究制定精细化、实效化的实施细则，细化方案，对标对表，狠抓落实，确保取得实效。

二是扩大司法程序质量“提升面”。加快构建“一网通办、一网通办、一站全办、跨域联办”的一站式全域诉讼服务体系，不断提升诉讼服务品质。坚持关口前移、重心下移、力量下沉，深化诉讼与非诉讼对接机制改革，强



3月2日拍摄的建设中的启东天汾大桥。天汾大桥老桥始建于1969年，去年3月，老桥拆除改建。新建的天汾大桥位于老桥上游104米处，总长341.32米，总跨度335米，主跨达95米，为启东首座下承式钢管混凝土系杆拱桥。目前工程已完成90%，4月底将完工通车。

记者 尤炼摄

再创民族工业发祥地新辉煌

（上接A1版）

吴新明指出，各地、各部门要凝心聚力、加压奋进，坚定不移走产业立市、制造强市之路，进一步增强干劲，持续聚焦做大总量、转型升级、重点突破，推动全市制造业在量上有大跨越、质上有新提升。要紧扣重点、真抓实干，推动产业倍增三年行动开好局、起好步，着力壮大产业集群，聚力培育重点产业，持续优化产业结构，大力推进补链强链延链，全力构

建更高能级的现代产业体系；着力推进项目建设，扎实开展“招商引资突破年”活动，加快推动项目落地转化，大力支持企业实施技改扩产项目，用更多的大项目、好项目支撑制造业高质量发展；着力培育重点企业，突出大企业、专精特新企业和小微工业企业培育，不断提升制造业核心竞争力；着力推动“智改数转”，全面摸底调研，优化服务指导，强化示范引领，确保迈出坚实步伐、交出优异答卷。

要集聚资源、集中力量，为全市制造业高质量发展提供坚强保障，牢固树立抓经济必须抓制造业、强经济必须强制制造业的观念，全面调动各方共抓制造业发展的积极性、主动性，以最优机制凝聚合力、更优平台承载项目、更优资源保障发展、更优作风服务企业，全力推动各类资源要素向制造业集聚投放，确保产业倍增三年行动有序推进、落地见效。会议对2021年度全市税收贡献

十强制造业企业、国家级制造业单项冠军示范企业（产品）和国家级专精特新“小巨人”企业进行了集中授牌。中天科技集团、日达智造科技（如皋）有限公司以及海安市、南通高新区作交流发言。市委常委、常务副市长陆卫东主持会议。市领导王洪涛、张建华、潘建华、陈冬梅、王凯、童剑，市人大常委会秘书长朱进华，市政协秘书长邵怀德参加会议。

政企联动、组合出拳，全方位推进转型发展——

崇川建筑业力争跑出加速度



“今年，新的东保大厦将落成使用，我们将以此为基础，吸纳国际国内顶级设计师团队入驻，建设国内外一流的建筑装饰创意设计产业园。”谈及企业转型升级，江苏东保建设集团有限公司总经理范剑烁表示，将补足设计创意这块短板，打造区域产业新的增长点。东保集团是崇川区重点企业，曾七年蝉联“中国建筑装饰行业百强”。面对当下复杂多变的外部环境，东保探索转型升级，在崇川业内极具示范效应。崇川日前召开的建筑业转型发展大会提出，力争今年全区建筑业产值超过1000亿元，并拿出系列“真金白银”政策意见，政企联动、组合出拳，全方位推进建筑业转型发展。

“高峰不多、高原不高”

南通素有“建筑之乡”美誉，建筑业也是主城崇川的支柱产业。2021年，崇川区建筑业产值达783.9亿元，同比增长9%，建筑业增加值约占全区GDP的7%，完成地方税收10.1亿元。“企业数量多、产业门类全”，是崇川建筑业的一大特色。崇川区现有建筑企业1200余家，位居全市第一，涵盖了房建、市政、装

修、幕墙等各领域。既有以建工、华荣、八建等为代表的龙头企业，又有以港闸市政、利元市政等为代表的行业先锋。去年，全区建筑业企业斩获4项“鲁班奖”、中国建筑工程装饰奖20项。建工集团作为“江苏省开放型经济先进企业”，年海外营业额超过2亿美元。虽然成绩突出，但细究之下，崇川建筑业综合实力仍有较大提升空间。综观崇川区建筑业，“高峰不多、高原不高”的问题亟待破题。目前全区还没有产值超200亿元的龙头引领型企业。“多而不强”“大而不优”“小而不精”的现象普遍存在。一级资质及以上企业占全部企业数不到十分之一，三家特级企业产值占了全区建筑业产值一半以上，且以传统房建为主，全区建筑业企业平均产值不到1亿元。

危中见机，转型迫在眉睫

“崇川建筑铁军”在江苏乃至全国享有盛誉。但是，面对高质量发展的新要求，建筑业的转型发展迫在眉睫。“目前，大规模的房地产开发逐渐降温，回归产业发展常态，意味着房建市场竞争将更加激烈。”业内人士指出，目前建筑业发展来到了转型的“十字路口”，也面临着严峻的挑战。一是房地产行业低迷及长期趋稳的影响。二是原材料价格上涨带来的成本压力。三是“僧多粥少”市场竞争加剧。

机遇也往往蕴含在危机和挑战中。当前，“双循环”的新发展格局下，新型基础设施、新型城镇化、交通水利重大工程等方面投入不断加大，建筑业迎来新一轮发展机遇。万亿市场，扬帆在即。新基建上升为国家战略，5年内投资预计达到15万亿元；今年省政府工作报告提出，要加大交通、能源、水利、管道特别是城镇燃气管道，以及市政、生态环境、防灾减灾等领域投资力度，“十四五”期间全省在交通基础设施建设领域投资将达1万亿元；就南通而言，“一枢纽五城市”建设将有力带动高速扩容、城市快速路、轨道交通、过江通道、重大水利设施、重点骨干路网等领域的建设投资，产业倍增计划将带动厂房新建、装饰装修等项目大幅增加……机遇与挑战并存。在此背景下，谁转得快、转得好，谁就能抢得先机，走在时代前列。

做大做强、做专做精

崇川建筑业如何改造提升优化、加快转型升级？业内人士的共识是，要构建现代建筑产业体系，要做大做强建筑业企业、要拉长建筑产业链条、要坚持创新绿色发展。大企业要在强中做大，由劳动密集型向标准化、集约化、工业化的生产方式转变，由施工总承包向工程总承包提升，由单纯土建向市政工程拓

展。中小企业要努力做实做优，“做一个工程，树一个样板，立一个口碑，上一个台阶”。“省建筑业‘十四五’发展规划中明确提出，大力发展装配式、智能、绿色、精益建造的‘四造’目标，这为建筑行业科技创新指明了方向。”崇川区住建局行管科科长鲁国华表示，企业自身首先要转变发展理念，在此基础上，相关部门合力做好建筑企业服务保障。建筑业转型发展任重道远，不可能一蹴而就，必须政企联动、组合出拳。区划调整后，崇川区先后出台《关于促进建筑业发展的若干政策意见（试行）》《崇川区服务建筑业转型发展十条措施（试行）》等政策，拿出“真金白银”，发动全区各部门、各条线当好“首席服务员”，全方位促进建筑业转型发展。其中，区属建筑业企业，晋升施工总承包综合资质的将一次性奖励500万元；区属建筑业企业，区级年度财力贡献首次达到200万元及以上的，区财政给予100万元的企业发展扶持；重点扶持企业在建筑用地供给、入驻总部大厦奖励优惠、资质晋升等方面给予特殊倾斜等等。打造“千亿级绿色建筑现代化发展新高地”。崇川区提出，“十四五”期间该区建筑业总产值年均增长要达12%，到“十四五”末，全区建筑业将力争突破1200亿元。本报记者 苗茜 江姝颖 本报通讯员 邓慧华

扎实抓好整改 确保粮食安全

（上接A1版）对于面上突出问题和具体人、具体事，要立即组织集中攻坚，推动集中整治。要建立定期调度制度，按要求做好巡视整改进展情况向上报告、向党内通报、向社会公开等工作。要加大对粮食领域违纪违法行为的查处力度，保持惩治涉粮腐败的高压态势。要定期开展督查督办，对敷衍整改、虚假整改、整改不力的，坚决追责问责。要建立对账销号制度，严格销号管理，确保整改取得实效。王晖强调，要常态长效抓整改，切实把抓好专项巡视整改与落实中央、省委决策部署结合起来，做到纠建并举、先立后破，举一反三、标本兼治。要坚决把保障粮食安全放在全市经济社会发展的突出位置，统筹抓好涉粮政策执行、粮食储存风险防范、国有粮食企业改革、粮食购销领域腐败和作风问题专项治理等各项工作，推动粮食工作制度化、规范化。要强化粮食安全责任制，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，更大力度推进高标准农田和“吨粮田”建设，加快组建南通粮食集团，进一步健全粮食储备管理体系，持续巩固提升粮食安全保障能力。会议讨论了市委涉粮问题专项巡视反馈意见整改工作领导小组名单和整改方案。

打造具有国际竞争力的长三角现代服务业高地

（上接A1版）坚持项目为王，加强招商引资，加快项目进度，持续培大育强，提升集聚效益，切实以项目大突破带动发展大提升。要抢抓机遇、加速集聚，全力打造“产才城”融合发展新格局，深刻认识人口集聚的重要性紧迫性，认清形势、真抓实干，以产业发展、城市繁荣促进人口集聚；扎实推进人口集聚工程，大力开展“就在南通”“才聚江海”“职引未来”行动，加快形成人口规模明显扩大、人才结构不断优化的良好态势；全面强化人口集聚的配套保障，加大政策创新和集成供给，优化人力资源、住房保障、子女教育等服务，切实营造“引得进、留得住、过得好”的宜居宜业环境。要统筹协调、形成合力，全力推动服务业繁荣和人口集聚取得新成效，牢固树立“一盘棋”思想，强化统筹推进，加强服务指导，狠抓工作落实，着力构建上下贯通、协调联动、齐抓共管的工作格局。崇川区、商务区、市文旅局围绕推动服务业繁荣发展和人口集聚工作交流发言。会议由市委常委、常务副市长陆卫东主持。市领导王洪涛、张建华、潘建华、陈冬梅、王凯、童剑，市人大常委会秘书长朱进华，市政协秘书长邵怀德参加会议。



3日，崇川区幸福街道工作人员和交警再次对临时示范园周边临时停放的运输车辆进行劝导，并为停车场内司机送上安全大礼包和宣传资料，营造文明有序社会环境。吕雷雷文 许从军摄