

政 府 工 作 报 告

——2022年2月24日在南通市第十六届人民代表大会第一次会议上

代市长 吴新明



吴新明作政府工作报告。

各位代表：
现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市十五届人大一次会议以来，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作重要指示精神，完整、准确、全

面贯彻新发展理念，全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展，高水平全面建成小康社会，本届政府工作任务圆满完成。
过去的五年，是南通发展历程上具有重要里程碑意义的五年。回顾这五年，总书记亲切关怀让我们倍感振奋、无比温暖。2020年11月12日，习近平总书记亲临南通视察，点赞南通“好通”、沧桑巨变、生活幸福，为我们指明了前进方向、增添了澎湃动力。回顾这五年，经济社会发展捷报频传。2020年迈入GDP万亿元城市行列，通州湾新出海口起步港区开港运营，南通新机场选址获批，北沿江高铁工可获批，南通成为上海“1+8”大都市圈成员城市。回顾这五年，发展格局战略重塑。崇川港闸合并设立新崇川区，海门撤市设区，海安撤县设市，苏通、锡通园区合并成立苏锡通科技产业园区，大通州湾一体化建设统筹推进，南通创新区等重点片区加快规划建设，城市“一主三副”格局基本形成。回顾这五年，风险挑战有效应对。面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全市上下众志成城、共克时艰，慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”，抗疫成果不断巩固拓展。经过五年奋斗，“强富美高”新南通建设交出了一份厚重提气的优异答卷。

（一）“经济强”成效显著。地区生产总值跨过4个千亿元台阶、占全省比重提高0.3个百分点，所辖县（市、区）均超千亿元。累计开工超10亿元工业项目595个，竣工投产亿元以上项目2058个。规上工业总产值、服务业应税销售均超万亿元，千亿级产业集群达5个。粮食生产连年丰收，新建高标准农田202万亩。建筑业总产值突破万亿元，新获“鲁班奖”30个，总数稳居全国地级市之首。科技进步贡献率66.5%、提高5个百分点，高新技术企业2370家、增长1.4倍，11项科技成果获国家科学技术奖。累计引进省“双创”人才343人、团队32个，高层次人才达11.6万人。中国（南通）知识产权保护中心建成运行。存贷款余额分别达1.6万亿元、1.4万亿元，新增上市公司20家，市场主体达112万户。国企改革三年行动深入推进。在全省率先完成农村集体产权制度改革。7家园区获批江苏自贸区联动创新发展区。进出口总额保持全省前列，境外投资遍及“一带一路”沿线52个国家和地区，海安—东盟中欧班列纳入全国铁路运行图，获批国家级跨境电商综合试验区，新增省级开发区（高新区）5家、开放码头泊位32个。全省首家货运航空公司京东货航获批并注册。

（二）“百姓富”成果丰硕。财政用于民生领域支出占比提高至80%，完成民生实事项目270项。累计新增就业54.6万人，居民人均可支配收入46882元、年均增长9.3%。城乡低保、残疾人保障等底线民生保障水平逐年提高，长期照护保险试点经验全国推广。教育现代化建设水平保持全省前列，新增基础教育学校137所。医养结合、医联体建设等国家级试点扎实推进，新增三级医院5家，定点医院全部纳入全国异地就医直接结算平台。多元化养老服务体系进一步完善，护理型床位占比达65.7%。常住人口城镇化率提高5.9个百分点。整治老旧小区495个，惠及居民24万户。市区长江路西延、江海大道东延等工程建成通车，改造提升城市骨干道路39公里。市区水厂完成深度处理改造。培育乡村振兴示范村、先进村各50个，农民居住条件不断改善。建成省级特色田园乡村14个、美丽宜居村庄1980个，获评全省首批“四好农村路”示范市。沪苏通长江公铁大桥、沪苏通铁路、盐通高铁、海启高速建成通车，铁路、高速公路总里程分别增长94.5%、45.7%。南通港总体规划获批，“一港四区”格局基本形成。

（三）“环境美”成色更足。污染防治成效显著，空气质量达到国家

二级标准，优良天数比率全省领先，区域治水覆盖面积达1500平方公里，中心城区主要河道稳定达到Ⅲ类水质，主要入江入海河流水质全面消除劣Ⅴ类。长江大保护扎实推进，沿江1公里园区外化工生产企业实现“清零”，五山地区滨江片区生态修复成为全国典范，长江退捕禁捕要求率先落实。环保基础设施加快提升，污水、垃圾、危废处置能力分别提高18%、50%和600%。规上工业累计削减煤炭消费总量342.6万吨，可再生能源装机容量和发电量全省第二。人均公园绿地面积达到18.6平方米，森林覆盖面积增加24.2万亩。生态环境损害赔偿“南通模式”全国推广。建成国家森林城市、全国绿化模范城市、国家节水型城市、国家生态园林城市。崇川区、通州区分别获得国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、生态文明建设示范区称号。

（四）“社会文明程度高”成绩彰显。全国文明城市实现市县两级全覆盖，时代楷模、“中国好人”数量位居全省前列。喜获全国双拥模范城“七连冠”。省“五个一工程”奖数量领先，大剧院、美术馆建成运营，每万人拥有公共文化设施面积增长两倍以上，文化产业增加值占比超过5%。新增4A级以上景区6个。成立张謇企业家学院，南通博物苑、张

謇纪念馆等入选全国爱国主义教育示范基地。跻身首批市域社会治理现代化国家级试点城市。平安南通、法治南通建设不断深化，扫黑除恶专项斗争圆满收官，政法队伍教育整顿取得实效，社会稳定风险评估“南通模式”全国推广，群众安全感保持全省前列。安全生产专项整治成效显著。“有事好商量”协商议事工作品牌入选2019—2020年度江苏基层社会治理创新成果奖，在全省示范、全国推广。老龄、妇女儿童、青少年、工会、红十字、慈善、关心下一代等事业加快发展。

（五）政府自身建设不断加强。坚决贯彻全面从严治党要求，精心组织开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，学习习近平新时代中国特色社会主义思想持续走深走实。推进依法行政，健全重大行政决策程序，制定颁布政府规章7部。自觉接受各方监督，人大代表建议、政协提案办结率100%。落实省、市委“三项机制”要求，建立完善工作推进机制，坚持求真务实、真抓实干，比学赶超、争先进位氛围日渐浓厚。全面落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省、市委具体办法，集中整治形式主义、官僚主义突出问题，基层减负取得阶段性成效。

（下转A2版）



昨日，海安市墩头镇长垛村村民正在田间忙碌。
连日来，海安市各地农民纷纷抢抓春耕春种的有利时节，积极开展春耕春管生产，田间地头呈现出一片繁忙景象。
翟慧勇摄



为促进城市发展和经济繁荣，我市出台《南通市人口集聚工程实施方案（2022~2025年）》，全力推动人口尤其是年轻人口集聚——

打造“产才城”融合发展新格局

人口是经济社会发展的重要基础和核心要素，是创新创业的活力源泉。《南通市人口集聚工程实施方案（2022~2025年）》中明确，我市将通过实施“就在南通”就业促进行动、“才来江海”青年人才集聚行动、“职引未来”职业技能人才引育行动等“三项行动”和产业能级提升工程、人力资源服务提质工程、青年人才招引工程、技能人才培育工程、住房安居筑巢工程、配套保障暖心工程“六大工程”，并推出12条具体举措，促进我市人力资源总量与经济同步增长、结构逐步改善、素质明显提高。力争2022年起，全市年新

增就业参保人数不少于12万人，“十四五”期间年均增速保持10%以上，到2025年末全市新增就业参保人数超过65万人。

齐发力，抓住人口集聚关键期

人口规模是城市规模和城市能级的重要标志。近年来，立足南通实际和发展定位，紧扣服务经济社会发展大局，坚持“人力资源是第一资源”鲜明导向，我市构建形成“渠道多元、对接精准、覆盖全国”的人力资源招引模式，“十三五”期间实现新增就业50.7万人。

“十四五”是我市集聚人口的关键期。去年下半年开始，市人社部门就在市委市政府的指导下，围绕人口集聚专题，牵头开展了广覆盖、多角度、深层次的调查研究，先后赴60多家重点用工企业实地调研，联合发改委、工信局、教育局等10多个部门多次专题会商，通过网络调查、座谈交流等多种方式征集意见建议200余条。

在充分调研的基础上，市人社局牵头起草了《人口集聚工程实施方案》，历经多轮征求意见和修改，经市委常委会和市政府常务会议审议通过，《南通市人口集聚工程实施方案（2022~2025年）》正式出台，聚焦产

业发展、城市繁荣、人才引培三大领域，加快人口尤其是年轻人口集聚，实现全市人口净流入快速增长、人口结构持续优化、就业人口逐年快速增长，打造“令人向往的青年和人才友好型就业城市”，创造有利于我市高质量发展的人口总量势能和人口结构红利。

引得进，产业与人才互相支撑

集聚人才，具有吸引力的产业是基础，因此《方案》将产业能级提升工程放在了首要位置，计划加速发展先进制造业和新兴服务业，创造更多高质量就业机会。

（下转A4版）



厉兵秣马“练内功” 通州湾示范区打造高质量招商队伍

日前，通州湾示范区管委会内，今年第二场招商培训会现场气氛融洽。项目招引服务中心、经发局、海渔局等部门把一项项招商制度转化为招商“故事”，与全体招商人员一一分享，干货满满。

去年，通州湾示范区坚持“主攻重大、围猎优特精”理念，全年签约亿元以上项目86个、总投资734.2亿元，其中百亿元项目1个、50亿元项目1个、20亿元项目11个，实现招商引资新突破。2022年，如何抢抓机遇，推动经济发展取得更大突破？示范区以提升招商引资“软实力”为抓手，多措并举，不断提升招商团队的专业水平和内在功力，持续优化营商环境。

多形式培训，为招商引资注入“强动能”。虎年伊始，示范区连续开展招商培训，内容既有招商礼仪、招商策略、政策解读等知识普及，也有科技创新项目招引、工业亩均效益评价等个性解读。“政策学深吃透、理论知识与实战案例相结合，‘含金量’很高。”示范区招商三局梁奕添满怀信心地说，在培训中学到不少招商“秘诀”，将运用到实际工作中，力推项目招引早破题、早开局。

通州湾示范区奔威铝幕墙项目从开工到竣工仅用时10个月，于2021年4月投产，当年实现产值突破7500万元。“招商人员除了全程帮办各项报批报建手续，积极协调解决项目建设中遇到的困难和问题，近日还主动告知最新的可利用土地资源、工业用地提质增效细则，受益匪浅。”企业负责人郑元伟表示。

（下转A4版）

全力以赴打好疫情防控阻击战

崇川区防疫指挥部发布公开信
有四类情况的市民
请主动报备

■A4看南通·要闻

