

# 市人大常委会 优化营商环境专题交流询问会实录

(2022年5月19日)

今年的5月23日是第7个“南通企业家日”。19日,南通市人大常委会会同政府相关部门、单位开展“南通企业家日”系列活动,组织来自企业的人大代表开展现场视察调研,首次对22家部门单位进行专题询问,现场督办涉企建议意见,积极为企业纾困解难,为打造一流营商环境贡献人大力量。以下内容根据录音整理。

**汤文峰代表:**我是来自崇川区南通建设混凝土公司的代表。我注意到优化营商环境66条举措中第9条针对解决环评审批时限长的问题,提到“为符合条件的重大项目建立环评‘服务专班’,实施‘点对点’服务”。我想请生态环境局具体介绍一下这个需要符合什么样的条件?

**生态环境局:**感谢您对生态环保工作和环评审批工作的关心。您所关心的成立服务专班的“重大项目”共有五类:一是被列入省级重大项目库的项目;二是被列入市级重大产业项目清单的项目;三是需生态环境部、省生态环境厅审批的项目;四是由市级审批的重大项目;五是由各县(市、区)审批但需市生态环境局协调推进的重大项目。

我局高度重视重大项目服务工作,印发了《关于进一步加强重大项目服务的实施方案》,针对上述五类项目成立工作专班,建立“一个项目、一名领导、一套班子、一盯到底”的重大项目服务机制,明确牵头负责人和具体责任人,跟踪掌握项目进展,实现项目服务“点到点”。秉持“不代替、不越位、不干扰”原则,为企业保障环境要素、提升污染防治水平提供全程贴心服务。

我们还有几项与项目审批相关的利好政策,借这个机会宣传一下:一是推进规划环评与项目环评联动。在规划环评处于有效期内,环境质量达标的园区,符合环境准入条件的拟建项目编制环评报告可直接引用园区规划环评结论,简化报告内容。二是压降项目审查时限。拟建项目在完成项目立项和环评报告编制后,即可提交项目环评报告先行进行技术审查,可将环评审查时间缩短至法定时间的一半以上。三是建设总量调蓄库,建立全省首个市级污染物排放总量调蓄库,在全省创造性地提出了工业二氧化碳核算办法和柴油货车淘汰减排量的核算办法,在全省率先明确总量指标保障路径,服务和保障优质项目顺利落地。四是采取审批承诺制。对省、市级重大项目,在不涉及《环境保护综合名录(2021年版)》中“高污染”“高环境风险”产品的前提下,由项目所在地政府及建设单位承诺在项目投产前取得主要污染物排放总量指标及确定指标来源后可以先行建设。贵公司有新、改、扩建项目,我们将提供项目报批全流程跟踪服务。

**吴建新代表:**我是来自启东神通阀门公司的代表。建议安全生产、消防等执法部门在检查过程中发现问题的情况下,可以先指导企业进行整改,对于整改不到位的,再予处罚。

**应急管理局:**感谢吴建新代表对安全生产工作的关心。您提出的问题是当前企业家普遍关心的问题。我们既要守住安全生产底线红线,又要指导服务好企业安全生产、落实主体责任。

严格监管执法方面。去年新修订的《安全生产法》在“责令改正”的同时,对原规定的“可以”处以罚款的规定修改为“处”,反映了对安全生产违法行为的“零容忍”。各类事故调查问责尤其是重特大事故的责任追究,更是要求监管人员不能放任违法行为。希望企业能严格守法、诚信经营,希望这样的企业越来越多。

优化营商环境方面。优化营商环境66条举措中我们有2条,分别是“开展安全生产精准服务”、“试行安全生产诚信管理”。为此,开展了安全生产精准执法年活动,实施一家企业一个执法主体,有效化解重复执法的问题。建立“白名单”企业诚信管理制度,从检查频次、项目立项、资金安排等方面给予政策倾斜。

强化指导服务方面。召开执法告知会,向所有被查重点企业送达执法检查告知单,明确告知执法检查程序、方式、内容、处罚依据等,推动企业提前自查自改;通过现场启动会、警示教育会以及执法事项清单,推动文明执法和柔性执法。对一个案件处理过程中同步落实“清单提醒、典型案例警示、被处罚企业承诺、定期回访、重点监管”等工作机制,解决同一违法行为在同一区域反复出现的问题,达到执法一家、规范一家、教育一片、带动一片的效果。编制《安全生产行政处罚自由裁量适用细则》,对违法违规行为采取上限处罚,综合考虑企业思想认识、问题整改、安全管理,客观公正实施处罚裁量,确保处罚得当、纠正有力。

**庆九代表:**我是来自南通开发区醋酸化工的代表。化工产业在国民经济中占有重要地位,它与我们的国计民生都息息相关,其中精细化工也是我们南通的重要产业,但目前化工基础类的专利技术仍然被国外所垄断,国家也越来越支持、鼓励化工行业的创新创造,抢占全球化工技术创新的高峰,因此,对于化工行业技术创新成果的保护也是至关重要的环节,这也是决定我们在国际行业地位的重要因素。请问市场监管局如何利用南通市知识产权保护中心,将化工产业纳入快速审查通道受理范围之内,支持南通化工产业在全球布局中争当先锋。

今年人代会上我提出“关于大力推动南通化工制造业高质量发展,加快滨江临海千亿级化工产业集群建设的建议”,请问工信局等部门领导:如何积极响应市委市政府三年倍增号召,将化工实体制造业项目获批真正落到行动上?

**市场监管局:**感谢庆九代表就南通知识产权保护中心专利预审通道扩项问题提出了一个很好的建议。

知识产权是企业核心竞争力。通过专利授权、科技赋能,可以更好助推我市化工产业转型升级、绿色发展。南通知识产权保护中心自2021年4月运行以来,主要面向智能制造装备和现代纺织两大产业,获批专利国际分类IPC分类号135个。其中与化工产业相关的分类号有4个,占整个化工专利国际分类号(21个)的19%。从一年运行情况看,保护中心已备案涉及化工类企业258家,受理专利预审563件,已获化工类专利授权181件。保护中心快速预审服务大幅降低了专利的授权周期,其中发明专利授权周期从平均22个月缩短至79天。高质量的专利预审有效激励了我市企业科技创新力,去年全市新增发明专利授权6506件,同比增长167%,全省第一。

您提出的将化工类知识产权纳入快速预审通道的问题,不久就能得到解决。我们已于2021年底向国家知识产权局正式提出专利预审服务领域扩项申请,申请扩展到生物医药、医疗器械产业和新一代信息技术产业。届时保护中心涉及化工产业IPC分类号将拓展至16个,覆盖率将由目前的19%提升至76%,可以满足我市化工产业创新需求。

下一步,我们将继续提升包括化工类知识产权在内的专利快速预审,快速确权、快速维权、协同保护、导航运营等“一站式”公共服务水平,助力我市企业做大做强、行稳致远。

**工信局:**感谢庆九代表。从2019年全省开展化工产业安全环保整治提升工作以来,南通花大力气,集中整治低端低效和环境敏感区内的化工产能,取消两个园区化工定位,“化工围江”问题有效解决,全市化工生产企业从2019年的近500家压减到今年底不到200家。但我们都知道,化工是国民经济的基础性产业,也是南通工业经济的支柱产业之一,我们不能“淡化色变”。整治不是最终目的,本质还是在于提升、在于做大做强。这几年,因为一些客观原因,有些化工企业正常生产经营出现困难,部分项目卡在了审批环节,企业反映还是比较多的。

针对这些问题,我们一直在想办法、找路子。一方面,通过腾笼换鸟,把宝贵的能耗、排放和土地资源留给优质企业和项目。另一方面,积极推动园区提档升级,近三年全市3个化工园区(集中区)累计投入超过30亿元,加强安全环保基础能力建设,有效提升产业承载能力。

未来,我们的化工产业发展,一定不是低水平的重复建设,而是瞄准高端集聚、紧盯链式延伸、集中攻坚短板的发展。为推动高端绿色项目落户,我们研究制定了《申请化工技改项目备案需提交的材料清单》,特别突出项目的产品技术水平、工艺技术水平两个“双一流”标准,对产能不饱和的优质化工项目,能效水平、污染物排放水平达到国内领先、国际先进的化工项目,战略性新兴产业项目,“卡脖子”项目以及产业政策鼓励类等绿色高端化工项目,都有相应的政策覆盖。同时,我们还进一步优化了化工技改项目审批流程,让企业“最多跑一趟”。

我们始终认为化工不是与高能耗、高污染“划等号”,只要企业高点定位、舍得投入,化工产业不但是高附加值的产业,也是低碳绿色安全环保的产业。我们的目标是,“十四五”南通化工产业坚持优江拓海、坚持提质增效,力争实现规模翻番,再造一个千亿级高端绿色化工产业集群。

**杨敏代表:**我是来自如皋泰慕士公司的代表。当前,面对国内多点散发的防控疫情,南通结合实际出台了一系列疫情纾困政策,但大部分政策针对的是制造业用工1000人以下、年销售4亿元以下的中小微企业,比如,南通稳增长50条政策措施中第三条中小

微企业延缓缴纳税费,第四条加大小微企业企业所得税减免力度,第七条中小微企业失业保险稳岗返还比例从60%最高提至90%等,而我们大型企业可享受的优惠政策较少。事实上我们这些纺织行业的劳动密集型大型企业,受原辅材料涨价幅度大、用工量大,人工工资、社保成本占比高等方面的冲击更为明显,企业能否在疫情期间渡过难关,事关就业稳定、社会安定,更希望市政府和相关部门能“雪中送炭”,优惠政策能“抓小不放大”。我想请问发改委等部门,针对出口型劳动密集型企业,市政府在出口、金融、社保等方面是否有相关的政策扶持?

**发改委:**感谢杨敏代表的提问,发改委作为起草稳增长50条政策措施的牵头部门,先由我们回答您的关切。

一是关于政策起草背景。去年特别是下半年以来,疫情持续冲击叠加原材料价格上涨、生产成本上升等因素,尤其是经济运行面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,接触性服务业以及工业领域一些企业感觉到生产经营面临困难。

觉察到这一苗头性问题后,自上而下都采取了多种应对举措。党中央、国务院以及国家部委先后出台了诸多助力企业发展的政策。李克强总理在今年人代会政府工作报告上提出,实施新的组合式税费支持政策,减税与退税并举,预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元,退税资金全部直达企业。国家发改委等部门发布促进工业经济平稳增长“工业18条”、促进服务业领域困难行业恢复发展“服务业43条”。

省政府及时跟进出台了“苏政40条”,针对企业诉求,提出了一些制度性的政策建议。我市按照国家、省决策部署,结合实际,制定形成我市稳增长50条。当时一并推出的还有“产业政策50条”“纾困政策8条”,一共108条政策措施。

需要说明的是,您刚刚提到的几条措施,包括中小微企业延缓缴纳税费、加大小微企业企业所得税减免力度等,我们均按照国家、省政策安排,延用的相关政策。

二是关于适用的政策。大企业、龙头企业是我市产业发展、集群培育的重要支撑,2017年以来,市委、市政府持续实施大企业培育工程,帮助和支持企业规模化发展。结合您提出是否有出口、金融、社保方面扶持政策的问题,我市稳增长50条中还是有亮点可陈。比如,第10条市税务局提出加快出口退税进度,把办理正常出口退税的平均时间压缩至4个工作日以内,比全省平均压缩1天。第15条地方金融监管局推出“一码通”贷款码,开通“融资好通”一站式服务热线(88113333),并明确响应时间不超过1个工作日。第25条市人社局对企业自主招聘外省市户籍人员初次来通就业,在我市参加社会保险满6个月的,给予企业招聘补贴,目前标准为500元/人,有利于大企业招工用工。具体的政策稿后相关部门也会详细解释。下一步,我委将按照市委、市政府要求,会同相关部门加快各项政策举措落实,认真做好挂钩服务企业工作。贵公司正好是我委挂钩服务企业,我们将全力以赴做好服务工作。

财政局、金融局等部门主要负责人主动举手询问,进行了补充回答。

**储呈平代表:**我是来自海安鑫缘集团的代表。近年来,南通市在推进“放管服”改革,优化营商环境方面不断发力,取得了明显成效,广大企业在抗击疫情、砥砺前行中感受弥深。今年四月份省政府办公厅转发省住建厅等部门关于简化厂房仓储类项目审批优化营商环若干措施的通知出台后,我们感到这对一大批需要不断建设发展的民营企业来说,实在是一大利好,文件中对重大项目实施拿地即开工,对低风险项目实行简易审批,对小型低风险项目实施告知承诺,降标准、减环节、减程序、减费用,满满的干货,非常接地气,给我们企业加大投入、加快发展增添了很大信心。我想请问市住建局,在南通市层面,有没有在相关文件发布基础上,出台更进一步解放思想、细化实化执行标准、便于基层板块操作的相关实施办法的考虑。

**住建局:**《关于简化厂房仓储类项目审批优化营商环境若干措施的通知》出台以后,市里要求由发改委牵头,资规、市政园林、商务及我局共同起草实施细则,“若干举措”主要适用于各类开发区区内厂房仓储类项目的审批管理,共有8条举措,对于列入各级政府重大项目目录的厂房仓储类项目实施“拿地即开工”,对于低风险项目实行简易管理,区域评估费用由政府承担、成果免费提供给建设单位使用,对于符合条件的项目实行联合验收等,七条中与我局有关的主要是“联合验收”“低风险项目设计图纸的自审承诺制”和“档案验收”。

“优化联合验收”是省工改办交我市试点的三项改革任务之一,相关文件正征求部门意见;联合验收是改变原先建设单位分头报请验收的方式,而采用“一窗受理、联合勘验、并行推进、限时办结”的方式进行验收,主要是将建设工程规划核实和土地核验、建设工程消防验收、人民防空工程竣工验收、建设工程档案验收等验收事项纳入联合验收范围;对于低风险仓储厂房类项目,联合验收仅进行规划核实和土地核验,其余可采用告知承诺制的方式进行验收,同时将建设单位组织的竣工验收与主管部门组织的联合验收同步开展,最大程度精简验收环节,压缩验收时间,加快项目投产使用,提升企业的获得感和满意度。

我市的《社会投资低风险项目审批服务简易管理实施方案》于今年2月以市工改办名义印发,低风险项目全流程审批仅保留9个必办事项,审批时间控制在15个工作日以内,其中低风险项目施工图审查合格意见不再作为审批部门核发项目施工许可的前置条件。为了在低风险项目豁免审图后保障图纸设计质量,我局牵头制定了“低风险项目设计图纸的自审承诺制”的文件;在图纸豁免审查后,通过建设单位、勘察设计单位的自审承诺,主管部门随机抽查(抽查比例不低于10%),违法行为联合惩戒,信用记录等方式加强事中事后监管,努力达到“企业自律、审批提速、监管有序、质量可靠”的目标。

在仓储厂房类项目档案验收方面,我局探索实行档案验收“事前告知、事中指导、事后承诺”工作机制,多种方式了解项目预期竣工时间,提前告知建设单位档案验收的规范标准,做好过程中的指导服务,联合验收环节档案验收即实行告知承诺制。

**高军代表:**我是来自如东大东公司的代表。注意到《稳增长政策50条》中有“加强外贸企业帮扶”这一专题,其中第42条围绕RCEP提出了一系列举措,RCEP于今年1月1日正式生效,请问它对南通外贸以及开放型经济将带来怎样的影响?企业应该如何抓住RCEP机遇,实现更好发展? 商务局如何加强指导、辅导、服务、协调?

**商务局:**非常感谢市人大创造这么好的机会,让我们和企业界朋友面对面对话,加深了解。高军代表提到的RCEP问题,是外贸企业当前高度关注的热点话题。

第一,关于RCEP的概况和特点。RCEP全称是《区域全面经济伙伴关系协定》,包括中日韩澳新和东盟十国共15个国家,今年1月1日正式生效,是我国近年来重大的经贸和外交成果,其特点:一是很大。RCEP区域既是世界工厂,也是世界市场,人口、GDP、出口额都占到全球30%左右。2021年,南通与RCEP成员国的进出口额占全市33.8%。二是很全面。相比WTO,RCEP不仅包括更高水平的货物贸易和服务贸易开放,还包括WTO所没有的投资开放。在规则方面,有的是WTO所没有的,有的开放水平比WTO要高得多,比如:电子商务、数字经济、知识产权保护等。三是很有意义。RCEP各国资源禀赋、发展水平、科技实力、市场需求不同,相互之间具有很大的产业互补优势和合作潜力。四是很不容易。谈判过程非常艰难曲折,从2012年正式启动谈判到签署协定,历经8年多。RCEP不包括台湾。

第二,RCEP对于南通外贸和开放型经济来说,既是机遇,也是挑战。所谓机遇,是指RCEP的原产地累积规则,就是将产品生产、加工过程所涉及的国家都视为统一的区域,都视为最终生产国价值成分而进行累积,从而更容易享受到关税优惠,这将提升南通出口竞争力,降低优质产品进口成本,有利于先进制造业项目招引,扩大关键设备进口。RCEP最显著的成果是中日之间首次达成了贸易协议,日本出口我国的零关税商品最终达到86%,我国出口日本的零关税商品最终达到88%。对南通利好最大的是对日本纺织服装出口。所谓挑战,是指东南亚国家人力、土地等成本优势,倒逼了劳动密集型的纺织服装生产环节转移,承接了我们外流的订单。过去,南通出口东南亚的纺织服装产品主要是下游产品,现在更多是服装面料等中上游中间品,这是值得高度关注的。

第三,企业应积极抢抓机遇、顺势而为。一是抓住降税优惠机遇。密切关注自身产品在各成员国的减税幅度,充分利用原产地累积规则,在RCEP区域内优化资源配置。二是抓住转型升级机遇。抢抓RCEP对技术、研发、管理咨询等服务业开放和知识产权保护的机遇,加快企业向“专精特新”方向发展。三是抓住新业态新模式的机遇。传统外贸企业要加强前瞻研究和人才培养,加强与平台企业合作,利用跨境电商生态圈

加快转型。

第四,商务系统将主动作为,全力做好指导服务。广泛开展RCEP优惠政策宣传辅导,分类设计培训课程。在您提到的《稳增长政策50条》中,市政府对外贸企业参加线上线下展会、投保出口信保、出口转内销、畅通货物运输等方面予以支持。近期,我们商务局班子成员分别到重点外贸外资企业进行走访,帮助企业用足用好各类政策,增强企业获得感。

**柳敦雷代表:**我是来自通州区恒科新材的代表。我看到近期国家为了帮助制造业纾困解难,出台了一系列税费支持政策,比如制造业中小微企业延缓缴纳部分税费,我想请税务局介绍一下政策的具体内容,我市落实这项政策采取了哪些举措?

**税务局:**关于制造业中小微企业税费缓缴政策,去年,国家税务总局和财政部2021年第30号公告规定,制造业中小微企业延缓缴纳2021年第四季度部分税费。2022年第2号公告明确,对符合条件的制造业中小微企业继续延缓缴纳2021年第四季度部分税费,延缓缴纳2022年第一季度、第二季度部分税费,延缓的期限为6个月。其中,制造业小微企业对规定税费全部办理延缓缴纳,制造业中型企业对规定税费的50%比例办理延缓缴纳。

延缓的税费包括2022年1月、2月、3月、4月、5月、6月(按月缴纳)或者2022年第一季度、第二季度(按季缴纳)的企业所得税、个人所得税、国内增值税、国内消费税及附征的城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加,不包括代扣代缴、代收代缴以及向税务机关申请代开发票时缴纳的税费。

6个月延缓缴税期满后,如果企业依然缴税困难,仍然可以依据《税收征收管理法》申请延期缴纳税款。

政策享受方式:为进一步简化操作,对于符合缓缴条件的纳税人在完成申报时就可以自动享受缓缴优惠。

除了缓税之外,国家还出台了一系列新的组合式税费支持政策,例如加大小微企业、制造业等行业增值税期末留抵退税政策实施力度,对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减征“六税两费”,提高科技型中小企业研发费用加计扣除比例等,全市税务系统将进一步强化政策宣传辅导,抓好减税降费政策落实,确保该减的减到位,该免的免到位,该退的退到位,该缓的缓到位,以新的组合式税费支持政策这项关键性举措落地生根,为全市市场主体雪中送炭,助力市场主体焕发生机。

**翟峰代表:**我是来自海门爱尔思公司的代表。今年很多中小企业虽然受到疫情影响,但订单还是很足,需要开足马力生产。去年有段时间实行过拉闸限电,今年对此有何具体的政策?

**发改委:**发改委作为能源行业的主管部门,一直以来把全市能源保供工作作为一项重要任务,常抓在手,努力保障电力能源稳定供应。

去年用电紧张有特殊情况,主要是电煤价格高企,最高价超过2000元/吨,远高于前年500元/吨的价格水平,电厂经营压力较大,全省乃至全国均出现了多年未有的电力短缺情况,对企业正常生产经营造成了一定影响。后来,国家、省、市出台了一系列措施,加大煤炭供应、加快电力能源基础设施建设,电力供需失衡局面得到缓解。

具体到我市,因为全省供用电“一张网”,我市电力供需“小形势”,还要看全省的“大形势”。总的看,今年全省电力供需形势好于去年,省电力公司预测全省电力缺口较去年收窄50%以上,初步判断不会出现类似去年多次启动有序用电方案的情况。但如果遇到高温、极寒等极端天气,全市仍可能出现短时间、区域性电力供需偏紧情况。

为此,我委将按照市委、市政府的部署,加强煤电油气运等调节,保障企业能源安全稳定供应。一是强化电煤可靠供应。协调多方争取电煤资源,全面提高我市电煤库存量,确保全市四大主力电厂电煤库存迎峰度夏期间达到15天以上。二是加快电力能源设施建设。今年我市重点推进整县(市、区)屋顶分布式光伏开发试点项目建设,提高电力能源供应能力,截至4月底全市装机容量达到1654.8万千瓦,同比增长34%,1-4月发电量同比增长13.9%。三是督促电厂满发尽发。指导发电企业合理安排检修计划,确保机组工况良好,确保关键时刻顶得上、稳得住。四是加强电力供需监测。密切跟踪电煤供应、负荷变动情况,做好电力供需监测预警,及时启动应急预案。五是做实做细需求侧管理。坚持需求响应优先、有序用电保底、节约用电助力,多运用市场化手段,提升企业参与电力需求响应的积极性。

