

# 奋力开创新时代我市人大工作新局面

## ——市委人大工作会议交流发言集录

### 把牢政治方向 把准工作主线 推动新时代海安人大工作迈上新台阶

中共海安市委

今天,市委专门召开人大工作会议,对我们做好新时代人大工作具有很强的指导和帮助。特别是王晖书记的讲话,政治站位高远、谋划部署精准、任务举措务实,给我们指明了方向、明确了目标、增添了动力。近年来,在市委坚强领导下,我们深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、全过程人民民主的重要思想、重要论述,全面加强党对人大工作的领导,全力支持人大依法履职,在预算审查全程监督、法律法规全面实施、“小切口”闭环监督、全过程人民民主基层实践等方面积极探索,各项工作取得新进展新成效。下一步,我们将深入贯彻落实中央和省、市委人大工作会议精神,全力推动新时代海安人大工作高质量发展,为南通加快建设“一枢纽五城市”贡献智慧和力量。

#### 一、突出政治引领,切实将人大工作纳入总体布局

全面加强和改进党的领导,确保人大工作站位更高定位更准。一是将人大工作摆进发展全局一体谋划,在“五位一体”“四个全面”具体实践中,确保始终有人大的参与、有人大的声音、有人大的力量,确保全局工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。二是将人大工作置于工作大局一体推进,坚持党委重大决策部署、人大重点监督议题、政府重要工作任务有机统一,充分发挥人大职能优势推动解决突出矛盾问题,做到同向发力、同频共振。三是将人大工作融入治理格局一体落实,围绕法治海安、法治政府、法治社会一体建设,推进行政法法建议、监察建议、审判建议、检察建议与人大监督贯通融合,将制度优势更好转化为治理效能。

#### 二、履行政治责任,坚定支持人大依法履职尽责

大力支持和保障人大依法履职,确保人大工作成色更足成效更优。一是充分发挥人大监督支持作用。将党的机关与人大、行政、监察、司法机关以及群团组织、派驻单位等67家单位全面纳入人大法律监督范围,梳理各部门职掌的相关法律法规目录,在对象上做到全覆盖。支持人大从预算审查、生态环保、政府债务、国资管理、民生保障等法律监督向经济、社会、民生等重点方面

拓展,在范围上做到宽领域。综合运用听取审议专项报告、视察调研、执法检查、工作评议、专题询问、满意度测评等多种手段促进依法履职,在方式上做到多形式。二是大力支持人大履行重大事项决定权。推行重大事项决定权清单式管理,规范工作机制,界定履职范围,在重点工程的研究确定、国有企业的改革发展、债务风险的防范化解,以及行政区划调整、教育布局优化、大型社区分设等方面作出决定,并对决定执行情况进行调研检查、跟踪督促、审议评议。三是积极探索基层人大创新举措。针对国家级开发区区镇合一、区中园建设实际,厘清开发区城东镇与海安人大的监督界限,推动海安人大监督权向开发区和区中园延伸,对园区开发、重点工程建设、重大事项决策等进行全方位监督。针对省级高新区区区分设实际,在加强对高新区统筹协调的同时,更好发挥人大街道工委和街道议政代表会作用,听取园区发展、预算执行、国资管理、民生工程等情况报告。针对省级经济发达镇曲塘镇强镇扩权实际,不断提升曲塘镇人大履职能力、监督水平,确保其更好履行法定职责。

#### 三、扛起政治担当,全力推进人大工作高质量发展

准确理解和把握新时代高质量发展主线,确保人大工作动力更强活力更足。一是制度机制建设再细化。落细落实四套班子主要负责人月度联席会议制度,及时研究解决人大工作和建设中的重大问题。召开市委人大工作会议,出台专门工作意见和3个配套实施文件,不断完善制度健全机制。二是“四个机关”建设再深化。统筹谋划人大常委会、专门委员会、人大高新区工委、人大街道工委建设,适当增加海安市镇两级人大编制,配强人大工作力量,强化人大代表履职服务。三是人大宣传培训再强化。加强对人大制度和人大工作的宣传,结合海安实践充分展示我国政治制度的特点和优势,讲好人大故事。将宪法、法律法规和中央、省市委关于加强和改进新时代人大工作的新部署、新要求纳入市委中心组学习范围、党校培训课程,不断增强党员干部的法治观念和人大意识,全面形成尊重、支持和促进人大工作的良好氛围。

### 务实作为 笃行不怠 以高质量履职践行全过程人民民主

启东市人大常委会

市委专门召开人大工作会议,具有重大的理论和现实意义。王书记的讲话站位高、谋划深、落点实,是对我市新时代人大工作的系统性谋篇布局。近年来,启东市人大常委会深入践行全过程人民民主的重大理念,积极推进制度、方式和手段守正创新,率先开展民生实事项目代表票决、部门预算初步审查、审议意见“二次回审”、代表建议“十步法”督办、全链条式执法检查等工作,取得了一些成效。下阶段,我们将认真贯彻本次会议精神和,时时对标发展全过程人民民主的要求,聚力奋进、实干笃行,不断增强人大工作的前瞻性、系统性、实效性。

#### 一、锚定信念“坐标”,永葆鲜明政治本色

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真学习领会中央及省、市委人大工作会议精神,通过自主学、对照学、交流学、培训学等多种形式,全面准确把握核心要义,切实将会议精神转化为奋发前行的精神动力和担当作为的具体行动。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。围绕先进制造业、新型城镇化、生态保护等重点领域,及时将党委决策主张转化为人民群众的共同意志和自觉行动,努力打造全过程人民民主的“启东实践”。

#### 二、担起时代“使命”,增添人大履职亮色

紧盯发展所指、民生所需靶向发力,聚焦人大监督工作主业,确保督在“关键处”、落到“实效上”,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。强化财政资金刚性监管,重点推进政府投资社会事业项目、城建交通项目、民生实事项目“三项督查”,对近三年财政资金使用绩效和政策实施效果进行“回头看”,努力实现全过程监督、精准化监督。规范民生实事项目“年初代表票决、年中视察询问、年末满意度测评”监督流程,组建常委会领导、相关委室、部分组成人员和人大代表参与的“1+1+N”动态监督小组,在月督查、季点评中实现更大参与度。推进审议意见办理闭环,列出“问题清单”,坚持“挂牌督办”,实行“销号清零”,促进审议意见从“办理答复”转向

“办理落实”。组织法律、财经、环保、安全等领域的专家以及相关领域代表,建立“专家智库”,以第三方视角参与调研、检查、评估等工作,促进科学决策、民主决策。

#### 三、激活载体“终端”,擦亮代表工作底色

开展“知民情、解民忧、聚民心、促民富”代表主题实践活动,充分发挥人大代表在全过程人民民主中的主力军作用。设立基层网格“人大代表联络点”,把代表履职平台融入网格党建阵地和微信群,建好用好更接地气的“代表微家”。建立“双联三访”机制,推动市人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度化、常态化,鼓励和引导代表下沉网格一线,以轮值方式到点下“访”、以议题方式重点走“访”、以预约方式定点接“访”,通过“面对面交流+网格微信群交流”,实现代表与选民线上线下“双向奔赴”。实行代表建议办理评价机制、公开机制和跨年度跟踪机制,采取看、听、评“三堂会审”,实现提、办、督“三管齐下”。全面推行代表积分管理、活跃度排名,制定计分细则,配套六大制度,激励代表更好地履职尽责于行、主动作为。

#### 四、练就过硬“内功”,提升自身建设成色

把全过程人民民主落实到人大工作的每一个环节,坚持开门履职,围绕群众共同关切,从各层次、各领域扩大公民有序政治参与。牢牢把握人大“四个机关”定位,以制度建设为抓手,对照新修订的《地方组织法》,全面梳理人大常委会及机关各项规章制度,规范依法履职行为。开展“一月一法”学法活动,组织专家“说法”,部门长“讲法”、人大干部“读法”,为提高法律素养和审议质量赋能。统筹推进“智慧人大”建设,构建“一套平台、两端运用、三大体系、九个系统”数字化履职格局,形成一个市级“数字人大”平台,16个区镇、街道“数字人大”集群,N个特色场景应用的“1+16+N”系统框架,提升代表工作活跃度、监督工作精准度、宣传工作影响度、服务工作便捷度。

我们将以贯彻落实本次会议精神的为契机,在市委的坚强领导下,知责思为、知任图进,在人大助力高质量发展的生动实践中绘就基层全过程人民民主的绚丽画卷。

刚才,王晖书记的讲话为加强和改进新时代人大工作作出全面部署、提出明确要求、注入强劲动力,帮助我们进一步升华了认识、厘清了思路、指明了路径。近年来,如皋市委、市政府高度重视人大工作,市委对人大工作做到“有事必应”,市委主要领导对人大报送的材料“逢件必批”;市政府对人大工作做到“有呼必应”,市政府常务会议对人大决议决定和审议意见“逢件必研”,人大的职能作用得到充分彰显。下一步,我们将以一线的心态、满负荷的状态、争一流的姿态,全面贯彻落实今天会议精神,积极贡献全过程人民民主基层实践的“如皋经验”。

#### 一、旗帜鲜明讲政治,铸牢履职之魂

坚持人大政治机关“第一属性”,将中央和省、市委的要求作为开展工作的“第一标准”。围绕南通对如皋提出的目标定位,使党委政府的重点、改革发展的难点、群众关注的热点成为人大工作的焦点,靠前作为、一线担当、争创一流,以“高站位”履职推动党委决策“高标准”贯彻、政府工作“高质量”落实。

#### 二、守正创新善作为,增强监督之力

坚持问题导向,我们将通过“推动发现问题抓关键、推动整改问题抓落实、推动查找原因抓根本、推动建章立制抓长远”的“四推四抓”工作思路,实现对“一府一委两院”的正确监督、有效监督、依法监督。在抓好常规工作的基础上,着重做好以下方面:答好“三大点题”促发展。去年以来,如皋市委先后将推动营商环境优化、科技创新驱动和“教育名城”打造三大议题交给人大“领衔担纲”。我们通过“体验式”调研、“清单式”交办、“滚动式”跟踪、“点穴式”检查、“销号式”落实等创新举措,助推如皋优化营商环境、“放管服”改革工作分别获得了省政府督查激励,如皋成功入选江苏省首批创新型示范市,我市教育管理工作在全国会议上作经验交流,如皋人大推动上述三项工作的做法被省级以上多家媒体推介。建好“四大机制”促法治。积极完善规范性文件备案审查机制,以制度“内力”抓规范、智库“外力”促提升,实现“内外联审”“双轮驱动”并积极提供“如皋方案”;建立法律执行随机检查机制,每年在正常执法检查计划外,顺时应势开

### 围绕“三个聚焦” 激发基层人大工作新活力

通州区金沙街道党工委

近年来,通州区金沙街道党工委坚决贯彻落实上级关于加强基层人大建设的部署要求,把人大工作纳入党工委整体工作布局,摆在重要位置,全力支持街道人大工委及人大代表依法履职,充分发挥人大工委在促进经济发展、民生保障、基层治理等方面的重要作用。街道连续两年获评全区人大工作先进集体,3家代表联络机构被评为市级先进,并多次接待外省市基层人大单位考察交流。我们将以学习贯彻市委人大工作会议精神为契机,深刻认识做好新时代基层人大工作的重要性、必要性,围绕“三个聚焦”激发街道人大工作新活力,为高质量发展凝聚人大力量和智慧。

#### 一是聚焦“政治更强”,在坚持党的领导下健全“三项制度”

我们将进一步扛起全面领导人大工作的政治责任,不断把党的领导贯穿到人大工作的全过程各方面。健全听取汇报制度。坚持“一年两会”,定期听取街道经济社会发展报告、人大工作专项报告和各项重点工作报告,接受议政代表评议。及时解决人大工委依法履职过程中存在的困难和问题,持续提高人大工作的针对性、灵活性和实效性。健全意见征求制度。支持人大工委参与街道民生实事、城乡建设、乡村振兴、大额支出等事关发展稳定的重大决策和事项,充分保证党工委决策的科学性、规范性和代表性。健全学习宣传制度。把宪法和法律法规、人大制度理论纳入中心组学习内容和基层党支部学习范畴,积极宣传人大履职成效,在全街道上下营造重视人大、尊重人大、支持人大的浓厚氛围。

#### 二是聚焦“服务更好”,在支持履职尽责上做到“三个注重”

我们将持续把人大工作摆在更加突出的位置,与中心工作一起研究、一并部署、一同落实,全力支持人大工委各项工作,充分发挥人大工作“纽带”作用。注重示范引领。街道党政主要负责同志和班子成员率

展专项执法检查,督在关键时,查在关键处;健全依法办事评议机制,每年组织千名四级人大代表对部门开展工作评议,做到以评找差、以议促改;强化涉法涉诉信访处理机制,对此类案件跟踪研判、分类交办、回访评查,防止“结案了事”,真正推动“案结事了”。抓好“三三融合”促实效。建立“一府一委两院”落实人大审议意见的“三融合三强化”工作机制,构建双向交互、协调联动的监督体系,使刚性监督与高效落实接续发力、交相辉映、合奏华章。

#### 三、扩大民主聚共识,扎深行权之根

坚持把全过程人民民主贯穿人大工作各方面全过程。表达渠道更畅通。建立代表“一人一码”,实行群众意见“码上提”、人大代表“码上交”、政府部门“码上办”,让群众呼声一键直达。参与机制更健全。紧盯群众诉求、代表建议、民生实事“三件日常事”,深化拓展具有如皋特色的“3320”“六督一评”“代表票决实事”等工作机制,全过程、全领域、全覆盖紧跟督办。履职效果更明显。按照专业相近原则,组建8个专业代表小组分类参加相关活动,使代表参与更深入、监督更精准、水平更高。

#### 四、淬炼本领蓄动能,内修干事之功

对照“四个机关”建设要求,进一步擦亮“忠诚人大、民主人大、担当人大、奋进人大、硬朗人大”五大品牌。完善制度促规范。根据相关法律法规修订情况,结合近年来我市行之有效的做法,修订完善各项制度,真正做到“履职一项工作、解决一些问题、总结一条经验、形成一套机制”,使行权更有章、监督更有效。建好载体强支撑。按照“每镇一家、每组一站、每村一点”的要求,对代表履职平台进行提档升级。加快推进“数字人大”建设,常态化开展“智慧人大”线上履职,为代表“随时随地随需”履职提供有力支撑。开展活动增干劲。在人大机关开展每样事情争主动、每项工作争作为、每个委室争先进的“三每三争”竞赛活动;在代表中开展“战高沙强履职,‘五心五一’担使命”主题活动,形成担当作为的人大工作合力,为如皋高质量建设南通跨江融合发展样板区作出人大新的更大贡献。

头领办、督办代表提出的意见建议,同时以代表身份积极参加代表小组活动、带头履职尽责。注重依法监督。支持人大工委对街道民生实事、项目建设、环境整治等中心和重点工作开展专题视察调研和监督检查,保障街道各项工作扎实推进,促进人大监督工作有为更有位。注重守正创新。坚持“打造品牌、塑造特色、创造样板”,支持街道人大工委巩固完善提升已有的创新成果,结合基层需要开拓人大创新项目,努力把创新工作做得更加扎实、更富成效、更有影响。

#### 三是聚焦“保障更优”,在提高能力水平上强化“三大建设”

我们将持续在组织机构、人员经费、活动阵地等方面给予人大工作更有力的支持和保障,激发人大工作动力和活力。强化人大组织建设。严把议政代表入口关,确保代表政治过硬、素质优良、能力突出。配强街道人大干部队伍,加强经费保障支持,有力保障人大工作有序开展。强化代表能力建设。常态长效开展代表理论学习和业务培训,组织代表深入基层调研,不断增强代表的政治素养和履职能力,引导代表在社会普遍关注的热点难点中找问题、寻对策、提建议、解难题。强化活动阵地建设。严格按照星级家、站规范化建设“六有”“五好”标准要求,统筹推进基层人大阵地建设,推进硬件、软件“双提升”,着力打造代表履职尽责的“好平台”、倾听民声的“直通车”、化解矛盾的“连心桥”。

新时代召唤新使命、新时代要有新作为。下一步,金沙街道党工委将认真落实市委人大工作会议精神和王书记的讲话要求,以担当诠释初心,以实干践行使命,全力支持人大工作,充分发挥人大职能,广泛凝聚代表力量,为代表依法履职、活力履职、创新履职创造更优越的条件,努力在高质量发展中嵌入更多的“人大元素”,传递更多的“人大声音”,体现更多的“人大担当”,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!