

我市近年来放大财政资金引导作用,积极探索将城建项目配套绿化工程“托管”给企业,既努力满足城市生态景观需要,又兼顾政企经济效益——

# “以绿养绿”,让生态资本良性增长

春光明媚的三月,行驶在通往南通森林野生动物园的通刘公路,扑面而来的绿意映入眼帘。路两旁,挺拔向上的杉树、香樟、榉树、枫杨等郁郁葱葱,路中间,角星、羽衣甘蓝、红花酢浆草等耐寒花草依旧绽放。

“通刘公路绿化工程建设6年以来,我们先后在路两侧28公顷的绿化林间苗近60次,陆续移植走13000多株树木,保证了苗木成活率在95%以上。”市绿化造园公司苗木管理科科长、城市花园主任鲍永富介绍说,“光间苗的收益,就超过了绿化养护成本。以中山杉为例,当初胸径三四厘米每株上百元,现在每株20厘米以上,市价高达1500元/株。”

通刘路绿化工程是“以绿养绿”的一个成功范例。近年来,我市积极发挥财政资金引导作用,探索城建项目配套绿化“建管养用”一体化机制,引入社会资本积极参与城市绿化,将政府绿化工程和企业苗木基地建设有机结合,“以绿养绿”取得丰硕成果。这一新路径既满足城市生态景观需要,有利于绿化建设提质增效,也节约了大量财政资金投入。

## “建管养用”一体化,让绿化项目成为生态工程

城市造林增绿,往往面临高投入低回报的问题。2015年起,市财政局牵头创新,探索在市区城建工程绿化配套项目上试行“建管养用”一体化模式:即政府在一定期限内免费提供绿化项目土地,绿化企业负责种植、管养和运营,在兼顾城市景观和生态功能的前提下,政府节约了财政资金,企业从中获利,一举多得。

市财政局副局长施桂林介绍,尝试引入社会资本“以绿养绿”,大大激发了绿化企业的积极性,解决了以往施工建设、管理养护相脱节的弊端,

让城建配套绿化工程成为了系统化的生态工程。“在城里,林地是稀缺资源。我们发现,绿化企业一旦拿到合作地块,会在建、管、养、用4个环节竭智尽力。绿化林初期苗木较小,栽种密密麻麻,但生长了一两年后,间距变小,需要不断移植,移走的苗木可以成为企业收益,剩下的苗木仍满足造林增绿需要。相比花费大价钱跨城运输过来的苗木,在本地栽种长成的苗木在适应性、成活率以及长势等方面都要好很多,也大大提高生态经济效益。”

市绿化造园公司总经理陆春给记者算了一笔账:以城北大道两侧41公顷的绿化带为例,财政仅需支付初期20%的幼苗种植费用和期满留存苗木50%的收购费用,财政持续投入约3800万元,六年后回购费用折算4000余万元,两项合计约8000万元。而按当初常用建设模式,初期投入需1.3亿元,6年投入的养护费用估计约2000万元,两项费用合计约1.5亿元。采用“建管养用”一体化模式,财政投资节约率达45%。

## 万亩“绿色银行”,为企业增添可持续发展动力

人勤春来早,绿意耀江城。今年春节过后,刚刚通车不久的新S336省道苏锡通科技产业园园区段两侧,绿化工人一直在忙碌。预计今年上半年,3万余株香樟、广玉兰、榉树、栎树、乌桕、法桐、杉树、金桂、红枫、清枫、海棠、紫薇、碧桃等本土常见苗木,就会将新建的336省道变为赏心悦目的“生态景观绿轴”。

“新S336省道配套绿化工程,是我们公司承接的又一项‘建管养用’一体化绿化工程。我们公司现有陈发、桥精品苗圃、二案苗圃、石庄苗圃、新店苗圃以及这几年新增的占领性绿



建设中的新S336省道苏锡通园区段绿化带。 钱成华摄

地苗圃,共计约16800亩。占领性绿地苗圃,主要来自‘建管养用’一体化绿化林地。”市绿化造园公司董事长杨京锋介绍,“建管养用”一体化绿化模式试点以来,该公司积极参与城北大道、通京大道、通刘公路等市区道路绿化工程建设,通过与政府部门、社会资本合作,企业持续增加养护收入和苗木收益,增添了可持续发展的强劲动力。

据介绍,市绿化造园公司是一家创立40年历史的老牌国企,拥有万亩“绿色银行”,尤其是越来越多占领性绿地苗圃,该公司发展底气更足,每年数以万计的自产苗木广泛用于沿江沿海生态景观带建设、五山地区滨江片区生态修复等重点工程,还用于小游园、主干道两侧绿化、补种绿地。

## 提升整体质效,有望实现财政企业社会多方共赢

近年来,我市扎实推进生态修复、城市公园、市民游园、绿廊绿道、道路绿化等园林绿化项目建设,不断拓展

城市绿色开放空间,成功创建国家森林城市、全国绿化模范城市、国家生态园林城市,加快打造“美丽江苏南通样板”和建设绿色生态、宜居宜游的“低碳花园城市”。记者在采访中了解到,试行多年并收效显著的绿化“建管养用”一体化机制,若能扩大至更大领域,有望让“好事”变得更好。

在市区江海大道高架下面的一处绿化景观带内,记者看到一处小树林已长得密不透风,下面的低矮花木已枯萎。杨京锋现场点评说,由于设计、施工的先天的不足,这里的树木种植过密,冠幅会越来越小;下方花木因为吸收不到阳光和养分,枯死可能增大。如果引进“建管养用”模式,续约企业会充分考虑优化乔灌木及底层地被、水生植物配置,形成合理布局 and 完整的生态系统,通过间苗减株出售,为苗木生长保留足够空间。后期养护尽心竭力,部门监管压力减少,能有效提升社会效益和生态效益,从而实现了财政、企业和社会多方共赢。

本报记者 郭小平 蒋娇娇

# 十三届全国人大五次会议在京闭幕

(上接A1版)

栗战书指出,本届全国人大及其常委会履职以来,各位代表肩负党和人民重托,积极参加会议审议,提出高质量、有分量的议案和建议,从不同角度参与重要法律的制定修改,为党和国家事业发展作出了重要贡献。要保持永不放松、永不懈怠的精神状态,认真履行代表职务,在各自岗位上作出新的更大成绩。

栗战书说,今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。要深入贯彻落实中央人大工作会议精神,深刻认识人民代表大会制度在国家治理体系和治理能力中的新使命新任务,坚持党的全面领导,全面实施宪法,加快完善中国特色社会主义法律体系,依法监督“一府一委两院”工作,发展全过程人民民主,保证人民当家作主,全面提升人大工作质量和水平,以实际行动迎接

党的二十大胜利召开。

上午9时42分,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第五次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、

张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

# 团结奋斗创造新的伟业

(上接A1版)

加强地方政权建设,更好地坚持和完善人民代表大会制度,发展全过程人民民主,坚持全面依法治国,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要意义。大会听取审议了全国人大常委会工作报告,充分肯定全国人大常委会一年来依法履职、担当尽责,各项工作都取得了新的进展。大会的成功,为推动党和国家事业发展、不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利,凝聚了广泛共识、注入了强大力量。

当前,国际形势继续发生深刻复杂变化,百年变局和世纪疫情相互交织,经济全球化遭遇逆流,大国博弈日趋激烈,世界进入新的动荡变革期,国内改革发展稳定任务艰巨繁重。新的起点上推进伟大事业,我们面临着难得机遇,也面临着严峻挑战。今年下半年,中国共产党将召开第二十次全国代表大会,总结过去五年的工作,谋划未来一个时期的发展蓝图,这是党和国家

政治生活中的一件大事,要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。回顾新时代党和人民奋进历程,我们深刻认识到,坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路,贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路,全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。新的伟大征程上,我们要坚定信心、道不变的决心,保持战略定力、耐心,把握我国发展诸多战略性的有利条件,发扬历史主动精神,迎难而上,敢于斗争,砥砺前行,奋发有为,牢牢把中国发展进步的命运掌握在自己手中。

团结就是力量,奋斗开创未来。党百年奋斗历史告诉我们,党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结

果,团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。党百年奋斗历史还告诉我们,民主是政治目标形成的团结才是最牢固的团结,依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史,还要靠团结奋斗开辟美好未来。只要14亿多中国人民始终手拉着手一起向未来,只要9500多万中国共产党人始终与人民心连着心一起向未来,我们就一定能战胜前进道路上的一切困难挑战,继续创造令人刮目相看的新的奇迹!

人民民主是社会主义的生命,是一种全过程的民主。全过程人民民主,是党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。奋进新征程、建

功新时代,我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体体现、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作,把制度优势转化为国家治理效能,更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

当代中国,江山壮丽,人民豪迈,前程远大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,踔厉奋发、笃行不怠,以实际行动迎接党的二十大胜利召开,把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进!

新华社北京3月11日电

# 在真抓实干中化蓝图为实现

(上接A1版)

要强基层,抓好当前的疫情防控,争取使人民群众对于医改的获得感更强。同时我们要促进保证医疗卫生行业健康发展,向广大国民交上一份满意的答卷。”

今年是本届全国人大代表履职的最后一年,作为连续三届当选全国人大代表,陆亚萍表示,格外珍惜这次机会,要将两会精神带回基层,聚焦新任务,细化新举措。陆亚萍告诉记者,作为一名全国人大代表,时刻不能忘记履行好职责使命。15年来,她总共向大会提交过75件议案或建议。今年的两会,陆亚萍又提交了一批接地气的议案。其中,《希望政府多项举措大力扶持实体店生

存发展的建议》是她根据自身实践所提出的现实课题。近年来,受线上消费和新冠疫情的双重冲击,国内诸多传统实体店都陷于多难境地。陆亚萍在建议中期盼政府出台更多良策,关注实体店店的营业之艰、停业之难、倒闭之痛,并提出了有针对性的破解之策。陆亚萍说:“亚萍集团的发展离不开党和政府的大力支持,乘着全国两会的春风,我们有信心有决心贯彻好新发展理念,以创新发展的新成效向党的二十大献礼。”

今年两会,全国人大代表陈锦石提交了涵盖乡村振兴、绿色建筑等领域的19个建议。特别提出一点,要推进集中规划建设,加强乡村土地集

约利用。此次政府工作报告,重申“房住不炒”,因城施策促进房地产健康发展和良性循环。城市如何实现“双碳”目标,绿色低碳建筑是其中之一。国家发改委等七部门今年1月出台的《促进绿色消费实施方案》,明确要求推动绿色建筑、低碳建筑规模化发展。陈锦石认为,绿色低碳产业要加大激励力度,对实施绿色建筑成效显著的企业,在其资质年检、升级换证、信用评价中给予免检、优先和加分等奖励。他还建议,继续优化绿色建筑相关标准,大力推进装配式建筑技术革新,鼓励地产和建筑企业走EPC和装配化道路。

回想起在北京的日日夜夜,全国人

大代表李楠楠直言“难忘”,谈发展、议改革、话民生,会场内讨论热烈、会场外交流坦诚。“每天过得忙碌又充实。”李楠楠说。此次参会,李楠楠提交了加强老年人权益保障、加强养老服务人才队伍建设、进一步扩大长期护理保险制度试点范围等多条意见建议。“回去后,我会继续在养老护理领域发挥专业特长,一如既往地保持耐心、热情和专业,以实际行动关爱‘银发一族’。同时带动身边的护理人员提升职业技能,增强自我认同感。”她期盼养老服务行业获得更多的理解和支持,让更多年轻和专业的人才投身到养老事业中来。

本报记者 李彤 李波 张坚 俞慧娟 李天时

# 破解机动车停车难题 市人大常委会开展机动车停车立法调研

本报讯(记者张辉)《南通市机动车停车条例》被市人大常委会定为2022年立法正式项目。10日-11日,市人大常委会党组成员陈俊率立法调研组赴崇川区、南通经济技术开发区、就《南通市机动车停车条例(草案)》开展立法调研,听取相关意见建议。

调研组实地察看了兆丰停车场、崇川区便民服务中心便民停车场、能达公园停车场等处,详细了解了停车场标准化改造、智能化立体停车、无人值守停车、道路临停泊位设置等情况。市城管局、发改委、公安局等部门、街道社区和群众代表在座谈会上提出立法

建议意见。

调研组要求,各级有关部门要充分认真开展好机动车停车管理立法的重要意义,聚焦为民便民利民,着力解决好人民群众关心的热点难点问题。要以问题为导向,进一步摸清情况、找准问题,认真梳理汇总,深入研究会商,制定出切实解决问题的办法。要各尽其责、协同配合,合力划定管理区域,用好价格引导、征信管理等手段,高质量完成法规起草工作,确保出台的条例适应时代发展和满足人民需求,切实解决乱停车、停车难等问题,为提升城市管理水平作出积极贡献。

# 市领导督导检查社会及社区疫情防控工作 高效精准筑牢防疫屏障

本报讯(记者张亮)昨天上午,副市长、市公安局局长高山率队深入市区社区、商场、酒店等地,督导检查社会及社区疫情防控工作,强调抓早、抓小、抓严、抓实,提高防控措施的速度和效率,坚决防范风险、堵塞漏洞,守护好人民群众的生命安全和身体健康。

“进小区要查哪些?”“外来人员登记了吗?”高山一行先后来到开发区中兴街道爱玛花苑、崇川区狼山镇街道城山家园,检查小区防控措施。他要求相关部门加快借助智能化、信息化手段,提高人员登记的效率、精度、速度,在方便居民的同时,进一

步堵塞管理漏洞,坚决筑牢社区防疫屏障。

在开发区金陵能达酒店,高山详细检查了入住登记查验等工作,询问酒店防疫措施和紧急情况下处置流程,叮嘱酒店始终绷紧疫情防控这根弦,落细落实防控措施,压紧压实防控责任。相关部门要进一步研究智慧手段,实现酒店信息登记更加高效、精准、便捷。来到文峰城市广场商业综合体,高山实地察看了商场入口的测温、验码工作,要求工作人员进一步做好顾客佩戴口罩的督促提醒,把疫情防控网扎得更密更牢。

# 政府提供免费机票全程陪同 15名汉中农民工来如东就业

本报讯(通讯员钱德明 记者何家玉)9日晚上7点,从陕西汉中出发的飞机抵达南通兴东机场,来自汉中市南郊区的15名务工人员,在当地人社部门负责人的带领下走出机舱,受到如东县人社局领导及三家企业人事干部的热烈欢迎。

简单对接后,务工人员分别被江苏恒辉安防股份有限公司、中天科技集团和金红叶纸业(南通)有限公司专车接走,“第一次出来打工,政府就让我坐上了免费的飞机,一路上还有专人护送,3个多小时就到了单位。”一到公司,瀛水镇联合村的务工人员刘菊香就激动地说。

从“家门口”到“厂门口”,这种“点对点”的服务,让南郊务工人员倍感温暖。对于新生

活的开始,他们充满期待,都表示将尽快适应如东的环境和生活,服从安排,做好工作,争取多赚钱,早日让家庭脱贫致富。

农民工顺利到如就业,得益于苏陕两地劳务合作。据了解,2月下旬,如东县人社局率10家企业赴南郊区,联合举办现场招聘会,通过播放宣传片、发放资料、面对面交流等形式,向求职者宣传如东,讲解优惠政策,推介企业;当地劳动就业服务局也提前发布招聘会信息,并出台农民工外出打工补贴交通费、奖励手机流量包等优惠政策。最终,初步达成就业意向100余人,现场签约20人。

南郊人力资源丰富。下一步,如东县人社局将密切与南郊的沟通与合作,尽最大努力把当地富余劳动力吸引到如东来就业。

# 切实兜住兜牢基本民生保障底线 增强群众的获得感幸福感安全感

(上接A1版)

提升社会救助保障水平,健全社会救助帮扶体系,创新社会救助方式,着力提升“一老一小”服务水平,优化养老服务供给,推进居家和社区养老服务模式,补齐农村养老服务短板,加强未

成年人关爱保护,着力推进基层社会治理现代化,着力做好民生实事项目,以实实在在的民生成效,高标准推动全市民政工作高质量发展。

副市长刘洪参加会议。

# 落细落实防控措施 压紧压实防控责任 全面筑牢“外防输入、内防反弹”坚实屏障

(上接A1版)

详细了解门诊预检分诊、院内感染防控等工作开展情况。他指出,基层医疗机构是疫情防控的前沿“哨点”,要严格落实发热门诊和预检分诊管理,发热病人闭环管理等要求,进一步夯实院感防控等各项细节,严防医护人员感染事件发生,全力守护辖区内群众的生命健康。

来到沈海高速竹行出口、小海出口疫情防控查验点,吴新明看到卡口秩序井然,所有车辆均逐一接受“两码”实时查验,他对相关工作表示肯定,要求各查验点严格规范落实各项查验措施,合理设置查验通道,做到“逢车必查、逢人必查”,确保交通有序、防疫有力、管控有效。

晚上7时许,吴新明前往沈海高速兴仁出口和南通北出口疫情防控查验点,现场检查人员配备、设备配置、核酸采样等情况,并对发现的问题进行了

现场督办。他叮嘱值班值守人员要紧盯中高风险地区来通返通车辆,从严落实落细查码、登记、核酸检测等措施,全力筑牢外防输入的第一道安全防线。他要求相关属地政府规范设置核酸采样点,切实做好后勤保障、物资准备等工作,为疫情防控工作创造良好条件。

“小区最近是否有中高风险地区返通人员?”晚上9时左右,吴新明来到位于通州区的翰林御花园小区,抽查疫情防控措施落实情况。他强调,要抓好社区防控这个关键环节,用好“大数据+网格化+铁脚板”机制,切实加强重点地区来通返通人员的精准排查,落实好居家隔离管理措施,做到及时管、不漏管、有效管。要做好宣传工作,切实引导居民提高认识,积极支持配合疫情防控工作,构筑群防群控的严密防线。

副市长陈冬梅参加督查。