

我市开展依法行政专项巡察,推动法治政府深层次治理变革——

# 直插一线 聚焦问题 标本兼治

“深入推进依法行政,加快建设法治政府”是贯彻习近平法治思想、落实依法治国基本方略的必然要求。

上月,市委部署开展全市依法行政专项巡察工作,市委6个巡察组对市本级36个执法部门开展依法行政专项巡察,各县(市、区)同步对各地有关部门开展联动巡察,实现了对全市行政执法部门政治监督“全覆盖”。

此次专项巡察强化与全市行政执法机关“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育的紧密衔接,推动被巡察单位和行政执法人员在体制机制、能力素质、工作作风、执法质量、社会满意度等方面实现新提升,通过营造更高水平的法治化营商环境,推动全市经济社会迈向更高质量发展。

如何开展巡察?巡察干部在被巡察单位的工作情况又是怎样?巡察巡出了哪些问题?巡察组撤点前,记者走进专项巡察组,探访巡察干部日常工作。

## “轻骑”出动 精准巡察下足功夫

小张是一名90后青年,是依法行政专项巡察三组最年轻的巡察员。驻点巡察后,他迅速进入工作角色,投入到紧张有序的巡察工作中。

“工作中,我发现有些单位存在行政执法‘三项制度’执行不到位,执法人员监管服务意识和方法还需进一步加强、改进等问题。”小张告诉记者,在

巡察组里,他按照任务分工,重点关注相关单位在落实行政执法制度、践行执法为民理念等方面的情况。

小张是众多巡察干部的缩影,他们在自己擅长的领域内,发挥优势,助力巡察。

此轮依法行政专项巡察,从2月16日至3月16日,短短一个月的时间,巡察组要深入36个部门开展巡察,整个巡察过程呈现“短”“平”“快”的特点。市委6个专项巡察组,宛如6支“轻骑”部队,深入基层,直插一线,发挥灵活机动、快速精准的优势。

时间短,任务重,如何高质量完成此次专项巡察任务?

面对“高质量”要求,市委各巡察组在加强巡前调研的基础上,按照“突出重点、兼顾全面”的原则,抓住“摸底数、防风险、查问题、促发展”四个着力点,准确把握专项巡察的主攻方向。对8个重点执法部门巡察的市委巡察组,紧盯被巡察单位职责任务、工作特点、历史沿革等情况,集中力量深入巡察;对28个其他执法部门巡察的市委巡察组,采取分条块“覆盖式”巡察的方式,整合现有资源,找准监督侧重点,切实找出面上的共性问题。通过机动灵活用好巡察方式,专项巡察工作得以迅速有力展开。

## 高质高效 彰显专项巡察监督效果

依法行政专项巡察五组的“驻点

大本营”,一张十多平方米的大方桌,资料堆积如山,几名工作人员忙碌其中——这是巡察干部的常态,不是在查阅资料,就是在走访调研和座谈。在专项巡察的一个月里,“大本营”的灯时常亮到深夜。

“巡察工作压力不小,尤其是本轮专项巡察,实行市县联动、一体推进,要求我们‘一插到底’,实现对全市依法行政工作监督‘全覆盖’,这对我们巡察工作,提出了更高的要求。”依法行政专项巡察五组组长张伟明表示,本轮巡察以来,我们总结借鉴以往专项巡察的经验做法,强化市县巡察联动发力、协同推进,做到重要信息共享、工作方案共通、重要情况共商,不断拓展巡察纵深度,形成市县巡察接续作战的良好格局。

“我们发现有些执法部门对新兴行业监管不够深入,比如现在年轻群体中比较流行的剧本杀、密室逃脱等行业,因为缺乏相应政策文件等原因,目前这些行业处于‘野蛮生长’的状态。还有像这些年比较流行的‘专家介入’机制,有些聘请第三方服务的单位完全依托于专家评审,忽视了自身对企业主体的监管作用,不符合执法的程序性。”依法行政专项巡察二组副组长张文慧说,此次专项巡察中,巡察组聚焦重点问题,发现突出问题,致力于解决难点问题,高质量推动巡察工作落细落实,彰显专项巡察的监督效果。

## 标本兼治

### 追求深层次治理变革

“巡察组指出问题后,我单位即知即改,迅速研究出台了《南通市安全生产涉企违法行为不予行政处罚项目目录清单(试行)》,对15项及时改正的违法行为免于处罚,并向全社会公开,推动新时代柔性执法向前迈进一大步。”市应急管理局相关负责人向记者介绍。日前,市应急管理局出台免罚清单,推行包容审慎监管,规范行政处罚自由裁量权适用,引导和促进企业自觉守法,进一步激发市场主体活力,助力营商环境的提升。

今年,南通在政府工作报告中指出,要“着力打造一流的营商环境”。而打造“一流营商环境”,离不开法治的保障,离不开法治政府形象的树立。本轮专项巡察,聚焦依法行政领域,紧扣被巡察党组织履行党的领导职能责任,目的明确,成效显著,充分发挥了巡察监督保障执行、促进完善发展作用,为南通加快建设法治政府,追求更深层次的治理变革,营造了良好环境。

3月23日,全市依法行政专项巡察期末汇报会召开。下一步,各巡察组将向被巡察党组织反馈巡察情况,持续跟踪问效巡察整改成果,及时梳理汇总专项巡察发现的普遍性、倾向性问题,向党委政府有关领导及主管职能部门提出针对性的意见建议,为更大力度、更高水平推动法治南通建设作出积极贡献。

本报记者 丁威程

本报通讯员 沈鲁南

聚焦机关作风建设提升年——  
好作风开新局 好形象聚民心

## 改进工作作风 提升机关效能 市统一战线“机关作风建设提升年”活动联席会议成立

本报讯 (记者卢兆欣)24日,市统一战线“机关作风建设提升年”活动联席会议成立,深入贯彻落实习近平总书记关于作风建设的重要论述,中央及省委关于改进作风的部署要求,进一步推动统战系统党员、干部持续推进工作作风、提升机关效能,为建设大门户、同奔共富路,奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章贡献统战力量。

市统一战线“机关作风建设提升年”活动联席会议召集人由市委统战部常务副部长担任,组成人员包括市委统战部工作专班成员,民主党派机关值班党派、市工商联、市民宗局、市侨联、市台联相关负责同志等。联席会议一般每季度召开一次,通过树立“一盘棋”意识,发挥好联席会议的工作职能,加强部门联动,高标准、严要求开展好“机关作风建设提升年”活动,在全市统一战线形成“比位次、争上游,比创新、争突破,比作风、争贡献”的浓厚氛围。

当天召开的一季度工作会议,讨论通过了《市统一战线“机关作风建设提升年”活动联席会议方案》,各成员单位交流了今年以来作风建设开展情况,以及开展“机关作风建设提升年”活动的经验和做法。

线上援引“资本活水”

## “江海创投行”云路演活动举行

本报讯 (记者张水兰 通讯员陶琦 陈越异)24日下午,我市举办“活水灌溉·资本助企”线上路演暨“江海创投行”第59期路演活动,帮助我市创新创业企业应对疫情影响,线上援引“资本活水”,进一步提升我市股权投资服务质效,着力打造“万事好通”营商环境服务品牌。

此次活动由南通市金融局和深交所深圳证券信息有限公司联合主办,江苏省股交中心、南通科创集团等共同支持。来自海晴医药、深蓝航天、翌丰科技等6家科技创新企业负责人参加路演,逐家介绍了企业商业模式、财务情况、发展前景以及融资需求,3位投资专家对路演项目进行了点评,就融资与发展给予了针对性建议。本次活动共吸引了全国500余家投资机构在线观摩。

“江海创投行”是市金融局全力打造的公益性股权投资路演品牌,为我市有股权投资需求企业与投资机构搭建了及时、便捷、高效的对接交流平台。创办6年以来,累计服务了企业260余家,直接助推其中17家企业获得股权投资资金8.21亿元。同时,进一步带动了全市股权投资热潮,2021年引入股权投资资金达560.1亿元,同比增长2.5倍,有效助力南通本地企业转型升级和科技创新。

聚焦营商环境提升年——  
**万事好通**

## 如皋将医保登记纳入 企业开办半日办结流程

每年将有5000家企业受益

本报讯 (记者陈嘉仪 通讯员张军 黄娅琴)“真是让人惊喜!没想到新公司半天之内就办好7个部门的证照。”22日,江苏科维安风电技术服务有限公司负责人孙明先生在领取企业开办大礼包后,对如皋市企业开办全流程“一站式”服务赞不绝口。

今年以来,如皋紧紧围绕“营商环境提升年”,积极探索实践,勇于改革创新,不断提升企业开办便利度,不久前将医保登记纳入企业开办半日办结流程。至此如皋市新办企业半日办结流程由企业设立登记、公章刻制备案、银行开户、涉税事项登记、社保登记(含参保人员登记)、住房公积金企业缴存登记6个环节扩容到7个环节。

如皋市行政审批局市场准入科科长何勤表示,“在医保登记纳入企业开办全流程半日办结后,每年将有约5000家企业享受这一便利化举措。”

近年来,如皋不断深化“放管服”改革,持续优化营商环境,聚焦便企利民,把“放管服”改革的导向从“要求”转向“需求”,不断推出“一件事”“一照多址”“一址多照”“一业一证”改革,开发云上如意“店小二”智能客服系统,打造“1+14+N”的企业开办“一站式”服务体系。2021年如皋累计新办企业4891家,半日办结率达到98.07%。

## 为人大监督司法工作提供制度化保障 市人大常委会省内率先出台相关办法

本报讯 (记者张烨 通讯员黄制宇)近日,市十六届人大常委会第一次会议表决通过了《南通市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》(以下简称《办法》)。记者从市人大常委会获悉,这是换届后市人大常委会出台的第一个工作制度,也是党的十八大以来全省市级人大常委会首个出台的监督司法工作制度。

司法工作是保护公民权利、维护社会公平正义的最后一道防线,也是

有别于行政工作、自成系统的特殊领域。监督司法工作是人大监督的重要内容,是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职责。近年来,市人大常委会监督司法工作积累了不少成功经验,但仍面临着监督手段比较单一、方式和程序不够明确、信息化手段运用不足、制度不够健全等情况,监督实效和权威性也有待增强。针对这些新情况、新问题,市人大常委会从建章立制着手,及时开展《办法》起草工作。经过广泛征求

意见,多次研究和反复修改,内容逐步完善。

《办法》共三十条,对目的依据、监督原则、监督主体、对象范围进行了说明,对监督内容、监督方式、信息事项报送、监督重点、监督闭环、监督联动、责任追究以及工作保障等方面作了细化规定。

《办法》坚持于法有据、问题导向、制度创新,规定司法重要信息要报送人大,部分司法机关要定期报告工作,人大监督与检察监督要有联动叠加,人大司法

监督联网成为制度要求,监督司法办案有明确路径,体现人大寓支持于监督之中。此外,还在专家参与、经费保障、责任追究等方面作了具体规定,为人大监督司法工作提供了制度化保障。

《办法》着眼长效,务实管用,较好地解决了目前人大监督司法工作中的具体问题,具有一定的全面性、规范性和可操作性,有利于增强司法机关接受监督意识,提高监督配合度,确保监督行为有章可依、有据可循。

## 提高政治站位强化使命担当狠抓工作落实 为传承中华文明彰显文化自信贡献江苏智慧力量

(上接A1版)

将运河文化融入地域文化、城乡建设、人居环境,发展一批富民特色产业,让这条致富河、幸福河永远造福人民。

会议强调,要立足国家重点建设区定位,加强系统谋划、科学规划、统筹协调、分类推进,以保护好传承好弘扬好长江文化为主线,高质量推动

长江国家公园建设走在前列。要坚持规划引领、科学谋篇布局,在服务全国大局中彰显江苏特色、形成江苏品牌。要坚持系统保护、延续传统风貌,共抓大保护、不搞大开发,统筹做好文化遗产保护、名城名镇保护修复、生态环境保护治理,绘就山水人城和谐相融的美丽画卷。要坚持活态传承、注重合

理利用,延续历史文脉,坚定文化自信,充分发挥长江文化价值、生态价值、经济价值,让一江碧水成为助力江苏高质量发展的重要源泉。要坚持广泛弘扬、讲好长江故事,努力把长江江苏段打造成新时代中外文明交流互鉴的新平台。

会议强调,全省上下要胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,以高度的政治

责任感和强烈的使命担当,加强组织领导,创新工作机制,强化政策保障,严格监督考评,以更高标准更高水平更富成效的工作推动我省大运河文化带和长江国家公园建设走在前列,切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

会议还研究了其他事项。

## 毫不松懈抓好疫情防控工作 扎实推动经济社会平稳健康发展

(上接A1版)

最大限度把海外侨胞以及其他友好力量凝聚起来,为南通现代化建设作出新贡献。

会议传达学习全省对台工作会议精神,强调各级党委(党组)要深入学习贯彻习近平总书记关于对台工作的重要论述,切实履行好党管对台工作政治责任,坚决贯彻落实上级决策部署,持续推动通台两地合作交流,在服务中央对台工作大局和我市经济社会发展全局中展现更大作为。

会议研究部署了市对县(市、区)

党校办学质量评估工作,指出要全面贯彻落实习近平总书记关于党校办学治校系列重要讲话指示精神,认真研究制定我市县级党校办学质量评估办法和评估指标体系,从严从实开展评估工作,不断提升党校系统整体办学水平。

会议研究通过2022年度高质量发展考核系列文件和《2022年度全市产业项目建设综合考评办法》,指出要强化导向,做好政策解读、业务辅导,引导各地、各部门校准方向、展开布局。要注重平时,让“干在平时、抓在经常”

成为各级干部的行动自觉,对落实中可能出现的新情况新问题,做到早发现、早纠正。要激励千劲,通过严格有效的考核考评,激励全市上下主攻项目建设不动摇,推动全市高质量发展再上新台阶。

会议传达了全省关工委工作会议精神,听取了市关工委工作情况汇报,指出过去一年,市关工委组织全市广大“五老”为青少年健康成长做了大量富有成效的工作。希望各级关工委和广大“五老”进一步发挥自身优势,以

立德树人为根本,支持和帮助青少年成长成才。各级党委政府要进一步加强对关心下一代工作的领导,继续为关工委开展工作创造良好条件。

会议研究通过《南通市主城区总部集聚区建设方案》,指出相关板块要找准各自总部集聚区建设的现实路径,进一步细化发展目标,加快形成“快招引、快落地、快建设”的生动局面。市级层面要强化统筹协调,加强调度推进,扎实推动主城区总部集聚区建设早出形象、早见成效。

会议还研究了其他事项。

## 牢记“国之大者” 保障粮食安全

(上接A1版)要加强爱粮节粮、反对浪费等宣传教育,动员社会各界力量积极参与、支持、监督粮食安全工作。

王晖强调,要进一步拧紧粮食安全责任链条,严格落实粮食安全党政同责要求,坚决扛起粮食安全党政同责政治责任。充分发挥考核“指挥棒”作用,强化粮食安全责任制考核,加大对粮食安全重大部署、重点工作落实情况跟踪督办力度,确保各项工作真正落到实处。

市委常委、市政府常务副市长陆卫东作交流发言,市委常委、市纪委书记、市监委主任姜东作书面交流。

## 动真碰硬推动整改落实 扎实做好涉粮巡视“后半篇文章”

(上接A1版)确保把压力传导下去、把任务分解下去、把责任承担起来,真正做到解决一个、销号一个,加强全程跟踪督查,对发现的腐败问题、失职渎职问题、形式主义官僚主义问题,严肃追责问责。要注重统筹兼顾,在扎实推动整改落实的同时,坚持把保障粮食安全放在全市经济社会发展全局中统筹谋划和推进,及时完善体制机制,优化政策举措,扎实推动粮食产业转型升级,不断提高粮食生产、储备、流通、节粮减损等各环节的能力水平;同时,动员社会各界积极参与、支持、监督粮食安全工作,着力营造保障粮食安全的良好氛围。