

# 建设宜居宜业美丽乡村

## ——权威解读《乡村建设行动实施方案》

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。

中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》23日对外公布。未来乡村建设建什么?

怎么建?建成什么样?记者就热点问题采访了中央农办负责人和有关业内专家。



### 建什么? 加强重点领域农村基础设施建设

全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村。必须把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,切实加强农村基础设施和公共服务体系建设,缩小城乡发展差距。

方案既聚焦“硬件”又突出“软件”,提出加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、人居环境等农村重点领域基础设施建设,改善农村公共服务和乡村治理。

近年来,党中央、国务院出台了一系列政策措施,加快推进农村基础设施建设和公共服务改善,取得了显著成效,乡村面貌发生巨大变化。同时也要看到,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节,教育、医疗卫生、养老等公共服务质量还有待提高,与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。

“乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件,水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别,重点是保障基本功能,解决突出问题。”中央农办有关负责人表示,乡村建设行动的重点任务概括起来就是“183”行动:“1”就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底;“8”就是实施八大工程,加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设;“3”就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村

治理。

小厕所,大民生。方案提出,实施农村人居环境整治提升五年行动,推进农村厕所革命。落实方案要求,要健全专家技术服务队伍,开展常态化改厕技术服务。对摸排整改情况进行“回头看”,加强日常督促检查。

乡村建设也要顺应数字化、信息化发展趋势。方案提出,实施数字乡村发展工程。推进数字技术与农村生产生活深度融合,持续开展数字乡村试点。

“乡村建设不仅包括乡村的基础设施建设,还包括乡村治理机制培育、乡村产业可持续发展、社会公共服务和乡村文化建设等。”中国农业大学文科讲席教授李小龙说,有序推进乡村建设要坚持可持续发展的理念,从人口、居住、产业、基础设施建设和社会公共服务等方面进行科学规划,有序推进。

### 怎么建? 坚持乡村建设是为农民而建

“完善农民参与乡村建设机制”“引导农民全程参与乡村建设,保障农民的知情权、参与权、监督权”“激发农民主动参与意愿,保障农民参与决策”“完善农民参与乡村建设的程序和方法”……从工作导向、实施机制到要素聚集,方案提出的一系列要求体现“坚持乡村建设是为农民而建”的理念。

解决农民群众的问题,还需要发挥农民的主体作用。“在推进乡村建设中,农民群众不仅是受益者,更是重要的参与者、建设者、监督者。方案强调乡村建

设是为农民而建,要坚持问需于民、问计于民,完善农民参与机制,把农民满意作为衡量标准。”农业农村部农村经济研究中心副研究员张斌说。

中央农办有关负责人表示,农民是乡村生产生活的主体,搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。健全党组织领导的村民自治机制,充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用,才能引导农民全程参与乡村建设。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦表示,农民可以干的要尽量交给农民干,比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等,这些农民户内和房前屋后的事可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事,比如农村改厕涉及的供水保障和污水处理、生活垃圾的收集转运和集中处理等。

### 建成什么样? 不搞大拆大建, 保留乡村风貌

方案指出,“严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿搞大拆大建”“不搞齐步走、‘一刀切’,避免在‘空心村’无效投入、造成浪费”“防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,牢牢守住防范化解债务风险底线”“既尽力而为又量力而行,求好不求快,干一件成一件,努力让农村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村”。

中央农办负责人表示,实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服

从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,逐步使农村基本具备现代生活条件。在目标上,要坚持从实际出发,同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,分区分类明确目标任务,合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准。

“看得见山,望得见水,记得住乡愁。”这是“城里人”和“村里人”共同的生活愿景,也是推进乡村建设的应有之义。

方案提出,注重保护,体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

未来美丽乡村将呈现怎样新图景?根据方案,到2025年乡村建设取得实质性进展,农村人居环境持续改善,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展,农村基本公共服务水平稳步提升,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

如何确保乡村建设行动取得实效?中央农办负责人表示,围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障,方案提出了一揽子政策支持措施。其中,包括从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面,健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道,大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。

据新华社北京5月23日电

三部门:

## 受疫情影响企业可申请缓缴住房公积金

据新华社北京5月24日电 记者24日从住房和城乡建设部了解到,受新冠肺炎疫情影响的企业,可按规定申请缓缴住房公积金,到期后进行补缴。在此期间,缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款,不受缓缴影响。

住房和城乡建设部、财政部、人民银行近日发布《关于实施住房公积金阶段性支持政策的通知》。通知提出,受新冠肺炎疫情影响的缴存人,不能正常偿还住房公积金贷款的,不作逾期处理,不作为逾期记录报送征信部门。

各地根据当地房租水平和合理租住面积,可提高住房公积金租房提取额度,支持缴存人按需提取,更好地满足缴存人支付房租的实际需要。

通知提出,上述支持政策实施时限暂定至2022年12月31日。各地住房公积金管理中心要通过综合服务平台等渠道,实现更多业务网上办、掌上办、指尖办,保障疫情期间住房公积金服务平稳运行。

## 我国全球重要农业文化遗产增至18项 数量居世界首位

据新华社北京5月24日电 近日,联合国粮农组织通过线上方式完成考察,正式认定我国3个传统农业系统为全球重要农业文化遗产,分别是福建安溪铁观音茶文化系统、内蒙古阿鲁科尔沁草原游牧系统和河北涉县旱作石堰梯田系统。

记者24日从农业农村部了解到,截至目前,我国全球重要农业文化遗产增至18项,数量居世界首位。

据了解,福建安溪铁观音茶文化系统位于福建省东南部。宋元时期,安溪茶叶经海上丝绸之路走向世界,如今已成为海上丝绸之路的重要文化符号。内蒙古阿鲁科尔沁草原游牧系统位于内蒙古自治区赤峰市,是我国入选的首个游牧农业遗产地,也是全球可持续畜牧业和脆弱牧场管理的典范,该系统拥有森林、草原、湿地、河流等多样的生态景观。河北涉县旱作石堰梯田系统位于河北省邯郸市,始建于元代,总面积21万亩,是旱作农耕文化的典型代表。

## 上海加快复商复市的步伐 6月1日后购物中心等全面恢复线下营业

据新华社上海5月24日电 上海正在加快复商复市的步伐。上海市商务委介绍,6月1日之后购物中心、百货商场将全面恢复线下营业。

根据上海持续巩固疫情防控成果推动商贸企业有序复市的实施方案,购物中心、百货商场、专业专卖店等网点目前应做好恢复线下营业的各项准备,落实人员闭环管理,做好开业前预防性消毒,设置“场所码”或“数字哨兵”等,可通过“线上订、线下送”形式提供服务。无疫情风险的区域可分批有序恢复线下营业,5月31日之前,客流总量不超过最大承载量的50%;6月1日之后,全面恢复线下营业,客流总量不超过最大承载量的75%。

与此同时,上海有序推动餐饮、理发和洗染等生活服务恢复线下营业。5月31日之前,餐饮服务实行线上、线下外卖。理发、洗染服务实行线上预约、线下错峰限流等措施,客流总量不超过最大承载量的50%。家政、家电维修服务,5月22日之后逐步恢复经营。

## 疫情期间违规营业致4800余人被封控 北京一网吧老板被刑事立案调查

据新华社北京5月24日电 记者24日从北京市公安局通州分局获悉,针对该区一网吧老板侯某(男,59岁)在明知相关疫情防控要求的情况下,躲避监管违规经营,且不落实扫码、测温、消杀等疫情防控措施,造成疫情传播扩散的行为,通州警方对侯某依法进行刑事立案调查。

据了解,一新冠肺炎病毒感染者曾于5月19日在通州区台湖镇易龙网吧上网,造成疫情传播。目前在网吧上网的人员中有3人确诊,31名密接人员被采取隔离措施,网吧所在村540余户、4800余人被封控管理。经查,5月10日,北京市文化和旅游局发布了在全市范围内继续暂停互联网上网等场所经营活动的疫情防控要求。

5月23日,北京市文化市场综合执法总队已吊销该网吧《网络文化经营许可证》。



5月24日,在贵州省惠水县惠民小学,学生在贵州省地质博物馆工作人员指导下进行古生物化石修复体验活动。近日,贵州省启动主题为“走进科技 你我同行”的科技活动周,举办服务乡村振兴线下科普、主题展览以及网上“云”展厅参观等活动,为广大市民送上形式多样的“科普大餐”。

新华社图片

专业更新幅度超过70%,高职学校招生人数接近翻倍

## 职业教育10年间发生格局性变化

据新华社北京5月24日电 专业更新幅度超过70%、与企业共建实习实训基地数量年均增长8.6%、高职学校招生人数接近翻倍、全日制来华留学生规模达到1.7万人……数据显示,10年来我国职业教育不断固根基、补短板、强弱项、扬优势,发生格局性变化。

美国流行病学专家在接受新华社记者采访时表示,虽然多例猴痘确诊病例和疑似病例出现在非洲以外地区“不寻常”,“不太符合传播规律”,但目前看来,猴痘大规模暴发或大流行的可能性极小,公众感染风险“极低”,无须恐慌。

猴子并非“猴痘”主要携带者

猴痘病毒于1958年被首次发现,当时一组用于研究的猴子中出现“痘状”传染病,因此得名。美国加利福尼亚大学洛杉矶分校流行病学教授安妮·里莫因表示,命名为“猴痘”实际上用词不当,该病毒应该被称为“啮齿动物痘”。事实

上,猴子不是主要的病毒携带者。这种病毒可能会持续存在于松鼠、袋鼠、睡鼠或其他啮齿动物身上。

该校费尔丁公共卫生学院流行病学系系主任张作风教授介绍,猴痘是一种病毒性人畜共患病,猴痘病毒可通过密切接触由动物传染给人。虽不易发生人际传播,但与感染者密切接触也可能感染。猴痘通常是一种自限性疾病,症状持续2至4周。多数感染者会在几周内康复,但也有感染者病情严重。猴痘的致死率较低,近年来死亡率约为3%至6%。非洲的高死亡率通常发生在农村贫困人口中。

猴痘疫情为何“不寻常”

美国热带医学与卫生学会会长丹尼尔·鲍施教授在接受新华社记者采访时说,此次猴痘疫情“不寻常”主要体现在两个方面:一是同时在欧洲和北美洲的

多个国家出现确诊病例;二是目前流行病学界对这些病例如何被感染还未有清晰的认识。早期证据显示,大多数病例并没有非洲旅行史,与非洲出口动物也没有明显关联。

张作风对新华社记者表示,此次猴痘疫情可能与两个原因有关:一是人类对猴痘免疫力下降。自1980年世卫组织宣布根除了天花之后,全世界陆续不再接种天花疫苗,人体对天花的免疫力下降。由于猴痘与天花同属正痘病毒属,因此人类对猴痘的免疫力也下降,这使病毒有更多机会演化为传播性更强的病原体。未接种过天花疫苗的年轻人存在感染猴痘病毒的风险。由于群体免疫力下降,国际旅行交流使猴痘病毒可能入侵欧美澳等国的社区,引起隐性传播和社区感染。二是猴痘病毒可能像新冠病毒一样产生新的突变,使其传染力大大增强。

诉他们,我是高职毕业的。”

陈子季认为,职业教育之所以在10年间取得长足进步,不仅由于新时代我国经济社会发展发生的历史性变化、取得的历史性成就给职业教育发展提供了巨大需求和坚实条件,也因为我国始终把构建职业教育完整体系作为核心任务与逻辑主线,不断创新制度设计、加大政策供给,努力将职业教育建设成为对经济社会和个体发展具有特定功能的教育,一种有着广泛需求基础的教育,一类与普通教育同等重要的教育。

公众感染风险“极低”

鲍施告诉记者,目前看来,猴痘大规模暴发或大流行的可能性极小,公众感染的风险很低。除非是与猴痘病毒感染者有过密切接触,或是与去过非洲并在农村环境中接触过啮齿动物及其排泄物的人群有过接触,其余人群感染风险“极低”,无须恐慌。

美疾控中心敦促美国医疗机构密切关注疑似猴痘病毒感染引起的皮疹患者,无论他们有无相关旅行史,或者是否属于感染猴痘的高风险人群。美疾控中心表示,目前对于猴痘还没有“经过验证的安全治疗方法”。可以使用天花疫苗、抗病毒药物和牛痘免疫球蛋白来控制美国的猴痘疫情。

鲍施说,目前天花疫苗未在公开市场销售,也不向普通公众提供,只适用于高风险人群,比如感染者密切接触者、没有采取适当预防措施的医护人员等。不建议普通公众接种该疫苗。 据新华社洛杉矶5月23日电

全球多地发现猴痘病例,美国流行病学专家——

## 公众患猴痘风险“极低”,无须恐慌

近期,在全球多地发现的猴痘病例引起公共卫生专家极大关注。据世界卫生组织最新数据,截至21日,全球已有12个国家共发现92例猴痘确诊病例和28例疑似病例。

多个国家的出现确诊病例;二是目前流行病学界对这些病例如何被感染还未有清晰的认识。早期证据显示,大多数病例并没有非洲旅行史,与非洲出口动物也没有明显关联。

张作风对新华社记者表示,此次猴痘疫情可能与两个原因有关:一是人类对猴痘免疫力下降。自1980年世卫组织宣布根除了天花之后,全世界陆续不再接种天花疫苗,人体对天花的免疫力下降。由于猴痘与天花同属正痘病毒属,因此人类对猴痘的免疫力也下降,这使病毒有更多机会演化为传播性更强的病原体。未接种过天花疫苗的年轻人存在感染猴痘病毒的风险。由于群体免疫力下降,国际旅行交流使猴痘病毒可能入侵欧美澳等国的社区,引起隐性传播和社区感染。二是猴痘病毒可能像新冠病毒一样产生新的突变,使其传染力大大增强。