

# 污染水体企业“买单”33万余元

## 全国首例依规测算的惩罚性赔偿磋商达成一致

本报讯（记者朱蓓宁 彭军君）环境有价，损害担责。昨天下午，南通市海安生态环境局与海安某化工企业签订生态环境损害惩罚性赔偿协议，后者将承担33万余元生态环境损害赔偿，其中5万余元为“惩罚性赔偿”。这是南通出台全国首个生态环境损害惩罚性赔偿《意见》后依据依规办理的首起案件。

去年12月3日，海安市海泰河沿岸一化工企业，在无水氟化氢装卸过程中，因操作不当，发生气体泄漏，造成附近水体污染。海安市第一时间启动突发环境事件应急预案，采取熟石灰抛洒中和降解方式处置水体氟化物。12月7日和12月8日两轮监测显示，事故地周边水域及下游10公里内河水水质满足地表水Ⅲ类水标准，应急响应终止。

《民法典》第一千二百三十二条规定：“侵权人违反法律规定故意污

染环境、破坏生态造成严重后果的，被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿。”然而，由于缺乏具体规定，各地生态环境部门开展生态环境损害惩罚性赔偿工作处于有据无“规”状态。国家将此项工作作为试点改革事项，明确由江苏率先组织研究，南通负责承担惩罚性赔偿试点改革任务。南通把2007年以来成功处理的500余起生态环境损害赔偿案件作为“研究样本”，在细化生态损害赔偿范围、创新损害评估方法、拓展修复执行方式等方面，总结出一套可复制、可借鉴的“南通经验”。

3月7日，南通市生态环境局印发《关于办理生态环境损害赔偿案件适用惩罚性赔偿的意见（试行）》，系全国生态环境领域首次就生态环境损害惩罚性赔偿出台具体“赔付细则”规定。《意见》就适用惩罚性赔

偿的内涵、适用范围、认定要件、取证要点、赔偿金额计算、磋商与诉讼衔接等具体细节，给出详规。

“让惩罚赔偿有据可依，让案件办理可操作，是出台《意见》的初衷。”南通市生态环境局法规处副处长赵建峰介绍，《意见》明确了6类“应当适用惩罚性赔偿”情形、3类需要具体判断“可以适用惩罚性赔偿”情形，进一步便利案例实践工作。在惩罚性赔偿具体金额确定上，《意见》综合考虑侵权人的恶意程度、经济承受能力、环境损害后果等因素，制定设计了惩罚性赔偿裁量计算表，细化了8大类25个具体计算标准。

“该案惩罚性赔偿费用后续将用于购置鱼苗、设置鱼窝，对事发地水域进行增殖放流等生态型修复。”南通市生态环境局负责人说，该案为其他地区生态环境部门开展相关工作、国家推进相关立法工作提供借鉴。

### 链接

## 33万余元赔偿费如何构成？

经江苏环保产业技术研究院股份公司评估，当地在处置海安氟化氢泄漏突发环境事件过程中，实际发生人员入院医疗、石灰购置、船只和人员雇佣等费用合计190894.61元（即实际生态环境损害赔偿数额）。根据《意见》规定，以实际生态环境损害赔偿数额作为计算基数，确定惩罚性赔偿裁量起点系数1.05，结合企业规模、超标污染物数量、超标状况、持续时间、社会影响等因素，最终测算出裁量系数为1.3025，加上专家费5000元及事务性费用80000元，本次赔偿金额共333640元，其中，惩罚性赔偿费用57745元。



16日，航拍如皋市境内如泰运河，一河碧水与两岸绿意盎然的生态长廊相映成景。如泰运河是江苏省一条骨干河道，具有引、排、航综合功能，全长142公里。近年来，如皋市以“河长制河长治”为抓手，对如泰运河如皋段实行“水岸同治，生态复苏”，不断提升运河生态涵养功能。

吴树建摄

## 知识产权普惠金融行动为科技企业解燃眉之急

# 从洽谈到授信，前后只用了三天

“太感谢你们了，解决了我们资金短缺的燃眉之急！”3月13日，WR新材料科技（江苏）有限公司（以下简称“WR公司”）的负责人向南通市知识产权局和中国银行南通分行的工作人员发来信息致谢。作为“知惠万家”知识产权普惠金融行动的获益者，企业刚刚获得550万元知识产权质押融资授信。

WR公司是一家新四板上市企业，2021年7月入选国家级科技型中小企业，公司实际控制人是南通市政府从上海引进的专业技术人才。企业主要从事塑料制品制造、高性能纤维

及复合材料的研发、生产、销售。虽然WR公司成立仅两年，但经营状况良好、订单充足。令企业头疼的是，由于成立时间较短，无法提供有效资产进行抵押，融资需求重重受阻。

今年3月7日，南通市知识产权局会同中国银行南通分行联合启动“知惠万家”知识产权普惠金融专项行动，重点支持拥有自主知识产权的小微企业，为企业提供信贷服务、政策优惠，用于企业生产经营、抗疫物资采购、科技研发。

专项行动启动后，中国银行南通分行发挥普惠金融产品的优势，为小

微企业提供全方位贷款支持，送上暖心金融服务。了解到WR公司的信息后，该行第一时间上门拜访，听取企业困难及需求，针对企业缺少流动资金无法承接更多订单的问题，向其介绍了知识产权质押贷款模式。WR公司当即对该业务合作模式表示认可并确定了合作意向。

为帮助WR公司以最快速度完成知识产权质押贷款，早日成功采购复工材料、研发新技术，市知识产权局会同中国银行南通分行加强知识产权质押服务便利化，为企业开启知识产

权质押登记绿色通道，从业务洽谈到获批授信，前后仅用了短短三天，彰显了高效的服务速度。

市知识产权局相关负责人表示，将与中国银行南通分行持续推进深度合作，以新一轮“一站通·全省行”活动为载体，将南通知识产权系统和南通中行系统的合作打造成为政银合作典范，促进知识产权质押融资增量扩面，加大对知识产权优势企业金融支持力度，推动知识产权金融服务惠及更多中小微企业。

本报讯通讯员 许耀华 黄晖  
本报记者 王玮丽

（上接A1版）

去年，崇川区全年民生支出55.5亿元，占一般公共预算支出比重达72%。其中，仅老旧小区改造便投入14亿元，50个老小区焕然一新。旧城新颜改造、安置房提速保质……一项项实事工程正从蓝图变为惠及民生的生动实践。

崇尚生态美丽：  
“水清了，岸绿了，江豚回来了”

春江水暖“豚”先知。2月28日上午，五山滨江梵音广场附近的江面上，5条江豚逐浪嬉戏……5条江豚同框的视频，引爆了南通市民的微信朋友圈。

水清了，岸绿了，江豚回来了。对于五山滨江的变化，在江边住了53年的赵荣娟感叹，“没有对比，就不晓得如今的五山有多美！”

五山滨江地区，江面宽阔，烟波浩渺，狼山、军山、剑山、黄泥山、马鞍山临江而立。

赵荣娟23岁嫁到五山地区，当时这里尚未开发，“常常能见到江豚”。20世纪70年代以后，岸线逐渐被码头、工厂占据，扬尘、污水、噪声随之而来，江豚不见了，大家的生活也苦不堪言。变化起始于2016年，滨江片区启

动生态修复，五山地区由此沧桑巨变。

“产业退、港口移、城市进，生态保。”五山滨江片区共关停“散乱污”企业203家，修复岸线12公里。新增森林面积超过6平方公里，森林覆盖率80%以上。

“近21万平方米的街道、村组资产被拆除，直接经济损失达4800余万元。”狼山镇街道党工委副书记、办事处主任孙亚栋，全程参与了五山生态修复。虽然有经济上的“痛感”，但孙亚栋感觉很值得，“虽然街道少了产值，但多了绿色，这里成了主城区的‘城市绿肺’。”

2018年6月，赵荣娟搬进了狼山国家森林公园旁边的“江景房”，“推窗见绿，面向长江，鸟语花香，日子越过越开心，身体也越来越好。”每天清晨，76岁的赵荣娟就和老伴在森林公园慢跑1小时。

五山滨江片区的蝶变，是崇川践行“两山理论”的生动缩影。

让绿色成为发展的最美底色。

主城崇川持续推进长江大保护、环濠河整治、黑臭水体整治、透景增绿、污染防治攻坚等工作，建设生态

## 崇川，崇尚什么？

绿色、人城和谐的花园城区。“自然活水”经验获国家住建部、水利部点赞；PM2.5平均浓度和空气质量优良天数在省内主城区前列。

崇尚聚才育才：  
“这里让我们如鱼得水、如鸟归林”

“城市和人才的最好关系，就是共同成长，彼此成就。”对此，市北科技城的创业团队感受最深。

2010年，打破行政壁垒，通沪两地先行先试，创建市北科技城。一支涵盖规划、工程、招商等条线的上海精英团队，来到南通。12年奋斗，一座“南通最美”的科技新城在一片农田上拔地而起，成为“长三角一体化融合发展的样板和典范”。

“这里让我们如鱼得水、如鸟归林。”上海市北高新集团（南通）有限公司行政办主任孙国华感慨，市北科技城的成功，源于上海先进的园区运营经验、丰富的产业资源，也离不开崇川、南通这片人才沃土。

“崇川、南通的人才扶持政策发挥了重大作用。”孙国华不无自豪，近五年，科技城成功申报各类人才项目

40多个，拥有国家高新企业17家。

目前，科技城已成功打造出以恒润科技、格陆博科技、京芯光电等为代表的汽车电子产业集群；以钰泰科技、至晟微电子等为代表的集成电路设计产业集群。其中，格陆博科技是南通首家“省潜在独角兽企业”；钰泰半导体进入上市轨道；至晟微电子突破“卡脖子”技术，成为国内可提供5G基站射频全系列芯片供应商……

崇川区致力把市北高新区建设成“创新之都先导区”。市北科技城，成为“先导区”的科创人才荟萃之地。

引进一个团队、落地一批项目、崛起一个园区、兴起一批产业。市北科技城是崇川打造“创新者的家，创业者的城”的生动见证。

崇川区先后出台人才新政18条和“梧桐树”人才聚集计划，打造适合各类人才栖居的福地。“七人普”数据显示，崇川常住人口超过户籍人口，人口净流入44万，实现历史性“逆转”。2021年新增省创人才（团队）20个、市江海英才22名。

崇川区“十四五”人才发展规划提出，确保人才发展总体水平和人才竞争力全省一流、全市领先。

本报记者 曹德军 苗蓓 袁晓婕

## 市关工委委员会议召开 推动关心下一代事业实现新发展

本报讯（记者丁威程）3月16日，市关工委委员会议暨工作会议召开。市委常委、组织部部长封春晴出席会议并讲话。

2022年，全市关心下一代工作将以立德树人为根本，着力加强青少年思想政治教育工作，加强青少年的理想信念、思想道德、传统文化、科技素养和法治教育，开展关爱帮扶服务，坚持和帮助青少年成长成才；坚持守正创新，以党建带团建，加强自身建设，提高关爱服务能力，促进关心下一代工作高质量发展，为培养时代新人作出新贡献。

封春晴指出，关心教育下一代，是事关千家万户和谐幸福的民心工程。全市

各级关工委要全面落实中央和省市决策部署，积极引导广大“五老”在关心下一代的舞台上老有所为、发光发热，深入推进青少年铸魂育人工程、“五老”关爱服务工程和关工委工作品牌创新工程，着力在新起点上推动关心下一代事业高质量发展。要完善和落实“党建带团建”工作机制，完善“五老”发动、提高、激励等体制机制，突出抓基层的鲜明导向，全力推动关工委自身建设更加坚强有力、充满活力。各级党委政府要始终坚持和加强党对关心下一代工作的领导，创设良好条件，更大力度地支持更多老同志参加关心下一代工作，共同推进关心下一代事业取得新进步、再上新台阶。



## 答疑解惑 助企引才 人才政策分享会开进园区

本报讯（记者何家玉）“对小微企业来说，最重要的就是人才和资金，今天的政策宣讲让我更多了解了南通人才方面的政策，对大学生的补助等。”14日下午，“才聚江海”人才政策进园区系列活动首站走进南通创新区腾讯双创社区，社区企业松果设计创始人刘浩昕完政策分享后表示，有信心、有能力引进更多人才，也对企业的发展更有信心了。

去年，我市发布《关于进一步提升青年和人才友好型城市发展指数的若干政策》，推出八大政策“升级包”。这一被称为3.0版本的人才新政，是市原有人才政策的再优化、再升级，也是含金量最高、引才力度最大、集成范围最广的政策。

腾讯双创社区运营负责人表示，人社部门送政策上

门，可以让更多企业了解政策、享受到政策福利，从而更好地发展。

当天，来自市人社局多个处室及通创办的负责人，分别为辖区企业解读了高层次人才、青年人才、就业创业政策以及园区相关政策，围绕高层次人才生活津贴和购房补贴、青年人才就业和见习补贴、企业引进人才补贴、人才创业补贴、推荐就业补贴等方面，详细讲解了政策的适用范围、申报条件、流程等细节，并一一解答企业的相关问题。

下一步，市人才服务中心将继续加强和园区的联系，将把直播带岗和政策解读相结合，送政策、送岗位、送服务进园区，待疫情缓解，还将开展以赴外招聘为主的送岗位进校园系列活动，为加快人口尤其是年轻人才的集聚，优化南通营商环境贡献更多人社力量。

## 如皋聚焦企业关心的“痛点”“堵点”问题 不动产首次登记“零材料”办理

本报讯（通讯员徐丽 吴志巧 记者陈嘉仪）“为了让我们企业少跑腿，你们真是太贴心了，现在居然能够‘零材料’办理，真方便……”11日，南通某智能信息股份有限公司委托人拿到不动产证书时，不停地感慨称赞。

简单的几句话，体现了如皋市不动产登记中心优化营商环境、提升服务效能的工作实效。

首次登记“零材料”办理、证书立等可取……这些得益于如皋市不动产登记中心找准服务发力点，通过部门协同、信息互通、数据共享，推出不动产首次登记“零材料”办理服务模式，申请人只需向不动产登记中心提出登记申请，中心工作人员即可通过信息共享平台，获取

登记所需的土地出让合同、完税凭证、权籍调查成果等材料，不需要申请人另外提交纸质材料，即可完成不动产登记。这一举措，既方便了办事群众，又提高了工作效率。

自贯彻落实南通推出的

“万事好通”营商环境优化提升举措66条以来，如皋市不动产登记中心及时聚焦企业和群众关心的“痛点”“堵点”，在便民利企上下功夫，持续提升不动产服务效能。

优化窗口设置。如皋市不动产登记中心在登记服务大厅设立存量房买卖转移和水电过户服务“一窗办结”服务“专区”、重大项目“绿色通道”服务“专窗”、非公证继承转移登记服务“专室”，合理安排人员分流，减少群众等待时间，实现转移、抵押等九类登记业务均由原先的“半日办结”全面提速至两小时内办结。

拓展线上应用。依托“线上苏小登·南通e证通”服务平台，如皋市不动产登记中心实现了不动产登记资料的查询、抵押登记、预告登记等业务线上“通城通办”“省内通办”和“跨省通办”；该中心与如皋农商行等10家金融机构合作，启用不动产登记证明电子证照，不再颁发纸质版《不动产登记证明》，真正实现了抵押类不动产登记“不见面”服务。

## 南通多地党员干部 集中学习两会精神

（上接A1版）

如皋市委组织部副部长、市人才办主任张勇表示，“人民学习智慧教室”这一直播平台，形式新颖，课程高端，让党的最新理论成果、中央决策部署第一时间原汁原味直达基层，为破解疫情防控常态化形势下，干部教育培训诸多难题提供了有效路径。张勇认为，杨禹老师对全国两会精神的解读，全面透彻，通俗易懂，对我们学习贯彻会议精神，做好今年各项工作，具有很好的指导意义。

自去年8月人民日报社

旗下人民教育科技有限公司和南通日报社共建人民学习华东运营中心以来，这一集知识学习、媒体传播和跨地交流于一体的全国互学互鉴平台在南通得到了快速推广，目前已建成人民学习智慧教室50多家，为南通打造学习型城市助力。这是中央党媒和地方党媒在媒体转型、深度融合、创新发展上的有益尝试，是落实习近平总书记关于媒体融改和“扩大地域覆盖面、扩大人群覆盖面、扩大内容覆盖面”的成功实践，得到了基层党员干部的充分肯定。