

全国统一大市场是什么？垄断和地方保护如何破？

——专家解读《加快建设全国统一大市场的意见》

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》10日发布。什么是全国统一大市场？为什么要加快建设？又要怎么建？重点解决哪些问题？对此，中新网“中国新观察”栏目采访多位权威专家进行解读。

究竟什么是全国统一大市场？

各界非常关心，全国统一大市场到底是怎么样的？根据意见明确，加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变。

所以，理解全国统一大市场，可以从高效规范、公平竞争、充分开放这三个关键词来看。

南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪指出，高效规范的全国统一大市场，全国的政策具有统一性、规则具有一致性、执行具有协同性，这种市场能够以社会福利最大化有效配置资源。公平竞争的全国统一大市场，具有非垄断性、公平竞争特性和作用的竞争场所和竞争机制。充分开放的全国统一大市场，不存在各种人为的、制度化的封锁和封闭现象，不仅国内各区域之间、产业之间不存在制度性的进入和退出壁垒，而且也向外国实行对等的相互开放的政策，资源要素商品可以实现顺畅的低成本流动。

刘志彪认为，建设全国统一大市场，不是指建设任何经济事务都由中央统一决策的大市场，这样就演化为新计划经济体制了，而是要按照中央关于社会主义市场经济体制建设目标的要求，理解为以价格

机制为基础统一协调和决定资源配置的大市场，这是最重要而且最本理解。

为什么要加快建设全国统一大市场？

当今世界，最稀缺的资源是市场。我国有14亿人口，其中4亿以上中等收入人群，形成了世界独一无二的国内大市场，拥有超大规模市场优势，但是中国的大市场“大而不强”，存在一些短板。

实践中，还有一些妨碍全国统一大市场建设的问题，市场分割和地方保护比较突出，要素和资源市场建设不完善，商品和服务市场质量体系尚不健全，市场监管规则、标准和程序不统一，超大规模市场对技术创新、产业升级的作用发挥还不充分等。

国家发改委指出，加快建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求，是实现科技自立自强推进产业升级的现实需要，是参与国际竞争的重要依托，是释放市场潜力、激发发展动力、促进经济平稳运行的重要举措。

中国宏观经济研究院综合形势室主任郭丽岩表示，建设全国统一大市场，强化国内“基本盘”支撑，全面推动市场由大到强转变。全面稳固国内经济体系循环畅通，“关键一招”就是加快建设全国统一大市场，进一步培育和激发国内市场潜力，以自身最大确定性抵御外部不确定性挑战。

在郭丽岩看来，建设全国统一大市场，有利于吸引全球优质要素资源加速向我汇聚。意见布置推动国内与国际市场更好联动，促进内外市场规则标准融通，有利于以国

内统一大市场为“内核”强力吸引海外中高端要素资源向内汇聚，进而改善我国生产要素质量和配置水平，塑造我国参与国际竞争合作新优势。

如何“立破并举”建设全国统一大市场？

意见坚持问题导向、立破并举，从六个方面明确了建设全国统一大市场的重点任务。

从立的角度，意见明确要抓好“五统一”。一是强化市场基础制度规则统一。二是推进市场设施高标准联通。三是打造统一的要素和资源市场。四是推进商品和服务市场高水平统一。五是推进市场监管公平统一。

其中，在打造统一的要素和资源市场方面，意见明确，健全城乡统一的土地和劳动力市场。加快发展统一的资本市场。加快培育统一的技术和数据市场。建设全国统一的能源市场。培育发展全国统一的生态环境市场。

从破的角度，明确要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。

意见从着力强化反垄断、依法查处不正当竞争行为、破除地方保护和区域壁垒、清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法、持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法等五方面作出明确部署，旨在打破各种制约全国统一大市场建设的显性、隐性壁垒。

反垄断下一步如何出招？

其中，对于垄断和不正当竞争问题，意见明确，破除平台企业数据垄断等问题，防止利用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争。

此外，加强对平台经济、共享经

济等新业态领域不正当竞争行为的规制，整治网络黑灰产业链条，治理新型网络不正当竞争行为。

国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力认为，一方面要加强平台经济等新业态新模式的垄断和不正当竞争行为的规制；另一方面也要充分发挥平台经济在打破地区封锁和市场分割、推动全国统一大市场建设方面的积极作用。

如何破除地方保护和区域壁垒？加快建设全国统一大市场，打破地方保护和市场分割，破除各种封闭小市场、自我小循环，至关重要。

意见提出，指导各地区综合比较优势、资源环境承载能力、产业基础、防灾避险能力等因素，找准自身功能定位，力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争，不搞“小而全”的自我小循环，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。

朱克力表示，地方政府过分看重GDP和地方税收，地方保护主义倾向较为严重。各地往往有各自扶持的企业和品牌，划定或明或暗的门槛，筑起利益藩篱，其他同质企业和产品难以进入。这些问题在经济高速发展时被掩盖下来，但当经济面临下行压力，对外贸易出现波动，企业生产经营困难，这时就凸显了形成统一市场的紧迫性。

刘志彪认为，地方保护和市场分割，都是在经济转轨中地方政府直接参与市场竞争、追求市场盈利行为的手段、表现和后果，也是形成“行政区经济”的重要手段、表现和后果。解决这些严重影响资源配置效率的问题，其深层次改革不是不要发挥地方政府的积极性和经济职能，而是要从界定和改革地方政府的职能结构入手，适当减少其直接干预微观市场行为，增加其对市场的监管调节行为，增加其区域内的公共职能。 据中国新闻网

新版高校、中小学和托幼机构防疫技术方案印发 增加抗原检测 提高抽检比例

据新华社北京4月12日电 适龄人群疫苗接种应接尽接、鼓励增加抗原检测、加密校园核酸检测频次、提高核酸检测抽检比例……记者12日了解到，国家卫生健康委、教育部联合发布公告，通知印发高等学校、中小学和托幼机构新冠肺炎疫情防控技术方案（第五版），进一步指导高等学校、中小学和托幼机构做好新冠肺炎疫情防控工作。

通知明确，要压实校园防控主体责任，有序落实常态化防控与应急处置措施。修订后的三版技术方案，在进一步强化常态化疫情防控管理要求基础上，增加了校园常态化监测预警，细化完善了出现疫情后的应急处置措施和卫生保障要求。调整情况主要有以下几个方面：

交通运输部：严禁擅自阻断关闭高速、普通公路

据新华社北京4月12日电 记者12日从交通运输部获悉，交通运输部近日印发关于进一步统筹做好公路交通疫情防控和保通保畅工作的通知，要求做好核酸检测服务，做好高速公路服务区滞留车辆人员的如厕、餐饮、加油等服务保障工作，确保服务区“好进快出”、收费站“好收快走”。

交通运输部有关负责人表示，要督促指导高速公路经营管理单位和从业人员结合本地区实际，严格执行消毒消杀、佩戴口罩、核酸检测、接种疫苗、健康监测等疫情防控措施。涉疫地区及周边高速公路服务区、收费站要提高一线

一是强化常态化疫情防控管理要求，根据不同学校环境和师生来源特点，针对性落实校园出入管理、师生员工管理、重点场所和区域管理、环境卫生整治、校内个人防护等措施，着力防范疫情输入校园；二是增加校园常态化疫情监测预警，及时监测疫情形势变化，如所在县（市、区、旗）发生疫情，要根据疫情扩散风险加密核酸检测频次，提高核酸检测抽检比例，鼓励增加抗原检测，加强学校疫情早发现力度；三是细化完善疫情应急处置要求，如校园出现疫情后，要立即完成常态化和应急机制转换，确保最短时间遏制疫情传播蔓延；四是强调做好师生员工人文关怀和服务保障，加强疫情防控期间宣传引导和心理疏导，及时回应师生员工合理诉求和关切等。

国家税务总局：3月份累计办理缓缴税费2567亿元

据新华社北京4月12日电 国家税务总局最新数据显示，今年3月份，全国税务部门共办理制造业中小微企业缓缴税费2567亿元，惠及257万户企业，基本覆盖了全部制造业中小微企业有税申报户。

国家税务总局收入规划核算司相关负责人介绍，税务部门贯彻落实党中央、国务院决策部署，将去年四季度实施的制造业中小微企业缓缴税费政策继续延长6个月，累计达到9个月。今年3月份办理缓缴税费2567亿元，其中，中型企业户均缓缴税费44万元

左右，小微企业户均缓缴税费5万元左右。

“这相当于国家为制造业中小微企业提供了一笔无息贷款，有利于缓解企业资金压力，改善企业生产经营。”这位负责人说。

记者了解到，为推动缓缴税费政策直达快享，国家税务总局及时升级税收征管信息系统，各地税务部门精准开展宣传辅导，优化办理流程，提高审核效率，确保缓缴纳税费措施和操作流程应知尽知。同时，按日跟踪落实情况，及时解决政策落实过程中出现的新情况、新问题，确保缓缴纳税费措施落实到位。

上海强化防范区社会面管控 严格限制聚集规模

据新华社上海4月12日电 记者12日从上海市有关部门获悉，目前，上海市对防范区强化社会面管控，严格限制人员聚集规模。要求防范区内人员减少流动，非必要不外出，活动范围以所在小区为主；确需外出的，原则上在防范区所属街镇内适当活动，不得流动到封控区和管控区。

4月11日起，上海全市按照封控区、管控区、防范区实施分区分类差异化防控。截至4月12日上午，上海各区划定第一批“三区”名单，其中封控区11135个，涉及人口数1501万人；管控区2682个，涉及人口178万人；防范区10323个，涉

及人口480万人。后续各区还将陆续公布下一批“三区”划分具体名单。

据悉，防范区虽然所涉小区数量多，但人口相对较少。90%的小区分布在郊区，中心城区仅占10%左右；所涉及的480万人中，430万人分布在郊区，中心城区共50万人。

对防范区内人员，一周需开展2次抗原检测；对在岗执勤的警察、快递员、城市服务保障人员等人员，进行抗原加核酸检测。

如防范区内出现阳性感染者，则调整为封控区。对毗邻地区有较多封控区、可能产生聚集性风险的防范区，各区可根据情况，强化措施提级管理。

受疫情影响，超六成企业在今年春招中采用可视化招聘方式——

“专属网络面试间”助力高校毕业生求职

受疫情影响，“云面试”成为用人单位招聘、考研复试的重要方式。记者近日在福建、湖南、四川等地了解到，许多高校积极挖掘资源，打造“专属网络面试间”，解决毕业生“云面试”的后顾之忧。

面试间破解毕业生“燃眉之急”

2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人，由此带来庞大的面试需求。“你负责面试，其余工作交给我们。”中南大学新校区毓秀楼三楼入口处，大屏幕上闪烁着这样的提示，一场场面试正在楼内各个网络面试间紧张有序地进行。

记者看到，面试间干净简洁，配备了三脚架、补光灯等设备。一场面试结束后，工作人员会对房间进行消杀。

智联招聘发布的数据显示，受疫情影响，超过六成的企业在今年春招中采用视频面试、视频介绍、线上双选会等可视化招聘方式。此外，多所高校发出通知，研究生复试通过网络远程方式进行。

然而，线上面试对环境、网络等方面的要求，让不少毕业生感到苦恼：“宿舍里人多声杂，一不小心就有同学‘乱入’，面试时很难安心，直接影响面试效果”。

四川农业大学水利水电学院党委书记侯莉表示，开设面试间就是为了解决学生在求职、升学过程中面临的这些“急难愁盼”，相比宿舍和教室，面试间具有隔音效果好、网络稳定、空间相对独立等特点，受到学生和招聘单位的认可。

“预约制”提升面试间使用效率

求职、复试关键时期，如何腾出足够的面试间资源？如何提高使用效率？相关高校进行了积极探索。

南华大学招生处处长、就业指导中心主任刘振中介绍说，突发疫情叠加复试、面试高峰期，学校为尽快满足学生需求，充分利用了会议室、心理咨询室、学生辅导室等场地资源，加紧设备购买和调试工作。学校目前已开辟出20个面试间，每天分时段供学生预约使用。

记者从西南石油大学了解到，往年

学校也临时搭建过远程面试间，但面对今年更大的需求，通过挖掘办公室、就业指导 and 生涯活动教室等空间，在短时间内开设出覆盖全校所有学院的面试间，专供求职和复试的同学使用。

提高面试间的使用效率，需让学生少跑腿、信息多走路。中南大学学生杨雯雯向记者演示：打开学校“就业指导中心选课宝”小程序，“网络面试间”也被展示在选课栏供同学们预约，确定时间段，点击“选课”，对应的面试间便被添加至个人课程表，她只需按时间前往即可。

有毕业生表示，虽然学校做了很多工作，但目前面试间还是呈现供不应求状态，“每天的各个时段几乎都是爆满的，很难预约得上。”也有学生指出，一些会议室被临时改成面试间，偌大的空间在一个时间段内只能容纳一人面试，空间利用率有待提高。

全过程辅导，为线上面试“加油”

疫情防控背景下，不少毕业生从投递简历到面试、录用，所有环节都在线上进行，要求高校就业工作也要同

步切换至“线上模式”。

上海理工大学2022届毕业生李同学坦言，自己曾对“线上面试如何组织自我介绍最有效”“线上面试有哪些礼仪”等众多问题感到心中没底，好在学校就业部门多次把具有丰富线上面试经验的“大咖”们请进直播间，为我们答疑解惑。“如果说开设面试间是为毕业生提供的‘硬支撑’，专业老师、辅导员的针对性指导就是有力的‘软支持’。”

据了解，将就业工作调至“线上模式”后，多所高校还探索出“线上推介会”“线上双选会”等多种类型“云服务”，千方百计为学生就业搭建有效平台。

上海海洋大学近日举行的一场2022届毕业生线上推介活动，共吸引34527人次收看，评论留言超过6000条。

“线上推介活动给高校就业部门提出了更高要求，只有在活动前对用人单位招聘需求、毕业生求职意向等做充分了解，才能提高岗位适配度，提升毕业生求职的成功率。”复旦大学管理学院职业发展中心主任曹能说。

据新华社北京4月12日电

创新为要，提升经济发展“密度”

“企业上市申报受阻，多亏崇川区的首席服务员(CSO)帮我们及时解决问题。”中集安瑞环科技股份有限公司公共政策经理袁建对营商环境，连声点赞。

位于园区的中集安瑞环科技，是中集集团能源化工食品装备板块的重点企业、国内最早的罐式集装箱供应商。作为崇川上市后备企业，去年底，公司向深圳证交所递交了审核材料。孰料，今年企业收到证交所反馈意见，要求企业对劳务派遣问题进行整改，事实上，企业相关事宜早已按照规定进行了改进。公司CSO上门走访得知此事，与市级部门积极沟通，落实了合规证明。

以创新“浓度”提升经济发展“密度”。园区不断优化提升创新生态，努力构建“一低三高”（低成本创业、高品质空间、高效能服务、高质量培育）的服务体系。

去年，园区成功创建全市首家一站式企业发展服务中心，为企业提供全方位、多层次、全生命周期的站式服务。服务中心成立以来，

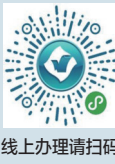
累计为企业代办注册变更72家、工业项目立项42个，指导企业完成各类申报超90项，帮助企业解决各类问题超百项。2021年，园区新增国家高新技术企业23家，省科学技术奖企业1家，省级以上研发平台5个，深交所创业板上市企业1家，新增应税销售超30亿元企业2家。

在园区，依靠科技创新助推经济的企业案例俯拾皆是。

新蒂克单丝科技股份有限公司依靠“一根丝”的高科技含量，从一家小企业成长为国内单丝行业的龙头企业，去年获评国家级专精特新“小巨人”企业；南通友联数码技术开发有限公司突出技术创新，多款超声检测设备技术处于领先水平；江苏三泰生物科技研发的独有特种淀粉基材料，一举打破了欧美在该产业的垄断地位……

“创新是引领发展的第一动力。”胡永宁表示，作为全区经济发展和改革创新的前沿阵地，开发区今年将更加突出创新核心地位，全年确保新增高新技术企业25家、保有量突破80家，为主城区“提升首位度、全省争先进”作出港闸经济开发区担当。 本报记者 苗蓓

办理地址：南通报业传媒大厦（南通市世纪大道8号）22层2210室，联系电话：0513-68218781。线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”。



遗失公告

▲吕波遗失警官证，警号：062757，声明作废。

▲陈戴希遗失出生医学证明，出生证编号：P320405380，声明作废。