

践行习近平法治思想 推动法治公安高质量发展

□高山

中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,这是我国社会主义法治建设进程中具有重大现实意义和深远历史意义的大事。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备,深刻回答了新时代为什么要实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。公安机关作为国家重要的治安行政力量和刑事司法力量,必须在学深悟透习近平法治思想的基础上,找准公安工作的切入点着力点,自觉把“十个坚持”贯穿公安工作的各方面、全过程,不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力水平。

一、践行习近平法治思想,必须坚持正确的法治理念。

践行习近平法治思想,首先是把握其重要的政治引领性,保证公安执法工作和法治建设始终沿着正确的方向前进。一是坚持党的领导。党的领导是社会主义法治建设最根本的保证,必须准确把握党的领导和依法治国高度统一的内在关系,加强党对法治公安建设的绝对领导。这其中,核心是坚持政法委员会对政法工作的坚强领导,关键是发挥各级公安机关党委把方向、管大局、促落实的重要作用,通过健全党委依法、党委依法重大决策、法制部门列席同级党委研究执法事项等制度,确保公安执法活动始终体现党的意志、执行党的纲领、践行党的路

线。二是坚持法治信仰。干好公安工作,必须把法治信仰内植于心、外化于行,才能树立应有的权威。深入开展社会主义法治教育,与党史学习教育、政治教育、警示教育、警察职业教育有机结合,教育引导全警厚植法治理念,弘扬法治精神,自觉做社会主义法治建设的坚定拥护者、积极推动者和忠实践行者。三是坚持人民至上。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,推进全面依法治国的根本目标是依法保障人民权益,这与“人民公安为人民”的根本宗旨是一脉相承的。具体实践中,必须从为民执法出发,把维护群众权益摆在首位,时刻谨记为谁执法,让群众切身感受到公平正义和执法温度。必须从规范用权出发,持续深化公安“放管服”改革,推动简政放权,深化执法公开,让权力运行更加规范高效,更好地服务人民群众。

二、践行习近平法治思想,必须发挥强大的法治效能。

法治在治国理政中位于全局性、基础性、保障性地位,有着固根本、稳预期、利长远作用,应当聚焦中心大局,发挥更大法治作用。一是在护航发展中发挥作用。公安执法考验的不仅仅是执法办案能力,更重要的是立足公安职能,为优化南通营商环境提供更多法治方案,为重大战略落地提供更强法治保障,为服务对外开放提供更好法治供给,为南通经济发展大局提供更有力的法治支撑。无论是“一带一路”“长江经济带高质量发展”“长江大保护”等战略落地,还是南

通“一枢纽五城市”规划布局,都需要依法治理、靠法保障。城市片区规划调整、轨道交通开通运营,需要执法机构、执法力量、执法模式的无缝衔接。实施“跨江融合、向海发展”战略,需要构建“平安江海”水域综合执法体系,深化沪苏通区域警务合作,释放长三角执法一体化效应。二是在维护稳定中发挥作用。法律在平衡利益关系、化解矛盾纠纷中起着重要调节作用,应善于运用法治思维和法治方式止纷定责、防范风险。这不仅是公安机关的重要职责,也是党委政府和全社会的共同责任,必须正确处理好维稳和维权之间的关系,一手依法解决群众合法合理诉求,一手用好法律武器打击处理违法越界行为,努力实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。三是在打击犯罪中发挥作用。新形势下,违法犯罪呈现出网络化、职业化、隐蔽化特征,如果没有专业的法治素养,就难以应对职业的违法犯罪。比如,在打击治理电信网络诈骗方面,重点要研究如何灵活运用法律,打击上下游犯罪和“黑灰产”犯罪,扩大打击效能。特别是重大复杂跨区域案件,法制部门全程指导、检察机关提前介入,严把审核关、程序关和证据关,确保经得起历史和法律检验。

三、践行习近平法治思想,必须构建规范化的法治体系。

法治是维护社会公平正义的最后一道防线,守好这道防线至关重要。必须加快构建执法权力监督管理体系,健全完善执法权力规范运行机制,确保严格规范公正文明执

法。一是健全执法机制。执法机制的变革必须适应司法体制的改革,其核心就是全面落实以审判为中心的刑事诉讼制度改革,坚持证据裁判规则,强化审前监督制约,依法尊重保障人权,让侦查程序、取证标准更加适应审判要求。同时,处理好公平与效率的关系,推行刑事案件速裁和行政案件快办机制,协调检法部门设立刑事速裁法庭和行政快办中心,提升执法办案效率。二是强化执法管理。执法管理的过程,就是制约权力的过程。把源头管理作为根本,发挥好基层所队长第一管理作用和基层所队法制员作用,全面实行法制员派驻制度,及时发现纠正各种苗头性、倾向性问题。把过程监督作为关键,市、县、派出所三级执法管理体系与队伍“大监督”格局一起发挥作用,司法机关、执法对象、人民群众共同参与进来,保障参与权、监督权和辩护权。三是整治执法问题。群众对执法司法,主要看两点:一看公不公正,二看廉不廉洁。如果执法不公、执法违法,破坏力更大,直接影响民心民意、影响政权稳固。针对有案不立、压案不查、降格处理等顽瘴痼疾,以及滥用职权、徇私枉法、充当“保护伞”等问题,应常态化开展排查整治,研究建立长效管理机制。同时,结合执法问题性质特点,认真查找问题产生的原因,找准原因、精准施策,真正把漏洞堵住、把问题控好。

四、践行习近平法治思想,必须落实全面的法治保障。

全面依法治国是一个系统性工程,落实

到公安机关,必须整体设计、系统推进、综合保障,切实筑牢公安执法根基。一是强化人才保障。公安队伍作为一支重要执法力量,法治素养是基本素养。这其中,至关重要是抓好领导干部的“关键少数”,不断强化法治思维养成,带头营造学法尊法守法用法的良好氛围。当务之急是抓好专业人才的“中坚力量”,加强专家型、复合型法律人才培养储备和引进,建好用好法治专家、法律顾问、公职律师队伍,为公安执法工作提供法治服务保障。重中之重是抓好一线民警的“绝大多数”,加强法治理念培育和现场执法培训,规范现场执法行为。二是强化制度保障。规范是善治之前提。针对当前新领域新业态、新型案件、热点敏感问题和执法管理难题,只有加快推动执法制度“废、改、立”,才能适应形势任务所需和改革发展所要。要推动人大出台重点领域立法,完善实战指引、执法标准和操作规程,让民警有章可循、有据可依。三是强化科技保障。实现更高层次的法治公安建设,离不开执法工作数字化转型之路。实现这一转型,关键是抓好智慧强基和数据赋能两项工程。智慧强基,重在推进政法协同“单轨制”改革,以流程智能化推动执法规范化。数据赋能,重在推动执法数据资源全面汇聚、精准输送、共享应用,实现执法放权无碍向精准强援转变、执法活动现场接触式向非接触式拓展,让更多一线民警享受到数据赋能执法带来的红利。

(作者系南通市副市长,市公安局党委书记、局长)

创新协同“四项监督” 净化群众就医环境

□刘燕

打造廉洁清朗的就医环境,一靠制度保障,二靠有效监督。在纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督等“四项监督”体系中,派驻监督处于工作交汇点,上下贯通、左右相连,作用特殊。近年来,市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组坚持系统思维,创新工作机制,协同各方力量,一体推进卫健系统全面从严治党,取得明显成效。全市卫健系统立案数连续三年呈下降态势,2021年共立案66件,较2019年、2020年同期分别减少42件、8件,下降幅度达38.9%和10.8%。

贯通垂直监督链,保持“三不”机制强高压。一是全面承接市纪委监委赋予的监督任务。派驻纪检监察组根据授权,履行党的纪律监督和国家监察两项职责,对照市纪委监委年度工作重点,全面落实“压实主体责任、履行监督首责、锻造廉洁作风、推进‘三不’机制”等四个方面的目标任务,从源头上向上延伸监督链条。其中,重点强化了对被监督部门班子及成员、被监督部门和直属单位其他市管干部和科级干部的监督,及时受理了信访举报件及巡视巡察、审计等渠道来源的问题线索,规范处置了相关违纪违法案件,持续加大惩治腐败力度,重大事项和工作情况及时向市纪委监委报告。二是紧密对接卫健系统实施监督。派驻市卫健委纪检监察组对市卫健委、市医保局、市红十字会及直属单位进行监督,涉及14家正处、副处级部门和单位。健全与被监督部门党组沟通机制,以专题会商等沟通方式实行“贴身”监督,反馈日常监督中发现的倾向

性问题,促使与被监督部门共同聚焦突出问题,达成信息共享,形成管理闭环。每半年向市卫健委党组通报一次行业系统立案情况,综合研判本系统党风廉政建设和反腐败工作形势,并提出建议。2021年全程参加(列席)被监督部门党组会、办公会等72次,监督“三重一大”事项150个,发现问题9个,提出工作建议8条,会议监督的“嵌入”率达100%,推动被监督部门的直属单位主动上报59个重大事项。三是有效衔接基层单位进行联合监督。加强与地方纪委监委合作,在查办职务违法和职务犯罪案件过程中,建立“由地方纪委监委立案、派驻纪检监察组下发纪检监察建议、指导基层纪委进行处分”的模式。严格开展案件联合审理,指导推动市直属医疗机构“监督的再监督”,不断提升基层纪委监督执纪质量,推进医院廉洁风险防控体系建设。开展“走出去”和“请过来”“双向约谈”,2021年共对311名党员干部开展谈心谈话;对市医卫系统29名新任干部、在市第一人民医院任职的上海仁济医院干部开展集体廉政谈话。坚持案件查办与纪法教育结合,派驻机构改革以来,先后4次组织卫健系统党员领导干部、财务人员、后勤人员直击现场旁听有关案件庭审,不断强化“不敢”“不能”“不想”的自觉。

借力综合监督网,提升问题线索处置率。一是深化“室组”联动。在市纪委监委信访、案管、第一监督检查、审理等职能处室的指导下,加强问题线索管理、严格处置流程、及时审核备案、开展处置会商,严格线索办理。派驻机构改革以来,运用“第一种形态”

处置12件,“第二种形态”处置1件,“第三种形态”处置1件,报市纪委监委立案留置2件,转基层处置31件。深挖细查系列案件,协助市纪委监委成功查处市某直属医疗机构陶某某,该案是市纪委监委成立以来留置第一案;指导基层单位查处9件,其中“第二种形态”7件,“第三种形态”2件;充分运用好“第一种形态”指导各医院党委、纪委对全系统骨科医生逐一谈心谈话、警示教育,灵活运用“四种形态”取得了较好的政治效果、纪法效果和社会效果。二是深化部门协作。强化与审计、巡察、组织等部门协作协同,综合运用定期会商、重要情况通报、线索联合排查、问题线索共享等方式加强联动监督。2021年在市纪委监委的授权下,与市委组织部干部监督处等部门共同开展市某直属单位相关问题线索处置;对市审计局移送的市某直属医院相关问题进行处置。2019年协同市纪委监委和市医保局,在国内率先开展医用耗材市级集中带量采购价格谈判,髓内钉类产品、止血材料平均降幅47.21%、45.26%,年度节约医疗费用4475万元。三是深化专项治理。立足行业特点,聚焦重点难点,对被监督部门为民办实事项目和市本级医疗项目建设列入专项监督。派驻机构改革以来,开展血管介入、非血管介入类高值医用耗材专项整治,敦促相关医务人员上缴违规违法所得303万元;委派会计个人收入专项督查共清退违规收入53.26万元;影响民营企业健康发展腐败和作风问题专项治理中,推动医用耗材网上采购服务费改由市财政统一支出纳入预算。

聚焦巡察监督点,推动标本兼治高质量。一是强化信息支撑。巡前,根据日常监督掌握的情况,通过座谈、会商等方式,协同第一监督检查室向巡察部门提出相关巡察建议,精准问题指向,确定重点人、重点事、重点问题,让“模糊地带”清晰起来;巡中,强化相关问题线索对接互通,做到问题及时反馈、及时研判,与巡察机构共同打通巡中协同的“绿色通道”。二是合力推动整改。对边巡察边移交的违反中央八项规定精神等问题线索跟进监督,对巡察发现(移送)问题快查快办,2021年根据巡察提出建议,指导市卫健委党组对某直属单位党组织进行问责。注重全程跟踪监督,通过参加巡察反馈、指导制定巡察整改方案,列席专题民主生活会、会同第一监督检查室等部门开展调研督导、聚焦典型问题进行重点督办、全面审核巡察整改进展情况报告等,严把问题“整改关”,推动整改责任落地。2021年,对市医保局、市医保中心、市卫生监督所等部门和单位巡察反馈、市妇幼保健院巡察“回头看”反馈问题开展监督。三是做实“后半篇文章”。把被巡察党组织履行整改主体责任情况、巡察反馈问题整改落实情况、巡视整改工作作风等情况全部纳入派驻监督工作内容。督促被巡察单位党组织以点带面、举一反三深挖问题,推动有针对性建章立制,加强长效管理。借力巡察利剑,加强派驻监督的深度体检,准确把握被巡察单位政治生态,为进一步深化派驻日常监督“划重点”、明方向。

(作者单位:南通市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组)



第257期

E-mail: zqgg8840@sina.com



理论宣讲的“磁性”从哪里来

□曹荣琪

一场成功的理论宣讲,一定是有“磁性”的,像吸铁石一样牢牢吸住听众的注意力。“磁性”从哪里来?从思想性、知识性、新颖性、艺术性、情感性中来。

思想性是第一位的。理论宣讲就是传播新思想,思想性是理论宣讲的“魂”。每一次宣讲前,我们都有理论主题,主题就富有深刻的思想性,尤其是“十个明确”,这是“大思想”。阐释“大思想”不能照本宣科,要用自己正确的“小思想”去阐释,从“是什么”阐释到“为什么”“怎么做”。

知识性是熔炼和烘托思想的“主料”。舀一勺盐吃不下去,但把盐溶解在水中,就喝得下去。理论宣讲需要运用知识,马克思主义就是建立在广博而深厚的人类社会知识基础上。作为马克思主义中国化的成果——毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观都是由马克思主义原理从中国不同阶段中发展而来;习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,更是从丰富的国内外实践和深厚的中华优秀传统文化中创立的。知识是传播理论的媒介、触发思想的火石,理论宣讲因知识的介入变得有滋有味。

新颖性,让人眼前一亮、终生难忘,就是好宣讲。要敢于改变“照本宣科,坐在台上,我讲你听”的传统模式,别开生面讲理论。新颖性首先是观点新颖,新颖观点来自自我思考,需要“东张西望”和“瞻前顾后”。在“东张西望”中横向比较,跳出自己工作和生活的“一亩三分地”,“站”到天安门城楼甚至联合国大厦观“四面八方”。在“瞻前顾后”中了解理论背景、发展脉络,讲出历史纵深和未来态势。在用新颖观点阐释理论的同时,在宣讲方式上追求有趣、有味、有兴、有味,让听众意犹未尽,听了还想听。宣讲中,除了走到听众中间互动,还可以借助名篇、故事、物件构建起所讲理论的画面感,尽量把深刻的原理、哲理、规律讲得形象生动。

艺术性,用艺术阐释理论是非常奏效的方法。恩格斯评价过一幅画,“从宣传社会主义这个角度来看,这幅画所起的作用要比一百本小册子大得多。他画的是一群向厂主交亚麻布的西里西亚织工,画面异常有力地吧冷峻的富有和绝望的贫穷作了鲜明的对比”。在讲中国特色社会主义制度优势时,如果能展示这幅画,相信很多听众会心生感触。如讲到统一战线、民族团结时,来一段“五十六个民族五十六枝花”的歌声,听众的情绪肯定很快被调动起来。理论宣讲以是讲,但不排斥排演、唱、奏、诵等文艺手段。宣讲者如果能自己创作歌曲、诗歌、散文、画作或现场演奏乐曲,那么宣讲的效果会更好。

情感性,情感是理论宣讲的“氧气”。效果好的宣讲,不仅会授人以理,还会让人动之以情,实现通“情”达“理”。宣讲者自身需要带着自然而真诚的、真实、鲜活、热切地流露出来。所以要注意,“情”是为“理”服务的,“抒情”是为了“说理”,但是要把握好“时机”和“浓度”,千万不能因滥情而失态,那就得不偿失了。

党史学习教育是一场“持久战”

□王茂华

多新的矛盾和问题、面临新的历史考验的情况下,作为党员干部,尤其是党员领导干部,始终运用先进思想武装头脑显得尤为重要。

习近平总书记在西藏考察时强调:“学史力行是党史学习教育的落脚点,要把学史明理、学史增信、学史崇德的成果转化为改造主观世界和客观世界的实际行动。”习近平总书记的这一重要论述告诉我们深刻的哲理:作为党员干部,应该清醒认识到,改造主观世界和改造客观世界是一项长期任务,为党和人民的事业必须牢固树立共产主义信念,不断努力学党史,把学习党史的成果转化为为党和人民事业努力奋斗的自觉行动。党员干部能否做到学史力行,是由其政治觉悟、党性修养、思想境界决定的。我们党秉持马克思主义认识论和实践观,传承中华优秀传统文化“知行合一”“天道酬勤”等优势基因,深谙“空谈误国,实干兴邦”的道理。在过去一年里,按照党中央的决策部署,按照学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的要求,党史学习教育达到了学党史、悟思想、办实事、开新局的目的。但是,悟思想、办实事、开新局是一个动态发展过

程。作为党员干部,需要通过对党史的学习不断悟思想,不断为群众办实事,不断在工作中开创新局面。另外,通过党史学习教育,能将取得的学习成果在转化为改造主观世界和客观世界的实际行动中表现得很好。如果不坚持党史学习,不注意把学习成果不断转化,不注意坚持世界观改造,就适应不了不断发展变化的新情况,不仅原有的学习成果得不到巩固,而且还会出现新问题。何况,在坚持世界观的改造中,大的方面做得好,其他方面也要在学习和工作中,按照党史学习教育的要求做好。否则,就可能由小问题发展成大问题。因此,党史学习教育具有长期性特点,是一场“持久战”。

以史为鉴,砥砺前行。党史是一部经典教科书,也是最好的“营养剂”。对党史学习教育的有关内容,虽然以前已经学习过,但还是应该反复进行学习,不断学深学透。清代学者凌廷堪对其子强调训学“所关者甚巨”,并举例说,学习《资治通鉴》“不可间断”“此书乃史学绝业”。作为党员干部,不能满足于已经取得的学习成果,应反复学、深入学,把自己摆进峥嵘而辉煌的百年党史中,让党性基因

找到源头、精神得到滋养。在继续学习中,不断感受理想信念的伟大力量,汲取精神滋养和前进动力,竭尽所能为党增光添彩。

在继续学习中,应注意做到“三个结合”,即党史学习教育的理论和实践相结合,与马克思主义理论中国化的最新成果相结合,与对群众的宣传教育相结合。学习好党史,不仅是党员干部自身建设的需要,也是用实际行动带领群众、宣传群众的需要。应帮助群众直观感悟党史的力量,把正确的党史观传达给群众,把党史学习教育的成果融入带领广大群众群众为实现第二个百年奋斗目标的工作实践中,不断引导广大干部群众从党史学习教育中汲取奋进的精神力量。

每一个基层党组织,应建立常态化、长效化制度机制,不断巩固拓展党史学习教育的成果,推进党史学习教育的质量不断提高,成果不断转化。作为党员干部,尤其要紧密结合党史学习教育,坚持持久性、经常性、深入地自我学习和自我教育,真正做到警钟长鸣。只有这样,才能为始终保持党员干部先进形象、模范形象打下扎实的思想基础。

