

《信访工作条例》5月1日起施行

# 推动新时代信访工作高质量发展

据新华社北京5月1日电 中共中央、国务院近期印发的《信访工作条例》，自5月1日起施行。

条例总结党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果，坚持和加强党对信访工作的全面领导，理顺信访工作体制机制，是新时代信访工作的基本遵循。

条例明确了新时代信访工作“三个重要”定位，即：信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，是各级机关、单位及其领导干部、工作人

员接受群众监督、改进工作作风的重要途径。

共6章50条的条例，围绕做好新时代信访工作的总体要求、信访工作体制和工作格局、信访事项处理程序、信访工作监督体系等方面进行了顶层设计。明确健全党领导信访工作的体制机制，构建党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局。

“条例的施行将进一步提高党领导信访工作的制度化、规范化水平，推动信访工作充分发挥密切联系群众的桥梁纽带作用，切实履行行为反

解难、为党分忧的职责使命，及时反映群众呼声，着力化解突出问题，更好服务党和国家工作大局。”国家信访局研究室副主任史嵩宇表示。

“条例开篇就强调坚持和加强党对信访工作的全面领导，保持党与政府同人民群众的密切联系，这充分体现了信访工作的政治性和人民性。”北京市石景山区委书记常卫表示，要深入学习贯彻条例，把解决信访问题的过程作为践行党的群众路线、做好群众工作的过程，深入推进领导干部接访下访约访，创新多元化解，努力办好每一件信访诉求，不断提高群众的获得感和满意度。

“条例的施行让我们做好信访工作的底气和干劲更足。”从事信访工作20多年的江苏省溧阳市信访局局长王颖表示，条例对信访工作体制、工作格局作出明确规定，理顺了体制机制，使信访工作在基层能够形成更大的合力，对于更好提升基层信访工作的能力和水平意义重大。

据了解，国家信访局正在编写条例辅导读本，并将举办多层次培训，促进党员干部学好、用好条例。5月份将开展条例宣传月活动，采用多种形式，推进条例学习宣传和贯彻实施，在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

职校生与同层次普校生机会平等、小客车登记全国“一证通办”……

## 这些重要新规5月起施行

“五一”如约而至，一批关系你我生活的重要新规也将从5月起正式施行。明确职校生在升学、就业、职业发展等方面与普校生有平等机会，禁止向未成年人销售电子烟，推行小客车登记全国“一证通办”……看一看，哪条你最关心？

### 职校生与同层次普校生机会平等

新修订的《中华人民共和国职业教育法》于2022年5月1日起施行，明确职业教育与普通教育具有同等地位。

本法规定，职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会；用人单位不得设置妨碍职业学校毕业生平等就业、公平竞争的报考、录用、聘用条件。

国家建立健全各级各类学校教育与职业培训学分、资历以及其他学习成果的认证、积累和转换机制，推进职业教育国家学分银行建设，促进职业教育与普通教育的学习成果融通、互认。

### 不得向未成年人销售电子烟

近年来，电子烟受到不少年轻人追捧。2022年5月1日起施行的《电子烟管理办法》明确，禁止向未成年人出售电子烟产品。

办法规定，电子烟经营者应当在显著位置设置不向未成年人销售电子烟的标志；对难以判明是否是未成年人的，应当要求其出示身份证件。普通中小学、特殊教育学校、中等职业学校、专门学

校、幼儿园周边不得设置电子烟产品销售网点。

禁止销售除烟草口味外的调味电子烟和可自行添加雾化物的电子烟。

### 小客车登记全国“一证通办”

新修订的《机动车登记规定》自2022年5月1日起施行，推出更多便民措施。

对在户籍地以外办理小微型非营运载客汽车注册登记的，申请人可以凭居民身份证“一证通办”，无需再提交居住证明。对于已经实施小客车总量调控的地方，仍需按当地政策执行。

规定还要求与税务、银保监、交通运输等部门信息联网，共享车购税、交强险、营运资质等信息，群众办理业务时免予提交相关证明凭证。

### 有重要历史文化价值的地名一般不得更名

随意更改地名；用不规范语言文字作地名；用外国人名、地名作地名……修订后的《地名管理条例》自2022年5月1日起施行，有望破解这些乱象。

条例明确，地名应当保持相对稳定。未经批准，任何单位和个人不得擅自决定对地名进行命名、更名。具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，一般不得更名。

地名命名应遵循的规定还包括：使用国家通用语言文字，避免使用生僻字；不以外国人名、地名作地名；不以企业名称或者

商标名称作地名等。

### 人身损害赔偿标准城乡统一

《最高人民法院关于修改<最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释>的决定》于2022年5月1日起施行，将人身损害赔偿标准由原来的城乡区分修改为统一采用城镇居民标准计算。

与此前的司法解释相比，残疾赔偿金、死亡赔偿金修改为按照城镇居民人均可支配收入标准计算，被扶养人生活费修改为按照城镇居民人均消费支出标准计算。这将改变以前对城乡不同户籍身份的居民认定赔偿数额差距较大的情况。

### 对有组织犯罪易发行业领域加强监管

《中华人民共和国反有组织犯罪法》自2022年5月1日起施行，保障在法治轨道上常态化开展扫黑除恶工作。

根据本法，有组织犯罪是指刑法规定的组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪，以及黑社会性质组织、恶势力组织实施的犯罪。

市场监管、金融监管、自然资源、交通运输等行业主管部门应当会同公安机关，建立健全行业有组织犯罪预防和治理长效机制，对相关行业领域内有组织犯罪情况进行监测分析，对有组织犯罪易发的行业领域加强监督管理。

据新华社北京4月30日电



## “真金白银”激发市场活力

术外包(ITO)、知识流程外包(KPO)类业务的服务外包企业，吸纳从业人员规模超过50人且每年度均递增的，给予一定的奖励。三是进一步加大了对服务业项目的投入奖补力度，对投资额1000万元以上的科技服务、工业互联网应用等制造服务业项目，按固定资产投资额的5%给予补助，最高500万元；对实际投资额500万元以上的软件和信息技术服务、工业设计等服务业创新项目，按固定资产投资额20%给予补助，最高不超过500万元。

“在国内国际双循环发展的新格局下，扩大服务业对外开放，支持经贸合作，促进开放型经济发展尤重。”姚静表示，措施包含了支持外贸总部型企业、海外仓、对外承包工程等奖励政策。比如：加强高技术产品出口的扶持力度，每增加1亿元奖励15万元，用于各县(市、区)支持外贸企业发展。在支持公共海外仓建设发展方面，对正常运行的省级公共海外仓每年给予100万元支持，连补三年等。

“这些举措都是市财政局会同相关主管部门，在深入分析我市服务业、外经贸运行形势、广泛听取各方面意见的基础上制定的，针对性更

强、更富有实效。同时，每一项政策措施都明确了相应的责任单位，确保落实有保障。”姚静说。

### 金融服务激活市场“一池春水”

“‘产业发展政策50条’出台，还需配套政策推动落地。市财政局将会同相关部门加快制定实施细则，进一步明确政策措施执行的操作办法和工作流程，加快资金兑现，促进产业提质增效。”姚静表示，对市级认定类资金项目实行“免申即享”，符合条件的中小微企业可免予申报、直接享受政策，通过发挥财政直达资金一竿子插到底的作用，确保惠企资金快速直达企业，发挥效益。

财政资金有限，仅靠奖补难以形成规模效应。如何让有限的财政资金激发出无限的内生动力？市财政局发挥财政资金“四两拨千斤”的乘数效应，在产业基金、融资担保等领域加力增效，以小部分资金撬动大量社会资本，激活市场“一池春水”。

“我市一些重点产业领域初创科技型企业也会缺乏资本和资源渠道，此时基金的扶持更显重要。”姚静表示，市财政局积极探索财政支持产业发展由无偿拨款向拨投结合的转变，通过设立南通市产业投资母基金和

南通创新发展基金两支政府投资基金，聚汇多方资源，引来资本活水，着力构建从企业孵化、到创新融资、到产业扩张的全生命周期股权基金支持体系，吸引优质社会资本支持我市制造业和服务业企业发展壮大。

稳定宏观经济大盘，还需全力支持中小微企业发展。市财政局设立3亿元的市级普惠金融发展风险补偿基金，通过财政资金为企业增信分险，提供优惠利率贷款。一季度末4项财政金融产品在贷余额54亿元，服务2000多户小微企业，财政放大倍数平均达17倍；加大普惠金融政策扶持力度，对降低收费标准的担保机构，补助比例由20%提高到50%，扩大普惠金融覆盖面；同时鼓励各类金融机构通过续贷、展期、无还本续贷、转贷等市场化方式纾困解难，不盲目抽贷、断贷、压贷，为中小微企业不断“输血”，提升企业的“造血”功能。

市财政局党组书记、局长曹金海表示，在当前收支矛盾较大的情况下，该局将统筹好资金安排，会同相关部门加快制定实施细则，以更实更细举措大力支持制造业和服务业健康快速发展，全力推动经济平稳运行，为我们高质量发展奠定坚实基础。

本报记者 龚秋瑾

## 上海疫情防控取得阶段性成效

### 6个区实现社会面基本清零

据新华社上海5月1日电

在5月1日举行的上海市新冠肺炎疫情防控新闻发布会上，上海市副市长顾洪辉表示，近一个月以来，在全国各地的齐心援助和全体市民的共同努力下，上海本轮疫情防控取得阶段性成效。当前，上海市疫情形势稳中向好，清零攻坚效果日益显现，已有6个区实现社会面基本清零。

对照上述标准，目前上海市符合社会面基本清零标准的有6个区，即奉贤、金山、崇明、青浦、松江和普陀。这6个区在做好“三区”管控的同时，实施“有限人员、有限区域、有限活动”。

据介绍，上海本土阳性感染者自4月13日达到单日峰值27605例后，总体呈现波动下降趋势。4月27日起，上海单日新增感染者数量已连续4天在1万例以下；本轮疫情的有效传播指数(实时再生数)Rt值，由此前的2.27下降到现在0.67，已连续15天维持在1以下；核酸筛查和抗原检测的阳性检出率逐步下降。经专家综合研判，上海市疫情社区传播风险已得到有效遏制。

发布会上，上海市卫健委同时明确社会面清零和基本清

零的评价标准，即以行政区为单位，区内社会面(含管控区、防范区，以及非闭环管理的社会流动人员等)阳性感染者数量日趋减少、风险可控，如果连续三天单日新增数占区内总人口比例小于十万分之一，就可以认为社会面基本清零；如果连续三天单日新增数为零，就实现了社会面清零。

对尚未达到社会面基本清零标准的其他区域，主要是黄浦、静安、徐汇、长宁、虹口、杨浦、宝山、闵行和嘉定等9个区，继续从严从紧，实施综合防控措施，力争尽早实现社会面基本清零。

因区域面积较大等原因，浦东新区将按照街镇划分，并实施相应的分区分级差异化防控措施。目前，浦东新区宣桥、泥城、大团、万祥、老港等5个镇，已符合社会面基本清零的标准。

## 上海配送寄递“白名单”人数达8.7万余人 查处违法违规人员300余人

据新华社上海5月1日电

记者从5月1日举行的上海市新冠肺炎疫情防控新闻发布会上获悉，截至4月30日，上海全市配送寄递“白名单”人数达8.7万余人，有效服务保供工作；同时上海警方严查配送寄递人员的健康状况和通行证件，共查处没有“电子通行证”、违规从事配送寄递业务的案件310起，查获318人、查扣车辆318辆。

疫情期间，配送寄递人员是保供工作中不可或缺的重要力量，也是和申城市民群众接触最多的人群之一。他们走街串巷，流动性强，如果“带疫”上岗，将直接危害公众的身体健康。一旦造成疫情传播，防范区、管控区就有可能重回封控区，影响社会面动态清零大局。

## 湖南长沙居民自建房倒塌事故： 9名犯罪嫌疑人被刑拘

据新华社长沙5月1日电

据长沙警方1日通报，长沙市望城区“4·29”居民自建房倒塌事故发生后，长沙公安机关迅速成立专案组对该起事故立案侦查。5月1日，公安机关已对9名涉案人员予以刑事拘留。

经查，吴某勇(房主，望城区人)和设计施工负责人龙某恺(望城区人)、任某生(望城区人)、薛某棕(四川乐山人)等4人涉嫌提供虚假证明文件罪。

5月1日，公安机关已对上述9人予以刑事拘留。目前，案件正在进一步办理中。



5月1日，救援人员在湖南长沙居民自建房倒塌事故现场进行救援。

新华社照片

## 美疾控中心：

### 一些不明病因儿童肝炎可能为腺病毒感染所致

据新华社洛杉矶4月30日电

美国疾病控制和预防中心4月29日发布的报告显示，2021年10月至2022年2月期间，美国阿拉巴马州共报告9例不明病因儿童急性肝炎病例，这些病例均没有新冠感染史，所有患者血液样本中都检测到腺病毒，这些肝炎病例可能为腺病毒感染所致。

报告说，这9名儿童患者都曾在阿拉巴马州儿童医院就医，包括7名女童、2名男童，年龄都在6岁以下。这些儿童来自该州不同区域，没有发现相互之间存在流行病学联系。

报告说，所有9名儿童患者的甲型、乙型和丙型肝炎病毒检测结果均为阴性，其他几种导致小儿肝炎和感染的原因也被排除。所有患者均未感染过新冠病毒。通过实时聚合酶链式反应(PCR)检测在所有患者的血液样本中检测到腺病毒；对其中5名患者的样本进行基因测序时，在所有5个样本中均检测到41型腺病毒。

美疾控中心强调，上述调查结果只是基于阿拉巴马州这些儿童患者的信息，对于其他一些不明病因儿童肝炎病例，该机构还在持续监控和调查原因。

(上接A1版)

### “真金白银”支持服务业繁荣发展

服务业一头连着民生福祉，一头连着经济发展，地位举足轻重。“十三五”时期，南通服务业增加值年均增长8.2%，高于GDP增速1.2个百分点，占比由43.6%提高到47.9%；服务业应税销售突破万亿元，税收占比达到51.5%。服务业发展总体呈现“稳中有进、稳中向好、稳中提质”的良好态势。

支持物流载体能级提升，对新获批的省级重点物流企业给予5万元奖励；对首次列入国家鼓励的重点软件企业给予50万元奖励；对首次列入江苏省规划布局内重点软件企业培育库的企业给予25万元奖励……“产业发展政策50条”中，多条政策激励服务业企业做优做强，支持传统服务业企业加快迈入现代服务业行列，支持服务业重点行业提质增效，不断提升发展层次。

市财政局副局长姚静介绍，支持服务业繁荣发展有三大亮点举措。一是为推动软件人才集聚，对人数递增的软件和信息技术服务业企业，根据软件工程师数量进行奖补。二是对新落户的从事知识密集型信息技