

水是生命之源、生态之基、生产之要。水,不是无限供给的资源。为了缓解世界范围内的水资源供需矛盾,唤起公众的水意识,建立一种更为全面的水资源可持续利用的体制和相应的运行机制,1993年1月18日,第47届联合国大会根据联合国环境与发展大会制定的《21世纪行动议程》中提出的建议,通过了第193号决议,确定每年的3月22日为“世界水日”。

“中国水周”的发起时间早于“世界水日”的发起时间。1988年《中华人民共和国水法》颁布后,水利部就确定每年的7月1日至7日为“中国水周”。后来,考虑到“世界水日”与“中国水周”的主旨和内容基本相同,从1994年开始,水利部把“中国水周”的时间改为每年的3月22日至28日,与“世界水日”活动共同谋划,共同实施。



# 加强地下水管理保护 复苏江海河网生态环境

## ——写在2022年世界水日和中国水周到来之际

市水利局党组书记、局长 吴晓春

丛媛 摄

3月22日是第三十届“世界水日”,第三十五届“中国水周”的宣传活动也同时拉开帷幕。联合国确定今年“世界水日”的主题是“珍惜地下水,珍视隐藏的资源”。我国纪念2022年“世界水日”和“中国水周”活动的主题是“推进地下水超采治理,复苏河湖生态环境”。去年10月21日,国务院第748号令公布了《地下水管理条例》(以下简称《条例》),12月1日正式施行。宣传好这个《条例》,是今年水日、水周系列活动的内容之一。

南通深入学习贯彻习近平总书记关于“水是生命之源,确保地下水质量与可持续利用是重大的生态工程和民生工程”等重要讲话指示精神,高度重视地下水管理工作,采取切实有效措施,在规范地下水超采治理、节约保护、监督管理等方面取得优异成绩,为保障城乡生产生活供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境提供了有力支撑。历史曾经存在的3个地下水超采区年开采量由2012年的3318.18万立方米降至2021年的497万立方米,小于可采地下水资源量。全市地下水水位埋深全部回升至20米以浅,均在地下水水位红线以内。获全省最严格水资源管理制度考核“九连优”,省政府通报表扬。

这部《条例》是我国第一部关于地下水管理的行政法规,赋予了水利部门地下水保护治理的重要职责,为水利部门依法依规加强地下水保护治理提供了法律遵循。全市水利系统必须将学习宣传贯彻《条例》作为一项重要政治任务,强化依法履职,推进南通地下水管理工作迈上新台阶、取得新成效,为推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的水安全、水资源、水生态、水环境

问题做出新贡献。

一是深入学习贯彻《条例》,强化依法管理。对《条例》进行反复学习、反复领会,全面掌握条文涵义和适用要领。加强制度建设,修订《南通市地下水管理办法》,编制《南通市地下水利用与保护规划》。强化“双控”制度落实,把落实“双控”指标纳入水资源刚性约束考核,制定各县(市、区)地下水取水总量控制和水位控制指标,继续削减地下水许可水量存量,逐步实现地下水采补平衡。加快地下水管理信息化进程,结合智慧水利建设,完善地下水动态监管一张图,实现取水许可登记发证、日常监督管理、远程抄表监控、计划用水管理、用水效率统计等功能全覆盖、监管全时段。强化地下水动态监测,建立信息共享机制。加大对《条例》的宣传力度,引导全社会惜水节水的良好氛围。

二是全面落实节水行动,强化节约保护。深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,把节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前置条件。全面实施国家节水行动,推动用水方式进一步向节约集约转变。强化用水定额在水资源论证、取水许可、节水评价、节水载体创建等环节的运用。大力推广使用先进节约用水技术、工艺和设备,着力降低单位产品的用水量,提高节水水平。积极推广应用节水灌溉技术,推进适水种植、量水生产,实现农业节水增效。全面落实水务经理制度,规范取、用、耗、排全过程管理。大力推进高耗水行业节水型企业建设和节水型工业园区创建,全面提升各行业各领域水资源利用效率。

三是系统推进地下水水源涵养,强化综合防治。

借助新一轮地下水超采区划定,积极推进地下水超采区综合治理,加快建立地下水稳定压采的长效机制。严控地下水开发强度,持续压减地下水许可存量。加强水土协同和综合防治,强化河网、渠道等蓄水工程建设,增加地表水的存蓄能力,进一步拓展地下水替代水源。加强报废、闲置或者施工未成的取水井的封填。严禁单位和个人向废井、废坑和裂隙排放、倾倒有害的污水和其他废弃物,防止地下水污染。严格地下水地源热泵的审批、施工和管理,确保所抽取的地下水能实现无污染100%同层回灌。严格依法行政执法,强化部门联动,形成齐抓共管,共同保护地下水资源的良好氛围。

四是同步推进地下水管理与地表水治理,加快复

苏江海河网生态环境。统筹河湖地表水生态环境对地下水管理的促进作用,同步实施区域治水,建设现代水网。根据南通区域治水总体方案,“十四五”期间,建成全域一网、城乡一体,系统完备、安全可靠,调控有序、自然活水,智慧高效、生态美丽的江海平原现代水网。同时,大力推进幸福河湖建设,统筹实施南通主城区水环境治理、市管骨干河道整治、农村黑臭河道治理、生态河道建设,一体推进区域治水与农村生活污水治理,打造干净的河、流动的河、美丽的河。全市8001平方公里的江海平原上,区域治水的覆盖面积有望达到3000平方公里以上,江海河网生态环境复苏已经按下“快捷键”。我们正以南通水利工作实际行动迎接党的二十大胜利召开。



取水口规范化建设



节水进校园

# 共抓大保护 呵护母亲河

## ——南通水政落实《长江保护法》这一年

《中华人民共和国长江保护法》于2021年3月1日正式实施,长江大保护上升到新的高度。《中华人民共和国长江保护法》是我党第一部流域专门法律,是守护长江母亲河的强大法律武器,是推动长江经济带高质量发展的重要制度引擎。

2022年3月1日,是《中华人民共和国长江保护法》实施一周年,这一年来,南通水政人认真贯彻习近平生态文明思想和法治思想,严格落实“共抓大保护、不搞大开发”决策部署,以党建为引领,高压打击长江非法采砂,用法治力量守护好长江母亲河,唱响了新发展阶段的“长江之歌”。

### 高位跨域联合推进长江禁采

市委、市政府高度重视长江及内河禁采工作,2021年4月7日、7月30日,两次召开全市长江禁采联席会议,谋划部署长江禁采工作,邀请省水利厅李玉松副总队长开展《长江保护法》专题讲座。扎实开展禁止采砂综合整治行动,去年,全市共出动执法人员18312人次,破获1起长江非法采砂案,立案查处12起内河非法采砂案,清理25艘采砂船舶,长江及内河禁采秩序稳定向好。为迅速落实市政府主要领导关于内河非法采砂的批示精神,2021年12月,我市把内河禁采工作纳入全市禁采工作体系,及时增补了海安、如东、通州湾3家成员单位,成员单位覆盖10个县(市、区)和12个职能部门,实现长江及内河禁采全覆盖。

针对非法采砂易发生在交界水域的特点,去年,我市将其作为重中之重,专门下发《省际、市际

交界水域禁止采砂专项行动实施方案》,聚焦苏沪、苏通、通泰3个交界水域,加强线索摸排,加大执法巡查。部、省领导多次督查交界水域,市水利局主要领导多次巡查交界水域。去年,共组织苏州、南通、泰州、崇明开展8次联合巡查行动,在11月25日开展的第四季度联合巡查行动中,如皋靖江交界水域抓获1条隐形采砂船,有效遏制了流窜性、跨区域非法采砂活动的发生。

### 构筑“科技盾牌”重点时段管控

针对采砂船隐形化特点和采砂特征,我市充分运用现代化手段,加强采砂监管信息化建设,不断创新巡查打击方式,采用无人机空中巡航、执法艇水上巡查、执法车岸上检查相结合方式,进行全覆盖、无死角巡查。市水利局在全省率先完成长江堤防精细化管理系统建设,同时将沿江各地纳入市级管理系统,构建了全市大一统监控平台,长江西段“天眼”上线,实现了全区域全天候监管。加强执法装备建设,2021年开工新建2艘水政执法艇,配备了5架无人机,如皋市启动水政执法基地建设前期工作。

针对非法采砂易发生在节假日和夜间的特点,将这些易发时段作为重点时段,加强执法力量,加大巡查频次,保持强大震慑,春节、五一、中秋、国庆等重要节假日以及庆祝中国共产党成立100周年期间,均开展了联合清江行动和夜间巡查。与公安、自然资源、长航公安等部门开展14次跨部门夜间联合巡查。2021年2月7日(春节

前夕),在南通港二号锚地抓获1条隐形采砂船。

### 党建引领“一品牌、两联盟”

2021年是中国共产党建党100周年,南通市水政监察支队认真开展党史学习教育,学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局,积极参加局组织的系列庆祝活动,开展了“学党史、祭先烈、守初心”主题党日活动,与长航公安南通分局治安国保党支部开展“同党学党史、共护长江”支部共建活动。

发挥党建引领,将业务工作与党建工作深度融合,在支部第一书记的带领下,打造“一个品牌、两个联盟”。通过开展严格规范公正文明的水行政执法,打造“严法善水”党建品牌,严法以善水,善水以利民。围绕合力推进水上行政执法工作,与公安、交通运输、农业农村、市场监管、海事、长航6个单位的水上执法党支部,建立“安澜”全市水域执法部门党建联盟。今年,围绕合力治江,计划与苏州、无锡、泰州建立“水韵江苏护江党建联盟”,协同推进长江禁采工作,共同打造长江中的“红色堡垒”。

人不负青山,青山定不负人。今年,南通水政人将弘扬伟大建党精神,赓续红色血脉,知责于心、担责于身、履责于行,踔厉奋发、笃行不怠,以虎虎生威的雄风、生龙活虎的干劲,气吞万里如虎的精神,奋力推进长江及内河禁止采砂工作迈上新台阶,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

市水政监察支队供稿

### 树立典型 不断改进用水工艺

## “水效领跑者”领跑全省

2016年,水利部等六部门印发了《水效领跑者引领行动实施方案》,南通市先行先试,率先组织开展“水效领跑者”引领行动,通过树立“水效领跑者”,推动供给侧结构性改革,引领工业企业及用水单位不断改进用水工艺,最终推进节水型社会和节水型城市建设。目前王子造纸等5家企业入选省水效领跑者。

王子造纸年产40万吨的高档纸生产线,公司从制浆、造纸到环保处理等各项工艺,都引进国内外最新型设备,将制浆废水和造纸废水分开处理,稳定达标排放。造纸/制浆系统,单位产品的吨纸/吨浆耗水量远低于造纸行业单位产品的取水定额。

通富微电通过能源管理体系对生产用水过程进行管控,实行“日统计、月分析、年汇总”的统计制度,每年投入大量资金用于开展节水新技术、新工艺、新设备的应用,年节水量达50万立方米,水的重复利用率稳定在97%以上,万吨集成电路封装产品用水量达2.33立方米/万块。

南通东丽攻克退浆废水处理世界难题,全球织染行业节水“膜”范,年节水约14万吨,节资500余万元。2013年,在南通投产了世界上第一台退浆废水复合膜处理设备。染色废水经生化、臭氧、超滤、反渗透处理,水质达直饮水标准,各项指标均优于居民家中自来水,废水40%至50%实现再利用。

新建特阔漂整公司年加工能力3.5亿米,占有全国三星级以上宾馆用特阔幅漂白布市场70%的份额,投入6000万元巨资上马了印染废水零排放设备,率先在国内民营纺织印染企业中实现废水零排放。

百威南通啤酒公司目前有四条生产线,分别生产大富豪、哈尔滨系列啤酒,产能30万吨。南通工厂秉承百威集团“酿造更美好世界”的理念,采用工厂最优化管理体系(VPO),始终坚持低碳环保、节能减排原则,广泛应用国际化SAP、BPM、Barcode、MDM等系统,提供坚实的数据和分析结果。

### 节水小贴士

## 公民节约用水行为规范

一、了解水情状况,树立节水观念。懂得水是万物之母、生命之源,知道水是战略性经济资源、控制性生态要素,明白节水即开源增效、节水即减排降损;了解当地水情水价,关注家庭用水节水。提升节水文明素养,履行节水责任义务;强化节水观念意识,争当节水模范表率;以节约用水为荣,以浪费用水为耻。

二、掌握节水方法,养成节水习惯。按需取用饮用水,带走未尽瓶装水;洗漱间隙关闭水龙头,合理控制水量和时间;洗衣机清洗衣物宜集中,小件少量物品宜用手洗;清洗餐具前擦去油污,不用长流水解冻食材;正确使用大小水按钮,不把垃圾扔进坐便器;洗车宜用回收水,控制水量和频次;浇灌绿植要适量,多用喷灌和滴灌。适量使用洗涤用品,减少冲淋清洗水量;家中常备盛水桶,浴前冷水要收集;暖瓶剩水不放弃,其他剩水再利用;优先选用节水型产品,关注水效标识与等级;检查家庭供水设备,更换已淘汰用水器具。

三、弘扬节水美德,参与节水实践。宣传节水洁水理念,传播节水经验知识;倡导节水惜水行为,营造节水护水风尚。志愿参与节水活动,制止用水不良现象;发现水管漏水,及时报修;发现水表损坏,及时报告;发现水龙头未关紧,及时关闭;发现浪费水行为,及时劝阻。

### 以案说法

## 全国水利系统生态环境损害赔偿第一案 南通水利系统首次成功办理

2017年10月至2018年11月,徐某、胡某等18人未获得采砂许可,先后126次在长江西段21号浮附近盗采江砂,出售给陈某等人,非法采砂共计75600吨,价值约124.67万元,销赃得款共计人民币69.75万元,不仅损害江砂资源,还严重破坏河床结构和江底植被,危害长江生态系统。

根据《中华人民共和国长江保护法》《最高人民法院关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定(试行)》相关规定,非法采砂行为除需承担刑事责任外,还应承担生态环境损害责任。2020年1月20日,在南通市检察院、长航公安南通分局、南通市生态环境局的见证下,南通市水利局与18位非法采砂行为人磋商,达成1份生态环境损害赔偿协议并全部履行到位,累计赔偿金额达18万余元,对部分拒绝磋商的赔偿义务人按法定程序提起诉讼。

该案是全国水利系统生态环境损害赔偿第一案,南通市水利系统首次成功办理,入选2021年度“省生态环境损害赔偿磋商十大典型案例”。