



## 建议

### 提升农村人居环境整治思想认识的建议

□朱洪海

在当前农村人居环境整治进程中,不少群众对整治工作的不明、认识不足,有的知其然不知其所以然,有的热情不高被动应付,有的甚至故意对着干,需要在思想上进行深入的宣传和引导。

政策的解读要更深刻,讲清楚“为什么而战”。如果说农村人居环境整治工作是一场战役,那么只有先把为什么而战的问题讲清、讲透、讲到位,才能真正激发起群众参与的强劲内生动力。从留住乡愁记忆的角度讲,乡村是传承中华民族记忆的深厚根基。从缩小发展差距的角度讲,是为了解决城乡之间的环境不平衡问题。长期以来的城乡二元体制造成农村发展缓慢,与城市的差距日益明显。农村人居环境整治,是我们党补齐经济社会发展短板的决心体现,是对改革发展成果的公平分享,是让“村里人开心、城里人动心”的创新举措,可以进一步吸引人才、资金和资源集聚,为乡村发展注入新的更大的活力。从由谁最终得益的角度讲,是为了宣扬以人民为中心的政治理念。据第七次人口普查数据显示,我国居住在农村的人口还有5亿多,随着农村居民收入的持续增加,人民群众对良好的生态、安全的食品、洁净的饮用水、便捷的交通道路等方面的需求变得日益迫切。农村人居环境整治,全面提升居住出行的品质,在农村可以享受和城里一样的生活,真正的受益者就是在这里生产生活的人们。

宣传的阵地要更优化,弄清楚“怎么说入耳”。农村人居环境整治目的是为了人,行动中也必须依靠人。只有坚定不移走好群众路线,充分发挥宣传阵地作用,讲究工作方式方法,才能将党的声音有效传递,做到入耳入脑入心。考虑受众年龄的特殊性,在方式上要多样化。受城镇化及打工潮影响,农村常住人口老龄化现象比较突出。以如皋市长江镇谢楼村为例,该村户籍人口3841人,常住人口2312人,其中60岁以上1160人。因此,在政策宣传过程中,既要运用新兴网络媒体,也要充分利用好横幅、宣传单、应急广播等确保能抵达老年群体的传统宣传途径。考虑受众感官的适应性,在措施上要科学化。以如皋市农村应急广播为例,目前共建成广播点位4091个,其操作简便、覆盖面广,是基层最主要的宣传渠道之一,但也存在噪音过大、时间过长、内容单一等问题,导致群众有时“充耳不闻”。可从心理学感知规律的角度对播出内容进行优化,尝试打破技术壁垒,与传媒集团广播节目衔接,再适时插播宣传内容,以节目内容扩大影响力,提升宣传效果。考虑受众需求的独特性,在应对上要精细化。基层工作面对千家万户、说尽千言万语、吃尽千辛万苦,最难的就是不同的对象有不同的困难、不同的需求。在推进厕所革命、生活污水和垃圾治理、村容村貌整体提升等具体工作中,基层村干部要坚持问题导向,腾出时间和空间对特殊对象进行走访,面对面宣传政策、统一思想,做细工作,充分发挥好一级自治组织在国家政策与群众之间的缓冲、动员作用。

引导的措施要更科学,理清楚“谁来说得力”。农村人居环境整治是一项系统工程,涉及农村生活的方方面面,非一日之功、一人之力所能完成,要善于借助各方力量,针对根深蒂固的生活方式和生活习惯,群策群力、共同推进。拿“褂子”管,体现健康的观念。在新冠疫情的大背景下,群众疾病预防意识普遍增强。要充分发挥卫健部门作用,深入开展爱国卫生运动,宣传健康生活习惯、卫生生活环境、慢性病防治等知识,做到关口前移、注重预防,以家庭卫生习惯转变带动人居环境改变。请“孩子”管,体现教育的观念。孩子是家庭的重心,有较强的学习接受能力和影响带动作用,关键时刻“一句顶一万句”。可推动学校将相关知识列为校本课程内容,强化卫生习惯养成,带动家长对居住环境开展清理整理,进而形成“教育一个孩子,带动一个家庭,影响整个社会”的能效。靠“面子”管,体现竞争的观念。环境卫生红黑榜、美丽庭院评比等活动,要进一步优化,既要有达标性评比也要有比较性评价,既要有荣誉性称号也要有物质性奖励,尤其要注重在左邻右舍面前“长面子”的评比过程和颁奖活动,以庄重的仪式感更好激发强烈的荣誉感。借“帽子”管,体现法治观念。建立健全自治法治德治相结合的治理体系,出台地方性法规,针对整治过程中可能存在的恶意外配合不支持行为,联合环保、城管、公安等职能部门协助纠正,从一定程度上体现整治工作的权威性、强制性。

思想是行动的先导,只有思想认识到位,才能充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性,凝聚起改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村的磅礴力量。

(作者单位:如皋市委党校)

# 做实就业清单 统筹推进疫情防控和高质量发展

□何益军

近年来,如皋深入贯彻落实以人民为中心的发展思想,坚持实施就业优先战略和积极就业政策,不断提升劳动者就业创业能力,努力推动就业稳定取得实质成效。去年,如皋城镇登记失业率降至1.74%,新增就业2.8万人,居南通各县市第一,被评为“江苏省创业型示范城市”“农民工返乡创业国家级试点城市”。

当前国内疫情多点散发,就业形势持续收紧,如何稳住就业成为各级政府纾困解难的重要出发点。我们将继续坚持把就业作为最大民生,大力传承和弘扬如皋治沙精神,统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展,不遗余力做实促进就业“四张清单”,全力以赴保就业、稳经济、促发展。

**一、聚焦实体经济,做实就业渠道清单**

抵御疫情对经济社会的持续冲击,必须扎实推动产业发展,支持市场主体稳住岗位,全力稳定和拓展就业渠道。

以加快产业转型推动“存量渠道”持续优化。做强做优产业吸纳就业的“蓄水池”,积极策应省“产业强链”和“百企领航、千企升级”行动计划,“一链一策”做实做细汽车及零部件、新型电力装备、电子信息等六大“百亿级”优势产业链发展规划,广泛延伸产业链、提升价值链、融通供应链,推动产业链式布局、专业化配套、集群化发展,今年确保六大优势产业链占规模工业应税销售比重82%以上,战略性新兴产业产值占工业总产值比重达40%,推动主导产业规模不断壮大,发展质效稳步提升,就业岗位持续增长。

以重大项目建设推动“增量渠道”加速扩充。坚持以重大项目建设带动扩岗就业,扎实开展“项目招引突破年”活动,坚持完善领导挂钩服务制度和重大项目推进“八项机制”,全年实现亿元以上工业项目投资超120亿元,推动金属产业园、斯堪尼亚商用车等50亿元以上外资重大项目早开工快建设,正海磁材、赛杰艾迪、思源储能、金石石墨烯等在建项目快竣工快投产,确保省市级重大项目完成既定投资目标,力争新开工10亿元以上项目30个,推动实现以就业服务项目、项目带动就业的良好局面。

以做强富民产业推动“变量渠道”深度挖潜。如皋建筑施工、花木盆景、纺织

服装、软件信息等特色产业具有良好的产业基础,是增加新岗位、培育壮大民营经济的摇篮,富民效应明显。将持续放大千亿级建筑施工、百亿级花木盆景、高端纺织服装等特色产业富民效应,大力发展乡村旅游、生态休闲、农村电商等新业态,更大力度带动群众尤其是农村居民就业创业,确保农村居民收入增长快于城镇居民。更大力度发展软件信息、科技研发等生产性服务业,积极构建青年友好型城市,努力吸引青年人口导入,增加年轻群体就业机会。

**二、加快科技创新,做实就业质量清单**

受疫情影响,传统产业、传统企业、传统岗位面临深度调整,产生极大不确定性的就业岗位,实现更高质量、更富成效的就业创业。

引导企业创新推动高质量就业。充分发挥民营企业稳定和扩大就业的重要作用,深入推进高企倍增和科技型中小企业、瞪羚企业培育工程,鼓励企业积极参与省市“揭榜挂帅”、科技攻关和行业标准制定,支持国家级制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业培育,力争今年国家级、省级专精特新“小巨人”企业分别新增2家、4家,上市挂牌企业2家,净增高企100家,以企业稳定高效发展推动实现就业更加稳定、收入持续增加。

鼓励创新创业带动高质量就业。把创业创新作为扩大高质量就业的重要方向,高标准规划龙游河科创走廊,加快推进雒水科学城、龙游湾科创智谷建设,统筹推进省级农高区创建,深化与上海交大创新转化“双飞地”合作模式,加速推进特高压输变电、先进纤维材料、氢能等专业化孵化器建设,让一切有创业意愿的人找到舞台、施展才能;发挥好“科技二十三条”“人才二十二条”等政策激励作用,加大高层次双创人才引进力度,力争引进各类高层次人才30名以上,努力实现引进一个人才、带来一个团队、兴办一个企业、发展一个产业、推动一批就业。

优化创新生态促进高质量就业。深化“放管服”改革成效,完善科创产业引导基金、企业“白名单”和科技贷款风险分担机制,推动银企精准对接常态化,加

快建设科创产业投资集团、如皋产业研究院、人才资本服务中心,确保新增产业子基金2支以上、科技贷款增量9亿元以上、制造业贷款增量30亿元以上;大力弘扬扬农、沙元炳企业家精神、工匠精神,营造热爱科学、崇尚创新、宽容失败的浓厚氛围,致力打造零障碍、低成本、高效益的“如意”营商环境,进一步激发市场主体活力,增加就业机会、降低就业成本,推动就业高品质、高效率。

**三、统筹社会民生,做实就业稳定清单**

突如其来的疫情,出了一张高难度的民生考卷,必须持续保障和改善民生,稳步提升城乡居民稳岗就业的信心和底气。

打造更加舒心就业的宜居环境。围绕城市中心更有品质、乡村振兴更加出彩,加快推进龙游河三期、金融服务区、两河两岸生态廊道建设等重点工程,打造港产城融合的城市副中心,全面提升城市综合承载力;深入打好污染防治攻坚战,继续推进长江大保护,重点打造沿江绿色生态廊道,全域实施“自己的河道自己管护”长效机制,系统推进片区水环境治理、生态河道建设等治水工程,做实做深农村人居环境整治提升工作。

打造更加安心就业的人文环境。围绕打造“高质量教育县域样板、长三角翼教育名城”,加快全国义务教育优质均衡发展县市创建步伐,推动全阶优质向全面发展加快迈进;常态化做好疫情防控,持续做实紧密型医共体,加快推动人民医院新院区工程建设,不断提高城乡医疗卫生服务能力;积极创建国家全域旅游示范区,项目化推进全国文明典范城市创建,持续擦亮“微笑之城·大爱如皋”特色品牌,以高质量的公共服务供给,切实解决就业后顾之忧。

打造更加放心就业的社会环境。把良好的社会环境作为稳定就业的重要保障,突出“五治”融合,启动社会治理综合服务中心建设,打造市域社会治理现代化标杆城市建设的工作平台,努力提高社会治理的如皋辨识度;扎实推进“平安如皋”“法治如皋”“数字如皋”建设,深入推进安全生产、债务风险防控、信访维稳等重点工作,为人民群众放心就业提供治理有序、安全稳定的发展环境。

**四、优化政策供给,做实就业均衡清单**

积极应对疫情影响,持续优化政策供给,发挥政策调控的乘数效应,系统构建就业促进体系和长效机制,推动实现更加充分、更高质量的就业。

持续完善就业保障体系。加快完善更加积极的就业政策,加强就业政策与财税、产业、投资、贸易等宏观经济政策以及人才、教育、培训、社保等社会政策的统筹协调,健全就业需求调查和失业监测预警机制,注重失业保险制度与最低生活保障、最低工资等制度衔接,保障劳动者和用人单位合法权益,用好五星级人力资源市场、“就业直通车”等服务平台,加快完善立足如皋、辐射长三角的人力资源体系,扎实做好“多措并举扩大就业”为民办实事项目,确保全年新增城镇就业不少于1.1万人,首次来如就业不少于1万人。

深入落实就业促进条例。以《江苏省就业促进条例》出台为契机,全面落实国家大规模退税减税、省纾困解难政策等纾困解难政策,帮助企业稳定发展、稳住岗位;创新促进就业服务,坚持就业供需两端精准发力,大力开展点对点用工服务保障,加快两所国家级中专创建职业技术学院和技师学院,支持校企合作共建实训基地,推行“订单培养、订单招工”,全年培养技能型人才不少于6000人,其中中高能人才不少于1500人。

更加关注重点群体就业。持续开展就业启航、创业引领、青年见习、基层成长等活动,实施“学子归巢”计划,全年吸纳高校毕业生就业不少于4700人,其中名校优生不少于200人。对就业困难人员开展实名制动态管理和分类帮扶,加大政策性安置,全年开发公益性岗位不少于700个。统筹做好失业产能职工、退捕渔民、退役军人等就业服务,确保零就业家庭持续清零。积极开展对口帮扶地区劳务工对接,帮助陕西洋县等地区贫困劳动力转移就业、带动致富。

作为“世界长寿之乡”,我们还将持续实施“晚霞行动”,建立专项基金,发放从业养老保险补助,为超龄人口再就业解除后顾之忧,加快实现更加充分更高质量的就业,努力对冲和缓解疫情负面影响,让民生幸福账本更厚实更有温度。

(作者系如皋市委书记)

## 时刻保持党员的先进性和纯洁性

□何隼

面对第二个百年奋斗目标,尤其在当前经济发展和疫情防控双重压力下,做一个纯粹的共产党员,时刻保持党员的先进性和纯洁性显得十分重要。

第一,重视并持续学习是保持思想纯洁的重要途径和手段。也许有人认为理论晦涩难懂,还有人认为既然不是做理论研究的专业人员,就不需要研读理论。可是,当工作实践中真遇到“拦路虎”时,过往的经验和认知已不能很好地解决问题,怎么办?学思践悟,静心研读一本理论书籍,认真揣摩其中的深意,才能找到看穿问题本质的“金钥匙”。掌握并熟练运用这把“金钥匙”,才能在关键时刻顺利拓展思路,问题自然也迎刃而解。这种思路瞬间打开的快乐,只有通过真正、持续的学习才能获得。

第二,重视并持续实践是保持行为纯

洁的重要途径和手段。实践不能简单等同于做行政工作、基层工作,而应该把工作中的“用心”做到极致。有一些行业经常会用到“极致训练”,在党员工作实践中,“极致训练”也同样适用。要时刻把党的根本利益和人民群众的集体利益放在第一位,不掺杂半点私心杂念,才能得到人民群众对我们工作的支持和肯定。人民群众的口碑是工作成果的检验标准,也是行为纯洁的检验标准。

第三,重视并持续改进作风是保持作风纯洁的重要途径和手段。每一个党员都是党组织的组成部分,党员作风在群众中的印象,直接影响了党组织在群众中的认可度。要认真抓个人作风改进,从自身做起,从关系群众利益的每一件事做起,认真真真破“四风”,保有为民情怀和律己之心。要在党纪护航下,提高每一个党员

作风建设的能力。

在《钢铁是怎样炼成的》一书中,男主人公保尔·柯察金生动诠释了一个拥有高贵品质的共产党员是怎么炼成的。在新时代,一个纯粹共产党员的成长,同样需要刻苦磨练。朝着纯粹的方向去觉悟和修炼。

一是面对光鲜名利,树立正确的“三观”,是把握人生的试金石。每一个党员都有面对名利的时刻,或大或小,或多或少。面对名利能否正确选择,就看是否树立正确的“三观”。习近平总书记要求我们每一个共产党员要“自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论”,就是要把党和人民的利益放在第一位,坚持以人民为中心的发展理念。只有把江山和人民刻在心里,才能在名利面前守住初心。

二是面对急难险重,拥有必胜的勇气,是奉献社会的必经之路。每一个阶段

都有每一个阶段的急难险重任务,在关键时刻,每一个党员要确保能拉得出、打得响。勇气不是莽撞蛮干,更不是匪气,而是建立在对党的事业的忠诚、建立在人民群众的集体智慧之上,建立在对现实科学研判后一鼓作气迎难而上。要在实践中培养处理复杂问题的本领,更要在实践中培养乱麻堆里理线头的勇气和能力,时刻保持一个共产党员的精气神。

三是面对平凡坚守,树立坚定的信念,是实现理想的成功之道。伟大中国梦,是每一个共产党员的中国梦。在云南深山里“燃一盏灯”的桂壮梅,依靠几十年如一日的坚守,做成了感动中国的大事,这足以证明普通党员完全可能、也可以在自己普通平凡的岗位上坚定理想信念,在磨炼中坚定对党的忠诚,做出一番事业。

(作者单位:海安市大公馆人大)

## 关于村干部腐败问题审查调查思路的思考

□施丽华 张裕新



近期,笔者在对村干部腐败问题审查调查思路进行专题调研中发现,村干部腐败问题主要集中在以下几方面。一是挪用集体和群众资金。如徐某某利用负责保管、发放征地补偿款、失地农民保障安置费的职务之便,多次挪用村集体资金425.77万元,用于个人消费和转借他人等。二是截留、侵占集体资金。如徐某某利用负责领取镇里拨付的自来水损耗补贴的职务之便,采取收入不入账方式,将12.42万元集体资金占为己有。三是违规将工程项目交由自己人实施并虚增工程量。如倪某某通过假借他人名义投标或未经招投标,幕后操控村里建设工程项目,套取村集体资金57.16万元占为己有。四是收受服务对象贿赂。如倪某某在工程发包、建房审批、矛盾协调等方面为他人谋取利益,收受、索要或以借为名收受他人钱款17.79万元。还有的村干部在确定补助对象时优亲厚友,违规为不符合条件的近亲属办理低保,私自将危房改造指标分配给亲属等等。

上述问题产生的主要原因,一是部分基层集体组织管理机制不健全,内部管理混乱,在资金、资产分配等重大事项中,容易出现“一言堂”或少数人集

权的情况,加上一些上级职能部门对惠民资金和项目重分配、轻监管,给个别基层干部以可乘之机。二是部分基层群众对国家惠农政策了解不够,而一些基层组织集体重大事项和财务公开流于形式,信息不公开或选择性公开,基层群众难以进行有效监督。三是基层财务管理、基础工作薄弱。

针对这些存在的问题,笔者认为村干部腐败问题在审查调查中,要结合项目重点,核实政策落实,专项资金拨付、管理、使用以及项目具体实施情况,确立相关政策和资金是否真正惠及群众的审查调查思路。

一是审查集体资金是否被截留、侵占。要严肃跟踪财政财务数据核实补助发放事项。结合补助资金发放流程,通过查阅乡镇、村集体财务资料,对补助资金发放流程进行跟踪审查,检查补助资金是否按规定全部拨付至村集体或农户,过程中有无截留挪用。通过查看村集体会议记录、信息公开公示等资料,调查走访部分村干部和村民代表,核对村财务账与村委会银行流水,检查村集体在收到补助资金后的分配情况,是否存在资金长期结存在村集体账户,或应补助给农户个人的资金被截留挪用于村级支出。要关注村干部侵占补助问题。比对主管部门补助资金发放花名册、相关银行补助发放明细、村干部信息数据、村委会公开公示照片,检查有无村干部通过为农户代领补助资金侵占补助

款等问题;关注村集体征占补偿、村集体资产承包分红、村集体土地对外承包等事项,检查有无收入不入账或少入账,集体资金被村干部侵占等问题;关注集体资金支出情况,检查支出用途是否符合规定;核乡镇拨付村级资金与村级报账的资金,查核村级实际报账项目支出与规定用途是否相符。

二是审查项目实施是否合规。要关注有关主管部门和工作人员违规设置条件或直接指定施工企业、个人参与工程项目等问题。查阅项目实施单位申报材料,审核其资质,查阅项目资料和报账材料,分析合同签订、工程进度、票据内容、财务数据等,核实是否存在公职人员滥用职权、违规插手工程项目、优亲厚友、谋取小团体或个人私利等违法违规问题。要充分运用大数据关联分析核查。将国库集中支付数据收款人与财政供养人员数据、村干部人员基本信息以及相关经营主体工商注册登记的投资者、法定代表人、股东信息等数据关联分析,筛选相关主管部门工作人员、村级干部插手或承接项目问题疑点。分析筛选公职人员或村干部利用职务便利,将项目交由特定关系人或相关企业实施并牟利的问题疑点。通过调阅资料、现场核查等方式,进一步核实疑点。

三是审查集体资源是否被侵占、私分、违规发包等。分析数据筛查疑点。采集农经部门农村土地承包经营确权信息数据、村干部人员基础信息数据、农

业部门良种农机补贴等惠农补贴发放数据;关联分析、筛选村干部或其亲属违规领取补贴情况。梳理核实集体土地违规发包问题。从乡镇调阅涉及村集体土地登记备案资料、承包备案资料,从涉及村调阅集体土地承包流转合同、会议记录,以及村集体财务账中的土地承包收入明细,查看土地承包事项是否经法定程序,承包收入是否入账,有无村干部私自发包土地、土地承包收入不入账情况。关注新建大型种植、养殖项目设施农业用地情况。关注流转农村土地的项目实施企业或农业合作社,比对村委发包土地情况,核查是否存在村干部私分集体土地问题。

四是审查财政资金补贴对象是否合规。核查不符合条件人员领取补贴问题,梳理各项补贴政策申报材料、补助对象、补助范围,采集政策条件相关信息数据,与补助发放花名表进行比对,筛选不符合条件而获取补助的人员:结合相关补助政策审核流程,延伸核实补助对象的申报、审核情况。关注基层干部利用职权,将不符合条件人员纳入补贴范围等问题。核查村组干部利用职权领取补贴问题,通过农村土地确权数据、农村新型合作医疗数据等按户录入的数据,获取村干部家属信息数据,与补助发放花名册进行比对,筛选村组干部及其家属领取补贴的情况,或审核其是否存在优亲厚友等问题。

(作者单位:启东市纪委监委)