

学与思

第262期

E-mail:zqgg8840@sina.com



手记

把党章放在身边

□曹荣琪

这本通红的党章一直放在身边，经常看看心里踏实。踏实体现在两个地方，一是有了规范思想和言行的标本，二是有了理论宣讲的准绳。习近平总书记要求党员学习党章，给我们提高党性修养指明了一条大道。党的性质、党员的党性、党员的8项义务和8项权利，包括入党誓词都在党章里，只有深刻理解并按这些要求做到，才能成为一名合格党员。如果标准更高、要求更严一点，才能成为一名优秀党员。

学习党章不仅要原原本本学、反反复复学，还要联系实际学、深入思考学。联系什么实际？联系党的历史和今天所处的历史方位、承担的历史使命的实际。联系党的理论发展和今天坚定理想信念的实际。联系党的基本路线和今天做好各项工作的实际。联系党的性质宗旨和今天更好地为人民服务的实际。联系党员义务权利和今天发挥好党员先锋模范作用的实际。联系党的纪律规矩和今天解决好党内存在的突出问题的实际。

这6个“联系”涵盖的内容庞大丰富。比如第一个“联系”，中国特色社会主义进入了新时代，这是新的历史方位，而新的方位中又有新发展阶段，新发展阶段要贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，这就是历史使命，履行历史使命的每一项工作我们都要做好。

又如，自我革命是党的纪律规矩的应有之义，如何按照全面从严治党的战略方针和党的建设的总要求，去真、扎实推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，从而解决好党内存在的突出问题，这既需要自强，更需要刮骨疗毒，碰到的都是具体利益，无论多难都必须用力推进，与时俱进保持好党的纯洁性、先进性，持续不断提高党的执政能力。

深入思考什么？党章对党员、干部的要求有哪些，怎样身体力行？对照党章自己有哪些没做到、应该如何提高？全面从严治党还有哪些环节需要加强、哪些制度需要完善？

回答这三问，有6点共性：自觉用党的创新理论武装头脑，坚定共产主义信仰和中国特色社会主义信念，始终在解放思想、实事求是中与时俱进、开拓创新，想干事、能干事、干成事、不出事，把人民赋予的权力用到贯彻以人民为中心的发展思想中，坚持和维护党的民主集中制。这些都值得自己一辈子细致思考和务实执行。

把党章放在身边，并在一些段落勾勾画画，还有一个重要原因，为了宣讲理论。

2017年10月，党的十九大着眼中国特色社会主义事业长远发展，郑重提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，并把这一思想写入党章，同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南，实现了党的指导思想的与时俱进，有力推动了新时代党和国家事业发展。

纵观党在领导中国革命、建设和改革的实践，可以清晰看出，党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，不断进行理论创新，推进马克思主义中国化，走具有中国特色的革命、建设和改革之路，并适时把党的建设的理论创新成果写入党章。

党成立之初，就坚持将马克思主义作为自己的指导思想。但党当时还处于幼年时期，对中国的历史状况和社会状况、中国革命的特点和革命的规律了解不够深，因而未能形成针对中国革命实践的指导思想。党的二大到党的六大，党章不断修改完善，但总体还是受共产国际影响。党的七大明确了“以马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，作为自己一切工作的指针”。党的七大，党章从结构到内容都进行了创新，不仅概括了党之前的革命历史经验和党在加强自身建设方面积累的丰富经验，反映了当时党的建设的目标，适应党的领导与自身建设状况，也体现了党的事业与自身建设的发展趋势，对于党在执政后推进革命转变提供了宝贵的理论指导，为之后党章发展奠定了基础。

从党章中，还能清晰看到中国特色社会主义的前进履步：党的十二大至党的十五大，党章强调中国共产党领导人民在建设高度物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明，即一手抓物质文明建设、一手抓精神文明建设等一系列的“两手抓”。党的十六大系统论述了中国特色社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展为目标，标志着中国特色社会主义事业“三位一体”总体布局的形成。党的十六届四中全会首次提出了“构建社会主义和谐社会”的重大命题。党的十七大，党章把原有的中国特色社会主义总体布局扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”。为顺应全球保护环境的趋势和着眼解决我国当时严重的生态环境问题，党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，并在党章中加以确认、阐述。

这些都是理论宣讲的权威素材，一个理论宣讲者首先是党章虔诚的执行者。这本薄薄的册子字字千钧，蕴含着深厚的理论和实践指导意义。作为理论宣讲者，要不断学习、对照、反思、警醒，不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶。“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程”，这是党员对党宣誓中最先说的话，我们一定要做到，而且要做好。

把准财政全面助推乡村振兴的着力点

□汤佳琦

实施乡村振兴战略是党中央作出的重大部署，是新时代“三农”工作总抓手。习近平总书记强调，要咬定青山不放松，脚踏实地加油干，努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。我们要认真学习贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要讲话精神，坚持农业农村优先发展，强化财政工作支撑保障功能，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，走好中国特色社会主义乡村振兴道路。

一、加大财政投入，坚持把乡村振兴作为优先保障领域

着力完善财政支农资金稳定增长机制。进一步完善强农惠农政策，以农业农村重点区域和重点项目为抓手，加大资金投入，为推进乡村振兴提供资金保障。坚持财政资金优先向基层投放，确保财政支农投入力度不断增强、总量持续增加。落实提高土地出让收入用于农业农村比例政策，避免对一般公共预算支农投入产生挤出效应，支持地方政府依法合规申请发行政府债券用于乡村振兴公益性项目。用好用活财政奖补资金，培育壮大优势产业、特色产业，稳步推进农业综合合效益和竞争力。

着力增强支农资金整合力度。以绩效为导向调整结构、整合资金，按照资金渠道不变、用途不变、各负其责的原则，整合各部门专项资金向乡村振兴重点工作项目倾斜。围绕巩固提升粮食安全保障能力、推进农业产业高质量发展、推动农业绿色发展、构建现代农业经营体系等，深入推进相关

涉农资金源头整合，理顺资金项目管理职责，加快实现农业投资、农业综合开发、农田水利建设以及高标准农田建设等项目资金归口管理和服务使用。要盘活财政存量资金，集中财力保重点、办大事，努力实现投入产出效益最大化。

着力提高支农资金使用效益。要强化对财政支农项目的可行性论证，优化财政支出结构，提高财政涉农资金配置和管理效率，对支撑能力强、带动作用大、有发展潜力的项目实行优先安排，加大财政投入倾斜力度。细化完善支农资金绩效评价及考核办法，强化对财政支农资金的监督管理，建立“花钱必问效、无效必问责”的常态化机制，确保将有限的财政投入真正用在支持农业和农村发展上。

二、聚焦保障重点，推动乡村产业转型升级和村居环境改善

突出推动产业兴旺。产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。要立足特色资源，深入推进农业农村重大项目建设，围绕稳产保供、产业融合、绿色发展等重点领域，建立健全财政奖补等激励机制，组织多种形式招商活动，深化精准对接，让各类主体合理分享收益。支持实施农村一二三产业融合发展行动，加快农业全产业链建设，打造优质粮油、规模畜禽、特色水产、绿色果蔬等重点产业链，建设特色产业强镇，推动镇企、村企融合。出台政策措施支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等，发展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业。

突出坚持共同富裕。要接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持共同富裕方向，依托乡村优势资源和特色产业，广泛挖掘农村劳动力就业岗位，支持农民多渠道灵活就业，增加农村劳动力收入。要健全低收入人口长效化帮扶政策，加强社会救助、产业帮扶、创业就业等资源统筹，建立分层分类的常态化救助帮扶机制，根据各地实际开发治安协管、保洁保绿等乡村公益性岗位，扩大就业援助政策享受范围。

是乡村振兴的重要任务。要健全多元投入保障机制，优化涉农资金支出结构，把有限的财政资金用在刀刃上，引领推动乡村建设，持续提升乡村宜居水平。实施村庄基础设施改善工程，推进农村公路建设项目向进村入户倾斜，加快农村电网升级改造，提高农村广电网网络全光网改造覆盖率，健全完善运营管护长效机制。建立健全城乡基本公共服务均等化体制机制，保障城乡统筹共建，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。

突出保障和改善民生。坚守财政取之于民、用之于民的本质属性，坚持民生优先导向，接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好农村改厕、生活污水和垃圾治理，有序推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，实实在在解决老百姓“急难愁盼”的烦心事。支持教育优先发展，深入推进医疗卫生体制改革，完善社会保障机制，促进文化体育事业发展，从制度上确保每年将新增财力向民生领域倾斜，切实增强基层群众的获得感、幸福感、安全感。

突出坚持共同富裕。要接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持共同富裕方向，依托乡村优势资源和特色产业，广泛挖掘农村劳动力就业岗位，支持农民多渠道灵活就业，增加农村劳动力收入。要健全低收入人口长效化帮扶政策，加强社会救助、产业帮扶、创业就业等资源统筹，建立分层分类的常态化救助帮扶机制，根据各地实际开发治安协管、保洁保绿等乡村公益性岗位，扩大就业援助政策享受范围。

三、激发筹资动能，创新推动全面乡村振兴财政机制

积极拓宽资金筹集渠道。实施乡村振兴需要真金白银。要以改革创新的思路激活市场、盘活要素，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，统筹财政资金、资源、资产，以科技创新、招商引资、项目建设、平台经济等为着力点，完善财政支持实施乡村振兴战略的政策体系。创新城镇化过程中土地增值收益用于支持乡村振兴的通道，地方补充耕地指标和增减挂钩节余指标交易收益原则上都要用于“三农”。发挥财政资金杠杆作用，通过担保、贴息、以奖代补等方式，引导金融、社会资本更多投向乡村振兴。

推动金融主动服务乡村振兴。积极发展面向“三农”的普惠性金融服务，引导县域金融机构将吸收的存款主要用于本地，重点支持乡村产业发展和项目建设。支持小微企业融资优惠政策适用于乡村产业和农村创新创业。制定出台金融服务乡村振兴的有关政策，对涉农服务达到一定比例的金融机构给予激励，推动农村金融机构回归本源。

强化涉农财政资金风险防控。充分发挥财会监督作用，完善预算执行、政府采购、农村会计等管理制度，注重对涉农预算资金的全流程动态监控和管理，不断提升依法理财、依法行政的能力和水平。强化“三农”风险防控，时刻关注、精准研判实施乡村振兴面临的风险挑战，下好先手棋，打好主动仗，防患于未然。

（作者单位：如东县掘港街道财政局）

一体推进“三不”需要系统思维

□黄秋杰

实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标是一项长期而复杂的系统工程，争当全省一体构建“三不”机制排头兵，是南通市纪委监委未来五年工作的重中之重。必须强化系统思维，深刻把握三者内在联系，促进惩治震慑、制度约束、提高觉悟的有机结合、同向发力，实现“1+1+1>3”的叠加效应。

一、标本兼治、系统施治

近年来，南通市案件总量高位运行。通过查处案件发现，有的“权重”领域治理多年，依然存在小官大贪，雁过拔毛乱象；有的地区（部门）反“四风”定力韧劲不足，形式主义、官僚主义仍有市场，奢靡享乐屡禁不绝；有的年轻干部在诱惑面前丧失抵抗力，腐败低龄化问题凸显。这些腐败“表象”背后，追根溯源，政治定力不够、理想信念动摇、宗旨意识丧失是“根本”。

一体推进“三不”，必须将治标与治本统一起来。既通过一定的方

式、手段和措施严惩腐败，将腐败的势头遏制住；又通过正心修身、涵养文化和把权力关进制度的笼子里，从源头上预防和治理腐败现象。以治标推进治本，赢得一定时间和条件，以治本巩固治标，更好地取信于民。

系统施治在步骤上要综合考虑，结合本地区、本部门实际，做到立足长远与着眼当前相结合，厘清管党治党任务的轻重缓急，按计划、有步骤、分阶段抓好落实；在手段上要综合运用，既要严肃党内政治生活这一“教育软约束”，又要注重党章、党规、党纪等“制度硬约束”，多管齐下、综合发力。

二、惩防并举、注重预防

近年来，我市在党风廉政建设和反腐败斗争中所取得的成绩有目共睹，人民群众的满意度也在不断提升，但从查处的案件和巡察发现的问题来看，形势依然严峻复杂。腐败活动减少了，但还没有绝迹；

反腐败体制机制建立了，但还不够完善；思想教育加强了，但思想防线还没有筑牢。实践证明，在腐败现象易发多发期，一定要坚持惩治腐败和预防腐败两手抓、两手都要硬，既要“惩前毖后”，又要“治病救人”，惩治于已然，防患于未然。

惩治和预防是一体推进“三不”相辅相成、相互促进的两个方面。惩治是手段，保持惩治腐败的高压态势和强劲势头，坚决查办违纪违法案件，做到铁面执纪，让党纪党规成为带电的高压线，才能震慑腐败分子，为预防腐败提供有力的支持；预防是目的，不断加大预防腐败工作力度，不断铲除滋生腐败的土壤和条件，把腐败风险防控在萌芽状态，把腐败现象减少到最低程度，才能从根本上达到惩治腐败的目的。

三、点面结合、整体推进

面对复杂形势和繁重任务，首先要全局观，对各种矛盾做到心

中有数，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决。

注重整体谋划，在推进不敢腐时，注重挖掘不能腐、不想腐的功能；在推进不能腐时，注重吸收不敢腐、不想腐的有效做法；在推进不想腐时，注重发挥不敢腐的震慑和不能腐的机制约束。注重牵住“牛鼻子”，把抓住关键领域、关键环节、关键人群作为主要矛盾和矛盾的主要方面，坚持监督、办案、治理一体贯通，力度、节奏、策略统筹把握，确立好“战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式”，防止“眉毛胡子一把抓”，防止失去准星。

一体推进“三不”不是纪检一个部门的工作，各级党组织和纪检组织都承担着共同责任，必须一起抓、协同抓，构建贯通上下的责任落实体系，以避免出现“上热下冷”、压力层层衰减的现象。

（作者单位：南通市纪委监委）

“四措并举”打造青年培育“孵化器”

□任德国

近年来，南通市公路事业发展中心紧紧围绕公路现代化发展要求，加大人才引进，加快人才培养。一大批年轻同志进入公路系统，承担起行业发展的重任。如何增强新入职感，提升新进人员业务能力，成为全市公路行业面对的新课题。围绕这一任务，我们始终坚持以人才培养为目标，聚焦青年教育，聚力青年培养，系统化、标准化推动全系统人才工作，努力为公路事业未来发展打下人才基础。

一、青马工程强素质

始终把青年同志思想道德素质建设作为人才培育的头等大事，切实加强政治素质提升。建立常态化学习交流机制，组建公路青年马克思主义学习小组，每月定期开展思想交流活动，分享工作经验，提升思想水平。加强青年同志党史学习教育，狠抓“五四”青年节、党风廉政教育月等重大节点，专题开展系列活动，相继开展了“听党话、跟党走”主题演讲比赛、“学党史祭英烈”主题党日活动；精心组织“传承先贤伟业，建设美好农路”系列活动，即上一堂“行走的思政课”，办一场“暖心的交流会”，蓄

一股“发展的新动能”等活动，通过活动切实提升青年思想政治素质。开展读书活动，要求所有青年自学四本必读书目；组织年轻同志参加网上党史学习教育知识测试，其中“明理增信崇德力行——庆祝建党百年知识网络竞赛”采取“参赛情况接龙”形式，在微信群每日公示，参加练习达270人次。

二、青蓝工程提能力

以打造“政治过硬、本领高强”的公路干部后备力量为目标，着眼干部队伍梯队建设和公路事业发展需要。以增强年轻干部履职本领为重点，通过实施一对一、一对多结对帮带，给年轻干部压担子、派任务；建立传帮带“四个一”工作机制：“共读一本书”“共写一份调研报告”“共办一件为民实事”“共解一个发展难题”，结对完成三批，共计40余人。专题组织能力提升，开展重点难点问题专题调研、课题研究、重大项目或重点工作推进、品牌创建、党风行风建设等相关工作。在争创“四好农村路”全国示范市过程中，全系统一大批80后、90后成为创建“生力军”，全面负责业务资料准备、数据统计、计划安排等工作，成为此次顺利创建成功的重要力量。在联合党支部创建中，积极推动年轻同志参与，率先成立干线公路养护大中修工队，包含6个标段，涉及5个县（市、区）。积极发挥新进人员高学历特长，2名同志新技术发明荣获国家级技术奖，为推动公路养护技术发展起到推进作用。主动加

压，压担使用，4名青年同志挂职锻炼，挂职后组织专题分享会，分享学习经验。

四、志愿工程显担当

青年成为公路行业志愿服务的“主力军”。发动53名青年赴结对共建社区完成“志愿服务我报到”，在起凤社区开展志愿服务，向社区捐赠微型消防站、公园休息椅、分类垃圾桶等用品。与和平桥街道濠西社区社工支部开展“感受文化气息、永葆爱国情怀”主题党日共建活动，“小院党课”形式改变以往“填鸭式”教学，走出会议室，在实践中感受文化气息，弘扬爱国精神。积极助力疫情防控，28名青年同志参与濠西社区疫情防控志愿服务工作，收到和平桥街办专程送来锦旗、13份“先锋证书”和8份优秀志愿者证书。组织开展“慈善一日捐”活动，开展“学子情、圆梦行”爱心助学活动，建立公路中心爱心服务基金，让贫困学生及因病致困的“家人”感受到家的温暖。此外，在全市党史学习教育“我为群众办实事”的“志愿服务我报到”活动中，有6名公路青年受到表彰。

（作者单位：南通市公路事业发展中心）